

**Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial - del
GAD Parroquial Rural Cabo San Francisco 2023-
2027**

Cantón Muisne, Provincia de Esmeraldas

Marzo- 2025

Cabo San Francisco

**Miembros del GAD Parroquial Rural
Cabo San Francisco**

Sr. Ángel Rober Arias Trejo

PRESIDENTE

Sra. Dayana Elizabeth Moreno Santos

VICEPRESIDENTA

Sr. Ángel Arnaldo Góngora Bautista

PRIMER VOCAL

Sra. Dennys Thalía García Ayosa

SEGUNDA VOCAL

Sr. Thomas Lizandro Sosa Bolaños

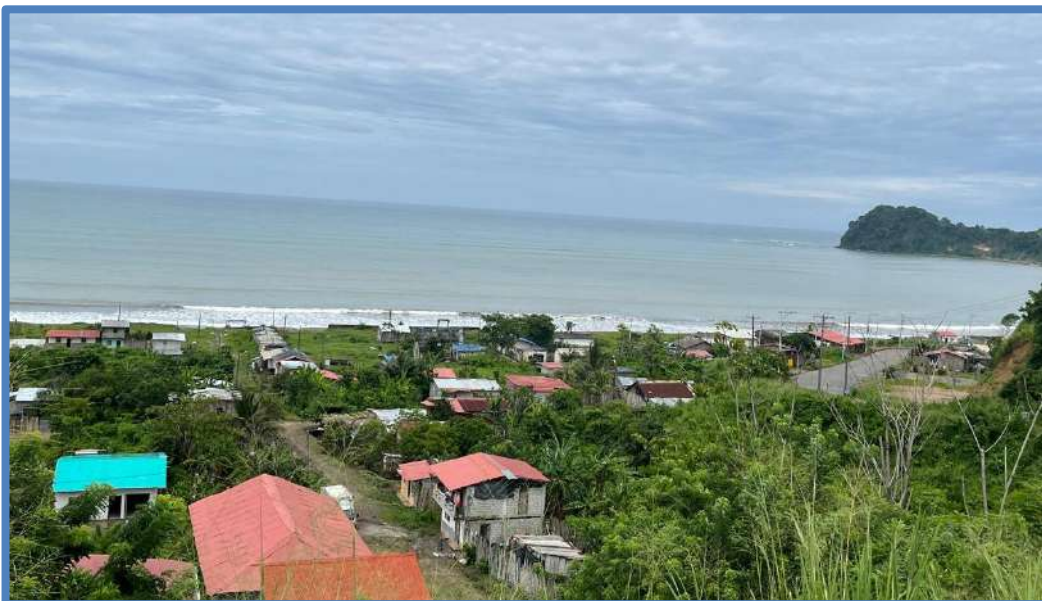
TERCER VOCAL

Sr. Erik Israel León Flores

SECRETARIO - TESORERO



**Actualización del Plan de Desarrollo y
Ordenamiento territorial – PD y OT del
GAD Parroquial Rural del Cabo San
Francisco 2023-2027**



Marzo- 2025

Cabo San Francisco/Muisne-Esmeraldas

INDICE DE CONTENIDO

Introducción.....	14
1.2. Breve reseña histórica del Cabo San Francisco	15
1.2. Metodología.....	18
1.2. Análisis de la valoración del PDOT vigente.....	27
1.3. Análisis de involucrados	28
3.1. Componente Biofísico.....	30
3.1.1. Agua	30
3.1.2. Clima (temperatura / precipitación)	33
3.1.3. Contaminación ambiental	34
3.1.4. Relieve / Suelos	36
3.1.5. Producción y consumo responsable	38
3.1.6. Cobertura natural y vegetal.....	39
3.1.7. Mares, océanos y costa	42
3.1.8. Vida silvestre	43
3.1.9. Uso de la tierra.....	44
3.1.10. Amenazas y riesgos naturales y antrópicos	46
3.2. Componente económico productivo.....	56
3.2.1. Actividades económicas / sectores productivos	56
3.2.2. Manufactura y artesanía, comercio, servicios	61
3.2.3. Trabajo y empleo (Empleo decente).....	62
3.2.4. Crecimiento económico	65
3.2.5. Factores productivos.....	66
3.2.6. Relaciones de producción	71
3.2.7. Infraestructura y equipamientos de apoyo a la producción.	72
3.2.8. Análisis financiero de circulación de capitales.....	74
3.2.9. Vulnerabilidades y riesgos a la producción.....	74
3.3. Componente sociocultural.....	79
3.1.1. Demografía	79
3.3.2. Salud.....	83
3.3.4. Educación	87
3.3.5. Igualdad de género en nivel parroquial	92

3.3.6. Reducción de desigualdades	95
3.3.7. La organización de los ciudadanos en la parroquia	97
3.3.8. Cultura y patrimonio	99
3.3.9. Movimientos migratorios.....	101
3.3.10. Aspectos socioculturales de los grupos étnicos	103
3.3.11. Riesgo a la infraestructura educativa y de salud.....	105
3.4. Componente Asentamientos humanos que incluye, movilidad, energía y telecomunicaciones	111
3.4.1. Relación entre asentamientos humanos.....	112
3.4.2. Centros poblados	113
3.4.3. Uso del espacio publico	114
3.4.4. Habitación / vivienda.....	116
3.4.5. Acceso a servicios básicos a las viviendas	119
3.4.6. Promoción de sociedades pacificas	122
3.4.7. Amenazas a los asentamientos humanos	123
3.4.8. Riesgos a los asentamientos humanos.....	125
3.4.9. Capacidad de respuesta a desastres	128
3.4.10. Movilidad, energía y telecomunicaciones	129
3.5. Componente Político Institucional	139
3.5.1. Fortalecimiento de los medios de ejecución.....	139
3.5.2. Participación	141
3.5.3. Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial.	142
3.5.4. Competencias y lecciones aprendidas:	143
3.5.5. Mapeo de actores que influyen en el territorio.	144
3.5.6. Estructura del GAD Parroquial Cabo San Francisco.....	146
3.6. Diagnóstico financiero	149
3.7. Síntesis del diagnóstico estratégico parroquial.....	150
3.8. Sistematización de problemas y potencialidades.....	156
3.9. Modelo territorial actual.....	162
4.1. Propuesta – Modelo Territorial Deseado	165
4.2. Relacionamiento de acciones y competencias.....	166
4.3. Definición y revisión de prioridades	166
Gráfico 15. Importancia y Gobernabilidad (Competencias) – Modelo IGO.....	167
Acciones estratégicas	167

Retos	169
Menos urgentes	171
Innecesarias	171
4.4. Construcción de escenarios	171
4.5. Priorización de escenarios de cambio.....	176
4.6. Visión de desarrollo	178
4.6.1. Visión de la parroquia Cabo San Francisco	181
4.6.2. Misión.....	181
4.6.3. Valores y principios de la parroquia El Cabo San Francisco	181
4.6.4. Objetivos estratégicos	182
4.7. Relacionamiento de objetivos	184
4.8. Programas / proyectos	196
4.9. Presentación consolidada de la propuesta	203
4.10. Modelo territorial deseado	210
5.1. Modelo de Gestión – Ejecución del PDOT	213
5.2. Estrategia de articulación y coordinación para la implementación del PDOT.	213
5.3. Estrategia para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación	233
5.4. Estrategia de seguimiento y evaluación del PDOT.....	239
5.5. Estrategias de promoción y difusión del PDOT.....	245
6. Observaciones en procesos que implementaría el GAD Parroquial.....	246
6.1. Observaciones y estrategias surgidas en los momentos participativos para la implementación del PDOT	246
6.2. Observaciones y estrategias para la implementación del PDOT surgidas por autoridad del GAD Parroquial.....	247
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	249

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Datos generales del GAD Parroquial.....	17
Tabla 2. Análisis del PDOT vigente.....	22
Tabla 3. Análisis de involucrados.....	28
Tabla 4. Procedencia principal del agua recibida.....	32
Tabla 5. Información climática.....	33
Tabla 6. Contaminación en el entorno ambiental.....	35
Tabla 7. Ecosistemas y servicios ambientales.....	35
Tabla 8. Unidades geomorfológicas.....	36
Tabla 9. Recursos no renovables existentes de valor económico y/o ambiental.....	38
Tabla 10. Comparativo de la cobertura del suelo.....	39
Tabla 11. Cobertura natural y uso del suelo.....	39
Tabla 12. Especies de la vida silvestre (flora y fauna).....	43
Tabla 13. Amenazas naturales y antrópicas.....	46
Tabla 14. Sectores prioritarios para la adaptación y mitigación al cambio climático.....	53
Tabla 15. Potencialidades y problemas componente Biofísico.....	55
Tabla 16. Variable producción en el cantón incluye la parroquia.....	56
Tabla 17. Comercio, actividades varias y servicios.....	61
Tabla 18. Los sectores económicos con la PEA.....	62
Tabla 19. Principales actividades económicas del territorio.....	64
Tabla 20. Valor agregado bruto cantonal y parroquial Miles de dólares, año 2018 (provisional).....	65
Tabla 21. Uso del suelo agrícola / agropecuario.....	66
Tabla 22. UPAs y superficie de los principales cultivos (solos).....	68
Tabla 23. UPAs y superficie de los principales cultivos (Asociados).....	69
Tabla 24. Número de UPAs y cabezas de ganado por especies y razas.....	70
Tabla 25. Descripción de los modos de producción.....	71
Tabla 26. Variable apoyo a la producción.....	72
Tabla 27. Proyectos Estratégicos Alcance parroquial.....	73
Tabla 28. Potencialidades y problemas Económico Productivo.....	78
Tabla 29. Población por grupos de edad y sexo en la parroquia.....	80
Tabla 30. Edad promedio de la población.....	81
Tabla 31. Relación de dependencia de los jóvenes.....	83
Tabla 32. Relación de dependencia de los adultos mayores.....	83

Tabla 33. Gestión de la salud en la parroquia.....	84
Tabla 34. Aporte o afiliación a un seguro social.....	85
Tabla 35. Perfil Epidemiológico.	86
Tabla 36. Nivel de la Instrucción más alto que asiste o asistió.	87
Tabla 37. Instituciones Educativas, estudiantes y tipo.....	89
Tabla 38. Perfil de la educación.	91
Tabla 39. Discapacidad permanente por más de un año.	95
Tabla 40. Pobreza por Necesidades Básicas e Incidencia de la pobreza en la parroquia.	96
Tabla 41. Organizaciones de la sociedad civil.....	98
Tabla 42. Patrimonio cultural e intangible.	100
Tabla 43. Poblaciones inmigrantes recientes.....	103
Tabla 44. Auto – identificación de la población.	103
Tabla 45. Potencialidades y problemas Sociocultural.	111
Tabla 46. Localización, principales asentamientos humanos e interconexión.	112
Tabla 47. Grado de urbanización por parroquias.	113
Tabla 48. Centros poblados.....	113
Tabla 49. Inventario de espacios públicos, comunales, plazas u otros.....	115
Tabla 50. Tipo de la Vivienda.....	117
Tabla 51. Estado y características de las viviendas.	118
Tabla 52. Acceso a servicios básicos.....	119
Tabla 53. Tratamiento del agua.	121
Tabla 54. Tipo de servicio higiénico o escusado.	122
Tabla 55. Tipos de eventos, consecuencias en la parroquia Cabo San Francisco (2010 - 2016).	124
Tabla 56. Respuesta ante desastre del 16 A en cantón y parroquia Cabo San Francisco.....	129
Tabla 57. Potencialidades y problemas componente Asentamientos humanos.	137
Tabla 58. Incluye Movilidad, energía y telecomunicaciones.....	138
Tabla 59. Mecanismos de articulación del GAD Parroquial.....	140
Tabla 60. Mapeo de actores.....	144
Tabla 61. Potencialidades y problemas componente Político Institucional	148
Tabla 62. Ingresos del GAD parroquial.....	149
Tabla 63. Gastos del GAD parroquial.	150
Tabla 64. Sistematización de potencialidades y problemas componente Biofísico	156
Tabla 65. Sistematización de potencialidades y problemas componente Económico Productivo.	157

Tabla 66. Sistematización de potencialidades y problemas componente Sociocultural.....	159
Tabla 67. Sistematización de potencialidades y problemas componente Asentamientos humanos.....	160
Tabla 68. Potencialidades y problemas de la Movilidad, energía y telecomunicaciones.	161
Tabla 69. Sistematización de potencialidades y problemas componente Político.....	162
Tabla 70. Mapa modelo territorial actual.	163
Tabla 71. Relacionamiento de acciones con competencias y actores.	165
Tabla 72. Descripción de escenarios	172
Tabla 73. Matriz Morfológica para la construcción de escenarios.....	174
Tabla 74. Calificación de prioridades.....	176
Tabla 75. Priorización, Propósito y lineamiento estratégico.....	177
Tabla 76. Vinculación entre los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2024- 2025 y Objetivos de Desarrollo Sostenible	180
Tabla 77. Relacionamientos de objetivos y programas / proyecto.....	184
Tabla 78. Políticas públicas y vinculados con los objetivos.	186
Tabla 79. Estrategias vinculadas a las políticas públicas.....	190
Tabla 80. Anualización de metas.....	194
Tabla 81. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes	196
Tabla 82. Propuesta de proyectos que no tienen relación con las competencias.	200
Tabla 83. Matriz referencial de programas / proyecto	203
Tabla 84. Ocupación y actividades en modelo territorial deseado.....	211
Tabla 85. Grupo 1: Proyectos relacionados con las competencias exclusivas del GAD Parroquial y que cuentan con presupuesto para su ejecución	214
Tabla 86. Grupo 2: Proyectos relacionados con las competencias exclusivas y concurrentes del GAD parroquial y requieren presupuesto o acciones de otros actores para su ejecución.	218
Tabla 87. Grupo 3: Proyectos que no están relacionados a las competencias y que requieren de presupuesto y acciones de otros actores para ejecución.	224

ÍNDICE DE IMAGENES

Imagen 1. Mapa de ubicación de la parroquia San Francisco.....	18
Imagen 2. Participación ciudadana	20
Imagen 3. Mapa de recursos hídricos.....	31
Imagen 4. Relieve de la parroquia El Cabo San Francisco.....	37
Imagen 5. Mapa de cobertura y ecosistemas.....	41
Imagen 6. Mapa de uso de suelos.....	45
Imagen 7. Mapa de riesgo de amenazas de inundación.....	49
Imagen 8. Mapa de riesgos a amenaza de movimiento de Masa (MM).	51
Imagen 9. Mapa de Riesgos naturales.....	54
Imagen 10. Consolidado de Componente Biofísico	55
Imagen 11. Cultivo de plátano verde asociado con cacao.	58
Imagen 12. PEA de la parroquia Cabo San Francisco (sin considerar no declarado)	63
Imagen 13. Ramas de actividades en la parroquia.....	65
Imagen 14. Uso del suelo destinado a la actividad agropecuaria.....	67
Imagen 15. Mapa de riesgo de los sistemas productivos a inundaciones.	75
Imagen 16. Mapa de riesgo de los sistemas productivos a movimientos a masa.	77
Imagen 17. Mapa consolidado Económico – Productivo (Zona de Pesca, Uso de Suelo, Ecosistema, Camaroneras, Turismo)	78
Imagen 18. Pirámide poblacional censo 2010.....	81
Imagen 19. Población según Censos 2001 y 2010	82
Imagen 20. Principales enfermedades o casos.	87
Imagen 21. Nivel de Instrucción en la parroquia Cabo San Francisco	89
Imagen 22. Mapa de Ubicación de Planteles Educativos.....	91
Imagen 23. Nivel de instrucción según hombres y mujeres en la parroquia.....	95
Imagen 24. Discapacidad permanente en la parroquia Cabo San Francisco	96
Imagen 25. Migración estudiantes y trabajadores en la parroquia.....	102
Imagen 26. Auto – identificación en la parroquia Cabo San Francisco.	104
Imagen 27. Riesgo de los centros educativos a inundación.....	105
Imagen 28. Riesgo de los centros educativos a movimientos de masa	106
Imagen 29. Mapa de riesgo de los centros salud a inundaciones.....	107
Imagen 30. Mapa de riesgo de los centros de salud a movimientos de masa.	108
Imagen 31. Mapa de riesgo de necesidades básicas insatisfecha a inundación.....	109

Imagen 32. Mapa de Riesgo NBI a movimientos de masa	110
Imagen 33. Mapa Asentamientos Humanos.	114
Imagen 34. Mapa de Espacios Públicos (colegios, parques, coliseos / canchas, entre otros)	116
Imagen 35. Viviendas en la parroquia Cabo San Francisco.....	118
Imagen 36. Servicios básicos en la parroquia Cabo San Francisco.	120
Imagen 37. Mapa de riesgo de la población a inundación.....	126
Imagen 38. Mapa de riesgo de la población a movimientos de masa.	127
Imagen 39. Mapa de ubicación de los Albergues.	128
Imagen 40. Mapa de estructura de las vías en la parroquia	131
Imagen 41. Mapa de riesgo de las redes viales a Inundación	132
Imagen 42. Riesgo de las vías a movimientos de masa	133
Imagen 43. Procedencia de luz eléctrica.	134
Imagen 44. Servicios de acceso a servicios en telecomunicaciones.	135
Imagen 45. Cobertura de telecomunicaciones	136
Imagen 46. Mapa consolidado de vías y energía	137
Imagen 47. Estructura Orgánica del Gobierno Autónoma Descentralizado Parroquial Cabo San Francisco	147
Imagen 48. Mapa de zonas de riesgo a inundaciones	153
Imagen 49. Mapa de zonas de riesgo a movimiento de masa:.....	154
Imagen 50. Propuesta metodológica para la construcción de escenarios.....	172
Imagen 51. Mapa modelo territorial deseado	210
Imagen 52. Modelo de Seguimiento y Evaluación.....	240
Imagen 53. Semaforización de cumplimiento de metas	242

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

- ALC:** Asambleas Locales Ciudadanas
- CENL:** Corporación Nacional de Electricidad
- COE:** Comité de Operaciones Emergentes
- COOTAD:** Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización
- COPFP:** Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
- CPV:** Censo de Población y Vivienda
- ETN:** Estrategia Territorial Nacional
- Ex SENPLADES:** Ex secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo
- FLOPEC:** Flota Petrolera Ecuatoriana
- GADs:** Gobierno/s Autónomo/s Descentralizado/s
- GEI:** Gases de Efecto Invernadero
- ICM:** Índice de Cumplimiento de metas
- INEC:** Instituto nacional de estadísticas y Censos
- LOPC:** Ley Orgánica de Participación Ciudadana
- MAE:** Ministerio del Ambiente
- MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería
- ME:** Ministerio de Educación
- MIES:** Ministerio de inclusión Económica y Social
- MINTEL** Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información
- MSP:** Ministerio de Salud Pública
- MTOP:** Ministerio de Transporte y Obras Públicas
- ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible

ONGs: Organizaciones No Gubernamentales

PANE: Patrimonio de Áreas Protegidas del Estado

PDOT: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

PEA: Población Económicamente Activa

PND: Plan Nacional de Desarrollo

POAs: Planes Operativos Anuales o Presupuestos participativos

SGR: Secretaria de Gestión de Riesgos

SIGAD: Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados

SNGRE. Sistema Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias

UPA: Unidad de Producción Agropecuaria

UPC: Unidad de Policía Comunitaria

Introducción

Tanto la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (en adelante COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana disponen la obligatoriedad de la planificación para acceder al presupuesto público.

El PDOT de la Junta Parroquial es un instrumento de planificación fundamental para la gestión territorial de los GAD (COPFP, 2019, Art.41). Este orienta a la vez que determina las acciones e intervenciones del sector público y privado en nivel local y su cumplimiento promueve el desarrollo sostenible del territorio de la parroquia. El PDOT abarca la totalidad del territorio de la parroquia, incluyendo las áreas urbanas y rurales. Parte del conocimiento y análisis de las características del territorio y sus potencialidades, toma en cuenta los intereses y necesidades de la población. Se completa con la propuesta de las autoridades electas, contenidas en el plan de trabajo presentadas al CNE (Consejo Nacional Electoral).

El fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (en adelante GADs) tanto en la inversión, la calidad de su gestión y sus competencias tienen una alta prioridad. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), es uno de los instrumentos planteados para cumplir con los objetivos y metas de los GADs. Además, es una herramienta eficaz de planificación de las acciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Cabo San Francisco para el corto, mediano y largo plazo.

La actualización del PDOT tuvo tres fases que conforman una secuencia lógica dentro del proceso de planificación: diagnóstico, propuesta de acciones y el modelo de gestión. El contenido del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Cabo San Francisco está estructurado en tres partes: 1) Diagnóstico–Modelo de Territorial Actual corresponde al diagnóstico de carácter prospectivo. Este determina la situación que atraviesa el territorio y su población, identifica las potencialidades, deficiencias o carencias en los ejes: Biofísico, Económico / Productivo, Socio Cultural, Asentamientos humanos que incluye Movilidad, Energía y Telecomunicaciones y Política Institucional; 2) Propuesta – Modelo Territorial Deseado, comprende las decisiones estratégicas y territoriales que deben implementarse para

alcázar la visión de desarrollo en el corto, mediano y largo plazo; 3) Modelo de gestión – Ejecución del PDOT, comprende las estrategias, proyectos y acciones que implementará el GAD Parroquial para administrar el territorio, que involucra a los actores públicos y privados. El análisis y desarrollo de los contenidos se encuentran en función de la realidad del territorio Cabo San Francisco.

Es de rescatar que lo más importante de la actualización del PDOT es resultado del debate participativo y sólo tiene sentido si es eficaz en la medida que se mantenga la participación entre los diferentes actores del territorio. La actualización del PDOT recoge las aspiraciones, necesidades y potencialidades para ser transformadas en soluciones o alternativas de reducción o mitigación de la problemática del territorio.

Por lo señalado, el GAD Parroquial Cabo San Francisco, del cantón Muisne, provincia de Esmeraldas, procede a actualizar su PDOT para el periodo 2023 -2027, atendiendo a la obligatoriedad del mandato de la ley que obliga que al inicio de del período de gestión de las autoridades locales este sea actualizado, con la finalidad que se constituya en un referente obligatorio para la elaboración de los planes operativos anuales, programas /proyectos, instrumentos presupuestarios y demás herramientas de gestión. El PDOT así concebido es un referente o guía, no solo para las autoridades, sino para la población del territorio parroquial.

1.2. Breve reseña histórica del Cabo San Francisco

San Francisco del Cabo, es una parroquia rural perteneciente al cantón Muisne de la provincia de Esmeraldas. Su historia se remonta al año 1553, pues su nombre aparece relacionado a la historia del cantón Muisne. El Padre Rafael Savoia (1988) que se basa en las crónicas de Miguel Cabello de Balboa, quien sostiene que.

En la fecha del señor de 1553, por el mes de octubre, partió del Puerto de Panamá en esta fecha zarpó desde Panamá un barco, una parte del cual alguna mercadería y negros que en el venían, era y pertenecía a un Alonso de Illescas... pasado 30 días de navegación, pudo hallarse doblado el cabo de San Francisco, en una ensenada que se hace en aquella parte que llaman Portete; tomaron tierra en aquel lugar los marineros y saltando a ella para descansar...sacaron consigo a tierra diez y siete negros y seis

negras...para que les ayudasen a buscar algo de comer... dejando el barco sobre el cable. Mientras ellos en tierra se levantó un viento y marea que le hizo venir a dar en los arrecifes de aquellas costas, los que ya en el quebrado barco habían venido, pusieron su cuidado en escapar si pudiesen algo de lo mucho que traían... y visto no poder redimir la ropa, procuraron dar cobro a sus vidas...queriéndolo poner en efecto procuraron juntar los negros los cuales y las negras se habían metido en el monte adentro, sin propósito alguno de volver a servidumbre (Savoia, 1988, pp. 30-31).

Según este mismo autor, estos territorios en esos tiempos estaban gobernados dos tribus indígenas: los *Niguas* y los *Camps*. Se dice que los Niguas eran de carácter pacífico y ocupaban un territorio que iba desde San Mateo hasta el Cabo de San Francisco, Muisne y Portete por la costa. Los *Campas* de carácter belicoso dominaban la cordillera costera desde San Francisco hasta Bahía de Caráquez (Savoia, 1988).

La parroquia fue creada el 29 de mayo 1861, con Ley de División Territorial. Por esta razón es una de las parroquias más antigua del cantón. El Cabo *San Francisco* es designada como Parroquia del Cantón de Esmeraldas el 03 de octubre de 1956. La Parroquia San Francisco pasa a formar parte del Cantón de Muisne cuando este se crea como tal.

Geográficamente la parroquia *Cabo San Francisco* está situada en el extremo suroccidente de la Provincia de Esmeraldas, por la costa del Pacífico, entre Galera y Quingue límites Norte y Muisne, límite sur. El río San Francisco constituye la cuenca hidrográfica más grande. En el delta o boca del río, se encuentra el principal asentamiento humano que es la cabecera parroquia. La parroquia tiene una extensión aproximadamente de 18.848,02 has, es una zona escarpada, formada por rocas sedimentarias (arenisca y lutitas) de la formación Ónzole, depósitos marinos de Mioceno inferior (Sauer, 1965). Está drenado por varias quebradas y ríos pequeños que fluyen hacia el mar.

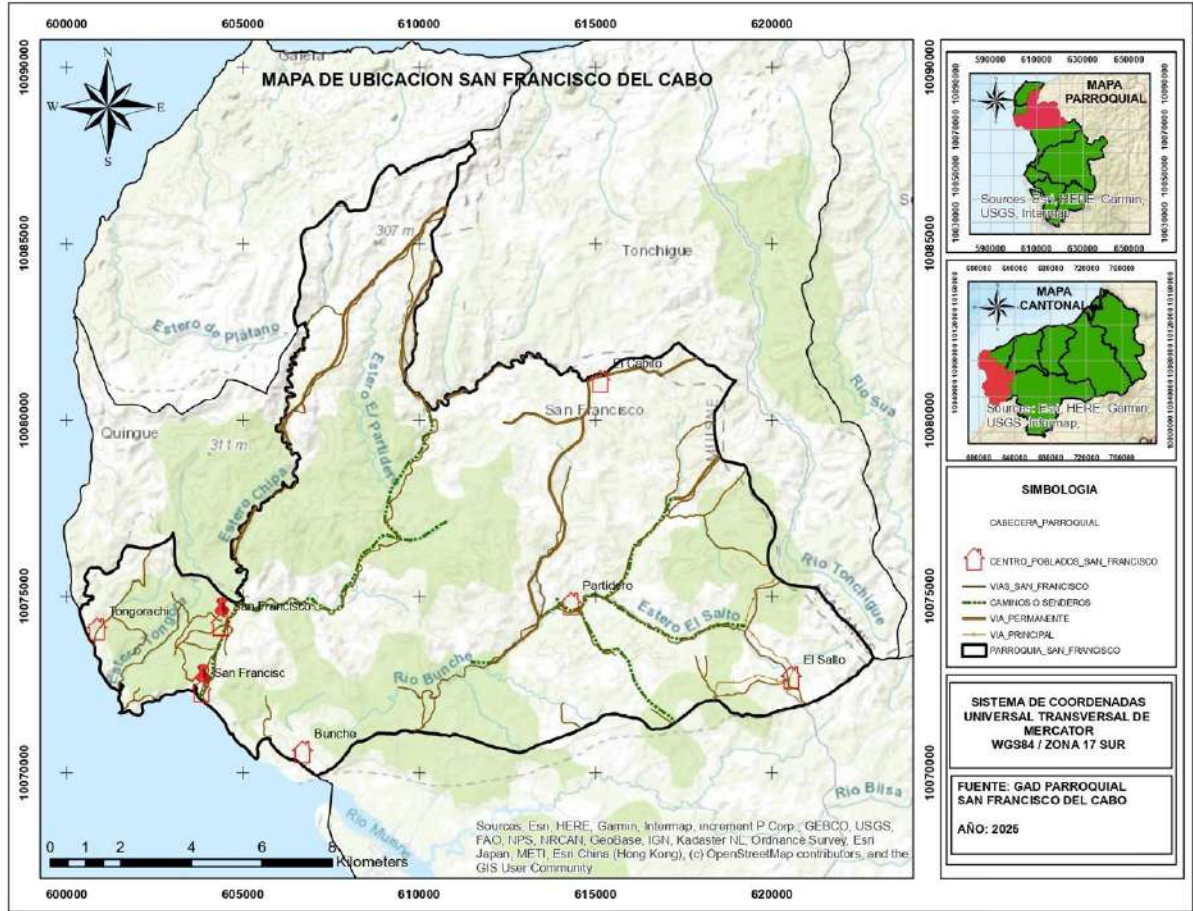
La parroquia Cabo San Francisco tiene el privilegio de estar en La Reserva Marina Galera San Francisco. Lo que hace que tenga una gran diversidad de ambientes costeros y submarinos, como playas de arena, de roca y esteros en donde el bosque llega hasta las orillas del mar. La parroquia cuenta con 54.604 hectáreas de área marina. A continuación, se presenta un resumen de los datos informativos de la parroquia.

Tabla 1. Datos generales del GAD Parroquial.

Nombre del GAD:	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Cabo San Francisco
Fecha de creación de la parroquia:	Fue creada el 29 de mayo 1861, con Ley de División Territorial; es la parroquia más antigua del cantón Muisne.
Población total al 2015:	4.500 habitantes proyectados ¹
Población 2010:	2.809 habitantes
Extensión:	Tiene una superficie de 188,56 Km ²
Límites:	Al Norte con las parroquias Quingue y Galera, al Sur con la parroquia urbana de Muisne, al Oeste con el Océano Pacífico y al Este con el cantón Atacames, parroquia Tonchigüé.
Rango altitudinal:	La parroquia tiene un rango de altitud que va desde los 0 m.s.n.m. hasta los 200. Con una media de 100 m.s.n.m.

Fuente: GAD Parroquial Cabo San Francisco, 2019.

Imagen 1. Mapa de ubicación de la parroquia San Francisco.



Mapa de la parroquia San Francisco del Cabo.

Elaboración: Equipo Técnico, 2025.

1.2. Metodología

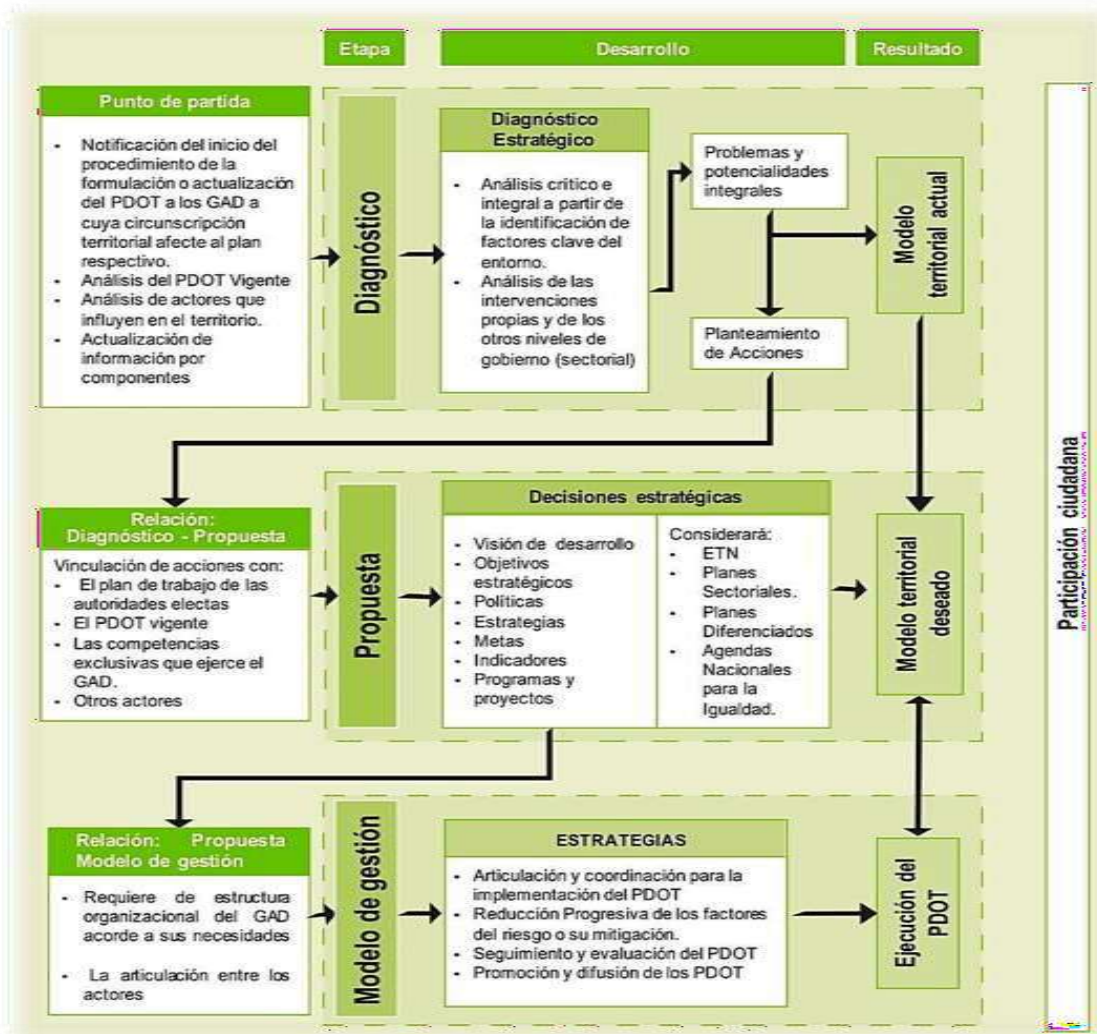
La metodología que se aplicó para la actualización del PDOT está sustentada en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). Que en su Art. 9 dispone.

La Planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad”. Adicionalmente, en el Art. 17 del mismo instrumento jurídico, establece” La Secretaria Nacional de Planificación y desarrollo

elaborará los instrumentos metodológicos para la formulación, monitoreo y evaluación de políticas públicas nacionales y sectoriales.

Por su parte, la Secretaria Técnica Planifica Ecuador público “La Guía Para Formulación / Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial (PDOT) Parroquial de julio del 2019”. La metodología de la presente actualización se enmarca en los lineamientos de la guía técnica y la caja de herramientas propuesto y de acuerdo al siguiente esquema.

Imagen 2. Participación ciudadana



Fuente: Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019.

Para la recolección de la información se usaron fuentes secundarias como: el PDOT vigente, datos del Censo de Población y Vivienda (en adelante CPV). Se debe señalar que los datos del CPV de 2020, no se encuentran aún desagregados al nivel parroquial, lo que imposibilitó usar información actualizada. Las otras fuentes son estudios, datos de los distintos ministerios. La información primaria fue recopilada en sendas reuniones con los habitantes de los distintos recintos y comunidades de la parroquia. Las reuniones se realizaron en las siguientes comunidades y fechas que se detallan a continuación.

Sección I

Análisis del cumplimiento del Modelo territorial Actual y Mapeo de Actores

Tabla 2. Análisis del PDOT vigente.

N.º de metas	Objetivos/metapas del PDOT	Metas del Plan	Estado ¿se cumplió?	Observaciones ¿Por qué?	Priorizar en la nueva propuesta
Biofísico					
1	Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección.	1.1.-Reducir 100 hectáreas en las áreas desprotegidas hasta 2023.	No Se cumplió.	No se cumplió por falta de recursos económicos	Si
2		1.2.-Intervenir en la protección vial con restauración en al menos 4 km hasta 2023	No se cumplió	No se ejecutó el proyecto de “Protección de vías con reforestación”.	Si
Económico productivo					
3	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.1.- Beneficiar al menos 30 jóvenes hasta 2023	No se cumplió. Se realizaron las gestiones.	Las instituciones correspondientes no respondieron.	Si
4		2.2.- Beneficiar al menos 2 organizaciones de emprendedores hasta 2023	No se cumplió	Se realizó la gestión, pero el Ministerio de Turismo, no ejecutó el proyecto “Capacitación en áreas de Ecoturismo”.	
5		2.3.- Intervenir en la protección y limpieza de la playa en al menos 4 hasta 2023.			
6	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.4.- Beneficiar al menos 2 organizaciones de emprendedores hasta 2023.	No se cumplió	Los Ministerios no cumplieron con los compromisos adquiridos	Si

5	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.5.- Beneficiar con medios para el desarrollo agropecuario a 90 productores/ras hasta el año 2023.	No se cumplió	No logró ejecutar el proyecto “Ecoturístico en cogestión con FLOPEC”.	Si
6	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.6.- Implementar una alternativa productiva de cultivo de camarón en cautiverio hasta 2023.	No se cumplió	No Se ejecutó el proyecto de “Desarrollo productivo agropecuario”.	Si
7	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.7.- Beneficiar a 60 emprendedores/ras con proyectos de cría de aves hasta 2023.	No se cumplió	No se realizó el “proyecto de cría de camarón en cautiverio”.	Si
8	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.8.- Beneficiar a 60 productores de cacao por medio de proyectos hasta 2023.	No se cumplió	No se “ejecutó el proyecto de cría de aves en varios recintos”.	Si
9	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	2.9.- Beneficiar a 81 productores con nuevas alternativas agropecuarias con capacitación y medios de producción.	No se cumplió	No se ejecutó el “proyecto de siembra de cacao con productores”.	Si
10		2.10.- Capacitación y asistencia técnica a productores.	Se cumplió parcialmente.	Por medio del GADPE se realizó la capacitación. No se hizo la asistencia técnica.	Si
Sociocultural					
11	5. Fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo y territorios seguros.	5.1.- Estructurar y mantener comités de Gestión de riesgo en número de 5 hasta 2023.	No se cumplió	No se logró implementar el proyecto de estructuración de Comités Comunitarios para la Gestión de Riesgos.	Si
12	3. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.	3.1.- Intervenir en 4 eventos de rescate de la cultura y de aspectos sociales hasta 2023.	Si se cumplió parcialmente	Las condiciones se presentaron favorables y hubo articulación entre todos los actores de la cultura.	Si

13	3. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.	3.2.-Intervenir en 3 eventos de rescate del Patrimonio cultural hasta 2023.	Si se cumplió parcialmente	Se cumplió por medio del proyecto de rescate y difusión del patrimonio natural y cultural	Si
14	4. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	4.1.- Beneficiar a 84 deportistas con la escuela de fútbol hasta 2023.	Si se cumplió	Se ejecutó el proyecto escuela de futbol San Francisco	Si
15	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales.	4.2.- Dotar de atención especializada de los GAP y vulnerables para 1280 personas hasta 2023.	Si se cumplió	Se realizó el proyecto atención integral a los grupos de atención prioritaria y vulnerable	Si
16	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	4.3.- Dotar de 1600 Kits alimentarios/ ayuda alimentaria para personas hasta 2023.	Si se cumplió	Programa de asistencia alimentaria y humanitaria a GAP y otros	Si
17	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	4.4.- Dotar de ayuda especializada o ayudas técnicas a 120 personas hasta 2023.	No se cumplió	Se realizaron las gestiones, pero el MIES, no entregó las ayudas.	Si
18	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	4.5.- Intervenir en al menos 12 organizaciones de ciudadanos hasta 2023.	Se cumplió parcialmente.	Faltaron los recursos para intervenir en las 12 organizaciones.	Si
Asentamientos humanos					
19	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las	6.1.- Implementar 4 proyectos de espacios público/deportivos en varios recintos.	No se cumplió	Se realizaron las gestiones, pero las instituciones encargadas no implementaron el proyecto.	Si
20	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.2.- Intervenir 2 parques con mantenimiento en dos centros poblados.	No se cumplió	No se pudo realizar el proyecto que estaba previsto.	Si
21	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.3.- Intervenir en 2 cementerios con mantenimientos en centros poblados.	Si se cumplió	Mantenimiento de cementerios de San Francisco y Bunche	Si

22	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.4.- Intervenir con 2 proyectos de iluminación del espacio público hasta 2023.	No se cumplió	La empresa Eléctrica no implemento los proyectos. Pese a las gestiones realizadas.	Si
23	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.5.- Intervenir con 2 proyectos de paraderos en el espacio público hasta 2023.	Si se cumplió	Para esto se usaron fondos propios de la JP.	Si
24	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.6.- Intervenir con un proyecto de aceras y bordillos hasta 2023.	Si se cumplió.	Se intervino en la Unidad Educativa del Cabo San Francisco.	No
25	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.7.- Intervenir con un proyecto de cerramiento de escenario deportivo del espacio público hasta 2023.	No se cumplió.	Faltaron los recursos económicos.	Si
26	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.8.- Intervenir con 2 proyectos de escalinatas del espacio público hasta 2023.	No se cumplió	Faltaron los recursos económicos.	Si
27	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.9.- Intervenir con un proyecto de graderíos de recinto deportivo del espacio público hasta 2023.	No se cumplió	Hicieron falta los recursos económicos.	Si
28	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.10.- Intervenir con un proyecto de mantenimiento del espacio público hasta 2023.	Se cumplió parcialmente-	Hicieron falta los recursos económicos.	Si
29	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	6.11.- Dotar de agua en 3 centros poblados/recintos hasta 2023.	No se cumplió.	Faltaron los recursos económicos.	Si
Movilidad, energía					

30	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial	7.1.- Disponer de vía transitable hasta 2023.	No se cumplió	Se realizaron las gestiones, pero las instituciones responsables no ejecutaron el proyecto.	Si
31	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial	7.2.- Vías mejoradas en calles en centros poblados en al menos 4 km.	No se cumplió.	Se realizaron las gestiones, pero las instituciones responsables no ejecutaron el proyecto	Si
32	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial	7.3.- Vías mejoradas en la parroquia con una distancia de 21 km.	No se cumplió.	Se realizaron las gestiones, pero las instituciones responsables no ejecutaron el proyecto	Si
Político institucional					
33	8. Mejorar la gestión del GAD parroquial con procesos eficientes y una buena convivencia ciudadana en la parroquia.	8.1.- Un UPC de la parroquia mejorado hasta 2023.	Se cumplió parcialmente.	No se logró construir UPC en la Cabecera parroquial.	Si

Fuente: GAD Parroquial Cabo San Francisco, 2019

1.2. Análisis de la valoración del PDOT vigente

Como puede observarse en la tabla anterior, el objetivo con mayores metas a cumplirse es “Promover a las condiciones dignas y favorecedoras del desarrollo humano”, que cuenta con 11 metas. El problema que presenta este objetivo y sus metas es que la mayor parte de estas dependen de otros niveles de gobierno e instituciones, que, si bien las Junta Parroquial del Cabo San Francisco ha realizado las gestiones, éstas no siempre se concretan en proyectos por la falta de recursos de esas instituciones.

Lo mismo puede señalarse en relación con el objetivo dos. “Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad”. Este objetivo requiere el concurso de varios niveles de gobierno, las instancias de la Cooperación, las ONGs y la Academia, Universidades, Institutos Tecnológicos y de manera muy especial del MAG, que como se muestra en el análisis de involucrados tiene una débil relación con la Junta Parroquia.

Existen metas que tienen la responsabilidad otros niveles de gobierno por las competencias que disponen con bajo avance.

El objetivo con el mejor desempeño en cuanto al cumplimiento de metas es el objetivo tres. “Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia”, cuyos recursos dependen en su mayoría de la JP.

En general, el PDOT actual es demasiado largo, con demasiadas metas e indicadores que hace difícil, el conocimiento y manejo por parte de los miembros de la Junta Parroquial. lo que impide a su vez que el PDOT, sea efectivamente un instrumento de trabajo planificado. Esto mismo le pasa a la ciudadanía que tiene un conocimiento vago del PDOT y luego de los objetivos, metas y proyectos a ejecutarse.

Por lo que la nueva propuesta, no obstante que sean priorizado varias de las metas del PDOT presente, se buscará hacerlas más digeribles y de un cumplimiento más seguro.

1.3. Análisis de involucrados

Tabla 3. Análisis de involucrados.

Sector	Actor	Actividades que realizan a nivel parroquial	Relación
Gobierno Central	Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG - Esmeraldas	Acciones coyunturales de cooperación	Baja
	Ministerio de Gobierno UPC Cabo San Francisco	Acciones coyunturales y permanentes de cooperación	Alta
	Ministerio de Educación - Unidad Educativa San Francisco del Cabo	Acciones coyunturales de cooperación	Alta
	Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES - CNH	Acciones coyunturales de cooperación para Grupos de Atención Prioritaria.	Media
	Ministerio del Ambiente	Manejo de áreas protegidas y la Reserva	Alta
	Ministerio de Salud Pública MSP –Subcentro de salud 9 Cabo San Francisco	Acciones coyunturales de cooperación y complementarias	Alta
	Ministerio de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información	Infocentro, Internet, comunicación digital.	Alta
	Flota Petrolera Ecuatoriana (FLOPEC)	Apoyo para las actividades sociales.	Media
	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.	Atención de Emergencias y catástrofes.	Por establecer
	MIDUVI	Política de vivienda e impulso a proyectos de vivienda social.	Por establecer
	Ban Ecuador	Apoyo con crédito de fomento a la producción agropecuaria.	Por establecer
	CNEL	Electrificación rural.	Por establecer.
GAD	GAD Provincial de Esmeraldas	Acciones conjuntas permanentes con convenios, coyuntural y complementarias en base a las competencias y necesidades de cooperación	Alta
	GAD Municipal de Muisne	Competencias en salud, Educación, Planificación urbana, manejo de desechos sólidos y complementarias en base a las competencias y necesidades de articulación. Cobro de	Alta

		tazas y contribuciones, Gestión de riesgos.	
	GAD municipal de Muisne - Junta de agua potable del Cabo San Francisco.	Manejo de la política del agua potable. Jua	Alta
Sociedad civil	Instituto de Investigaciones Marinas NAZCA	Acciones de investigación marino-costero.	Baja
	Junta Cívica	Acciones puntuales de requerimientos de información	Media
	Comités de desarrollo comunitario	Acciones de desarrollo en los recintos en base a las necesidades de la población.	Media
	Grupo Juvenil	Acciones de cooperación para atención de necesidades o servicios	Alta
	Asociaciones de productores (pesca y agropecuaria)	Acciones de cooperación para atención de necesidades o demandas.	Alta
	Clubes deportivos.	Fomento de la actividad deportiva en la cabecera parroquial y recintos.	Alta
Academia	Universidades	Capacitación, investigación, vinculación con la sociedad y practicas preprofesionales.	Por establecer
Organizaciones	ONGs	Apoyo al desarrollo, sociedad civil,	Por establcer
Embajadas	Cooperación Técnica Alema, Fondo Ecuatoriano Suizo,	Apoyo al desarrollo.	Por establecer

Fuente: GADP Cabo San Francisco e investigación de campo, 2025.

Sección 2

Diagnóstico por componentes

El diagnóstico estratégico por componentes, permite realizar una lectura crítica, estratégica y sistematizada de la realidad actual de la parroquia, partiendo de sus potencialidades, deficiencias o carencias, con atención en las brechas sociales por razón de sexo, género, edad, discapacidades, etnia, u origen migratorio. Es el resultado del análisis de las interacciones que producen en el territorio parroquial por cada uno de los componentes, que conduce al diagnóstico estratégico con información generada y procesada desde el nivel local y complementada con aquellas generadas por las entidades rectoras a nivel nacional (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 20219).

3.1. Componente Biofísico

El estudio de este componente constituye la base del PDOT, corresponde al espacio natural sobre el cual se asienta la población y sus actividades. Establece la situación general del medio ecológico y físico natural de la parroquia. Es el que nos permite conocer las características, potencialidades, estructura y funciones del territorio en cuanto a los recursos naturales renovables y no renovables que dispone, para su aprovechamiento sostenible. Asimismo, nos permite identificar la fragilidad del territorio en términos de sostenibilidad biofísica / ambiental. En este componente también se analizan las amenazas climáticas y las posibles ocurrencias de eventos meteorológico con capacidad de incidir negativamente sobre los sistemas humanos o naturales.

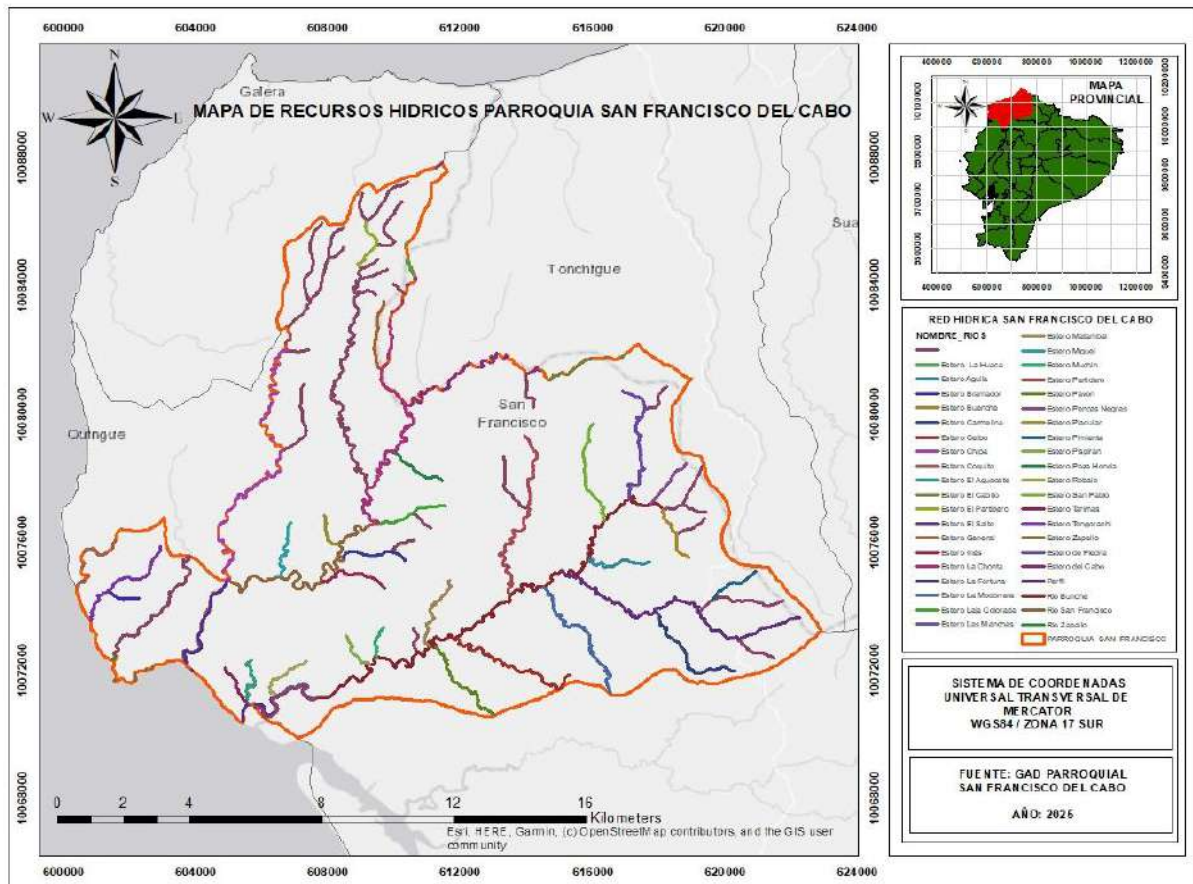
3.1.1. Agua

El agua es uno de los elementos clave para la vida. La salud, la producción y el bienestar de los seres humanos en gran medida depende la cantidad y la calidad del agua que consume. Muchas de las enfermedades que afectan a la población ecuatoriana, especialmente la niñas, se

encuentra asociada la deficiente calidad del agua que se consume. Constituyendo este uno de los problemas a resolver dentro del territorio de la parroquia.

La parroquia cuenta con diversas fuentes hídricas entre las que se encuentran como principales los ríos: Grande, Cupa, Bunche, San Francisco y Chipa. Los mismos que presentan características similares desde el punto de vista climático y espacial. Los ríos que cruzan y desembocan en la línea de costa del territorio de la parroquia nacen en el cantón Muisne, tienen un importante caudal en invierno y en el verano disminuyen, convirtiéndose en riachuelos e incluso algunos se quedan sin caudal. En la siguiente imagen se presenta el mapa hídrico de la parroquia.

Imagen 3. Mapa de recursos hídricos.



Elaboración: Equipo Técnico, 2025.

- Los habitantes consideran la existencia de alteraciones en la calidad de las aguas de los ríos y esteros y responsabilizan a todas las actividades productivas de no tener compromiso con el ambiente.
- Prácticas de limpieza del ganado en los cursos de los ríos, y en ocasiones el ganado realiza sus necesidades biológicas libremente, contaminando las aguas.
- Las palmicultoras y las camaroneras envían los desechos de manera directa a las fuentes hídricas llegando hasta el mar
- Los agricultores por desconocimiento emplean una sola bomba para fumigar todos los cultivos y luego de esto lavan los envases en los ríos.

Respecto del agua que se consume en la parroquia. La siguiente tabla muestra la información al respecto

Tabla 4. Procedencia principal del agua recibida.

Procedencia	Casos	%	% Acumulado
De red pública	52	7,5	7,5
De pozo	382	55,4	62,9
De río, vertiente, acequia o canal	241	34,9	97,8
De carro repartidor	7	1,0	98,8
Otro (Agua lluvia/albarrada)	8	1,2	100
Total	690	100	-

Fuente: CPV, 2010

Como muestra la tabla anterior, al agua procedente de la red pública, solo tiene acceso el 7,5% de las viviendas que se beneficia de este servicio. El 55,4% se abastece de agua de pozo de que se encuentran distribuidos en algunos lugares y recintos del territorio de la parroquia. El 34,9% recoge el agua del río y vertiente, el 1% de carro repartidor, y el 1,2% de Otras (agua de lluvia / albarrada). Al respecto del consumo de agua en la parroquia se puede realizar el siguiente análisis.

- La primera fuente de procedencia del agua que se consume en la parroquia proviene de pozos distribuidos en diferentes recintos de la parroquia. Lo que no garantiza su calidad.

Esta es una realidad no ha cambiado desde el año 2010.

- La segunda fuente de procedencia constituye el agua de río o vertiente, en particular fuera de los centros poblados. Que igual que en el caso anterior no garantiza su calidad.

En la reunión sostenida en marzo de 2025 en la cabecera parroquia, los participantes manifestaron expresaron que este es uno de los mayores problemas que le afecta a la parroquia. No obstante, esta es una competencia que corresponde al GAD Municipal. Por lo que solucionar este problema depende de la coordinación de la Junta Parroquia con el Municipio de Muisne y eventualmente con otros niveles de gobierno provincial o nacional.

3.1.2. Clima (temperatura / precipitación)

El clima del territorio continental de la parroquia e incluso del cantón está influenciado por la biodiversidad del bosque húmedo tropical, los accidentes geográficos en la línea de costa y confluencias de las corrientes marinas que determinan las características de la estación o temporada invernal de enero a junio y el verano de julio a diciembre. En la siguiente tabla se proporciona la información climática de la parroquia.

Tabla 5. Información climática.

Variable	Descripción
Precipitación	500 a 3000 mm por año.
Temperatura	25 ° C
Pisos climáticos	0,20 ° A 1°
Humedad	86%

Fuente: Mapa bioclimático del Ecuador (Cañadas, 1983)

Los estudios especializados que existen al respecto determinan que en la zona la temperatura templada dura 1,9 meses al año, con temperaturas máximas diarias que son de alrededor de 27°C, rara vez bajan a menos de 26 °C o exceden 29 °C; las temperaturas mínimas diarias son de alrededor de 27 °C, rara vez bajan a menos de 26 °C o exceden de 29 °C; y las temperaturas mínimas diarias son de alrededor de 24 °C, rara vez bajan a menos de 23 ° C o exceden de 25 °C.

Así mismo los estudios climáticos promedio que existen para el cantón Muisne establece, que la temporada más lluviosa dura 4,8 meses, de 28 diciembre a 21 de mayo, y la temporada de lluvia dura 11 meses del 23 de agosto al 5 agosto, con un intervalo móvil de 31 días de lluvia de por lo menos 13 milímetros. La mayoría de la lluvia cae durante 31 días centrados alrededor del 16 febrero, con una acumulación total promedio de 190 milímetros.

En resumen, respecto al clima se puede establecer que:

- La situación climática del territorio establece una precipitación media entre 500 a 3000 milímetros anuales.
- Tiene un clima tropical húmedo y seco, con una temperatura promedio de entre 24 y 25 grados centígrados.
- Existe un comportamiento climático diferente entre las áreas cercanas al mar y las ubicadas en el interior continental.
- El clima predominante no es estacional sino es variante durante el año e influenciado por diferentes factores.

3.1.3. Contaminación ambiental

A continuación, se describen Se los principales problemas ambientales presentes en el territorio, a la vez que se señala las actividades que han generado este impacto.

Tabla 6. Contaminación en el entorno ambiental.

Recurso	Problema Ambiental	Actividad/Causa
Agua	Contaminación por aguas residuales agrícolas, y malas prácticas de producción ganadera.	Uso de pesticidas. Desechos orgánicos a los esteros y ríos, derrame de detergentes.
Agua para consumo humano	Pozos no tratados.	Antrópica
Aguas subterráneas	Contaminación de aguas servidas.	Antrópica
Esteros que cruzan la parroquia	Contaminación por Desechos Sólidos y Químico.	Acuática
Suelo de playa (línea de costa)	Contaminación por plásticos y demás desechos producidos por el ser humano.	Antrópica

Fuente: PDOT GAD Caobo San Francisco, 2015, Investigación de campo, 2025.

En resumen:

- En la mayoría de los casos (72,4%) en el territorio parroquial se eliminan las aguas servidas a pozos ciegos y sépticos, con escasa regulación y un nivel de contaminación considerada alta para el recurso agua.
- La eliminación de detergentes a los ríos y esteros.
- El destino final de la basura en la mayor parte de recintos y centros poblados son los esteros y ríos.
- Identificación de puntos verdes a lo largo de la línea de costa, donde existe presencia de plásticos y otros desechos que contaminan el ambiente.

Tabla 7. Ecosistemas y servicios ambientales.

Ecosistema	Servicios ambientales	Prioridad de conservación
Reserva Marina Galera – San Francisco	Un ecosistema puede incluir uno o varios servicios ambientales: marinos, costeros y de estuarios.	Alta
Ecosistemas terrestres de las cuencas de los ríos/esteros de la parroquia	Dotación de agua, regulación de escorrentía superficial.	Alta

Fuente: PDOT GAD Parroquial Cabo San Francisco, 2015, e Investigación directa, 2025.

- Los ecosistemas de la Reserva Marina Galera San Francisco (marinos, costeros y de estuarios) son de prioridad de alta para la conservación.
- Los ecosistemas terrestres de las cuencas de los ríos son altos por la fragilidad y la gran

diversidad existente en el bosque húmedo tropical.

- Disponibilidad de aire puro (yodado) en línea de costa con bajos niveles de contaminación por el ambiente que rodea, otorga beneficios a la salud de las personas.
- El GAD Parroquial enfrentó la recuperación de cuencas hidrográficas con un proyecto de reforestación como una medida reducción la deforestación.

3.1.4. *Relieve / Suelos*

El relieve de la parroquia se caracteriza por tener suelos arcillosos, no siempre fértiles, ni aptos para la producción agropecuaria, en la zona de playa están compuestos de arena, limo, roca, mixto (arena y roca), y otros mixtos como arrecifes, frecuentes de poliuetos. En la tabla 7 se presenta información respecto del relieve de la parroquia.,

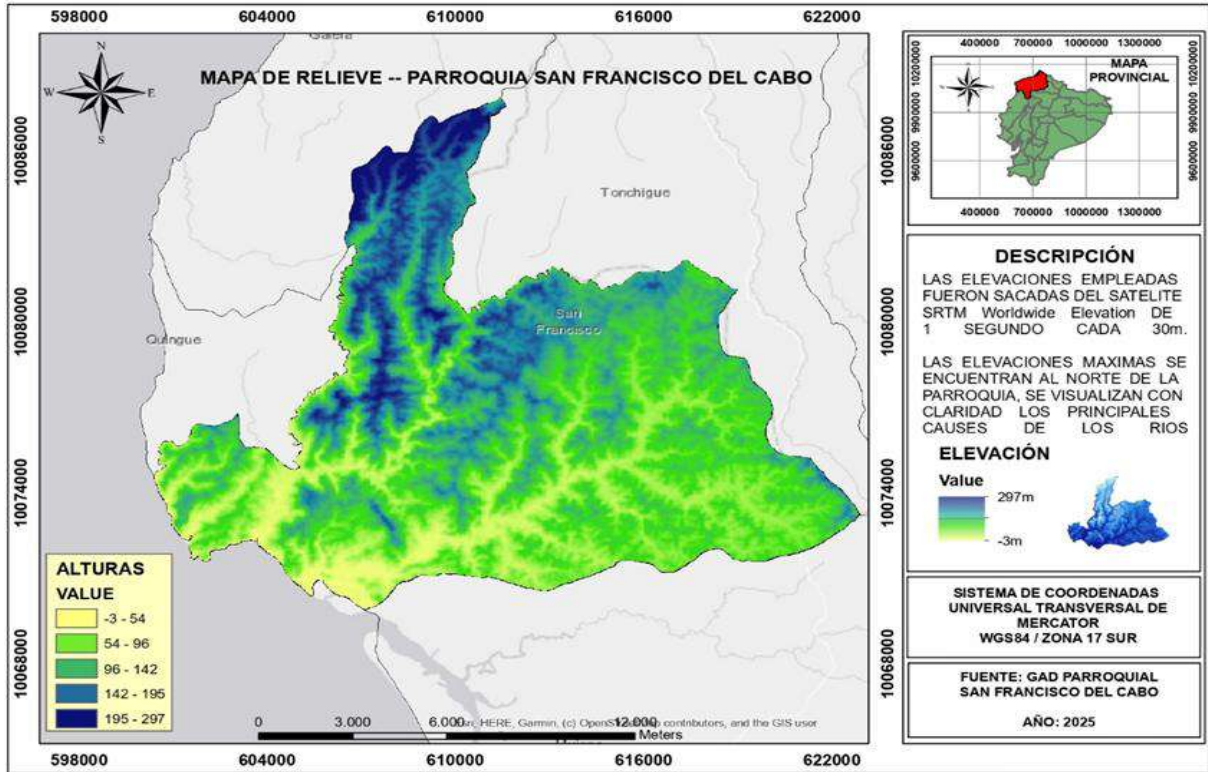
Tabla 8. Unidades geomorfológicas.

Relieve	Descripción
Punta Galera	Punto de la línea costera de Esmeraldas gira hacia al sur, que permite observar al océano, apacible en un día de la puntilla, se transforma en un mar bravo en otro lado.
Macizos montañosos	Sección de la corteza terrestre, que está demarcado por fallas o fisuras en áreas rocosas, o materiales sólidos.
Colinas bajas	Elevación natural del terreno.

Fuente: PDOT GAD – 2020.

- La parroquia presenta relieves colinados con pequeños macizos montañosos. Las elevaciones disminuyen progresivamente, en general el panorama presenta colinas bajas que descienden gradualmente hasta el nivel del mar. Las dos grandes unidades de cobertura vegetal de la parroquia son el ecosistema de manglar y el bosque húmedo tropical, que cubren la mayor parte de la superficie de la parroquia.
- El rango altitudinal de la parroquia va desde los cero msnm hasta aproximadamente unos 200 msnm.

Imagen 4. Relieve de la parroquia El Cabo San Francisco.



Elaboración: Equipo Técnico 2025.

Análisis estratégico:

- Las elevaciones máximas se encuentran en parte norte de la parroquia hasta los 239 metros, establece un relieve irregular.
- El relieve permite visualizar los causes de los principales ríos que cruzan la parroquia. Subsuelo / recursos no renovables.

Tabla 9. Recursos no renovables existentes de valor económico y/o ambiental.

Recursos	Descripción	Tipo de infraestructura	Número de Concesiones	Superficie ocupada	Observaciones
Mineral	Arena	Vías	Se desconoce.	100 hectáreas	Estos se encuentran en las playas. Procesos de Identificación de sitios
Pétreo	Piedra, lastre, amarillo.				
Cascote	Escombros usados para obras nuevas.				Bunche.

Fuente: PDOT Municipal, 2015 e Investigación directa, 2020

Análisis estratégico:

- El territorio en cuanto a los recursos naturales no renovables, las playas en las cuales se destaca Cabo San Francisco, Bunche, Tongora y Tongorice, lugares ideales para el disfrute de sus exóticas playas de arena.
- Existen pocos recursos con excepción de cascote en el territorio parroquial, en términos es muy poco los recursos no renovables.

3.1.5. Producción y consumo responsable

El territorio parroquial se produce productos que forman parte de la canasta básica de consumo, provenientes de la plataforma terrestre como banano, plátano, yuca, carne, queso, y otros productos primarios; igualmente los productos provenientes del mar como peces y mariscos (varias especies), conchas, cangrejos, camarones, y otros productos vienen fuera de la parroquia.

La población local realiza un consumo casi primario de los productos del mar a la mesa o de la tierra a la mesa, permite inferir lo siguiente:

- La población local realiza una producción primaria provenientes del mar y de la tierra por diversidad de especies marinas y fertilidad de las tierras,
- La producción acorde con la seguridad y soberanía alimentaria por que las personas y territorio son autosuficientes en los alimentos sanos y nutritivos.
- Los desperdicios de la producción se producen en las épocas de cosecho o capturas de productos del mar por exceso de la producción o falta de compradores.

3.1.6. Cobertura natural y vegetal

Los principales usos y coberturas de suelo, de acuerdo a la información que se dispone permiten establecer avances o retroceso de la cobertura natural y vegetal.

Tabla 10. Comparativo de la cobertura del suelo.

Unidad de uso o cobertura vegetal año 1	% Año 2000	Unidad de uso o cobertura vegetal año 2	% Año 2010	Observaciones
Bosque (BSV)	46	Bosques (BSV)	42	Tala selectiva de árboles de la madera, presión de los asentamientos humanos
Humedales	0	-	0	-
Áreas agropecuarias	42	Áreas para uso agropecuario (agrícola y ganadero)	42	Áreas de uso agropecuario no aprovechados.
Zonas Urbanas	2	Asentamientos humanos en crecimiento.	4	Asentamientos humanos en áreas no permitidas.
Otras áreas	10	Áreas de desarrollo turístico	12	Contaminación ambiental en áreas de playa y otras
TOTAL	100	TOTAL	100	

Fuente: PDOT GAD Muisne, 2015 e Investigación directa, 2020

En la parroquia existen tierras con bosque siempre verde remanente y otros bosques, cambiando en su cobertura por cambios en el uso: Análisis estratégico:

- Disminución del bosque siempre verde (BSV), al comparar dos años de referencia en un 4%.
- Aumento de las áreas agropecuarias en un 4% (comparando dos años), que implica aumento de la frontera agrícola de la parroquia.
- Aumento de las zonas urbanas para ampliar los asentamientos humanos que incluyen áreas no permitidas.
- Disminución de otras áreas para ser destinados áreas de desarrollo turístico.

Tabla 11. Cobertura natural y uso del suelo.

Usos	km ²	Porcentaje
Áreas que han sido intervenidas por el hombre	105,19	55,79%
Bosques Siempreverdes (BSV) divididos	82,43	43,72%

BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial		
BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial	0,21	0,11%
Cursos de agua	0,34	0,18%
Manglar del Chocó Ecuatorial	0,30	0,16%
Otras áreas	0,09	0,05%
Total	188,56	100%

Fuente: PDOT Parroquial Cabo San Francisco. 2019.

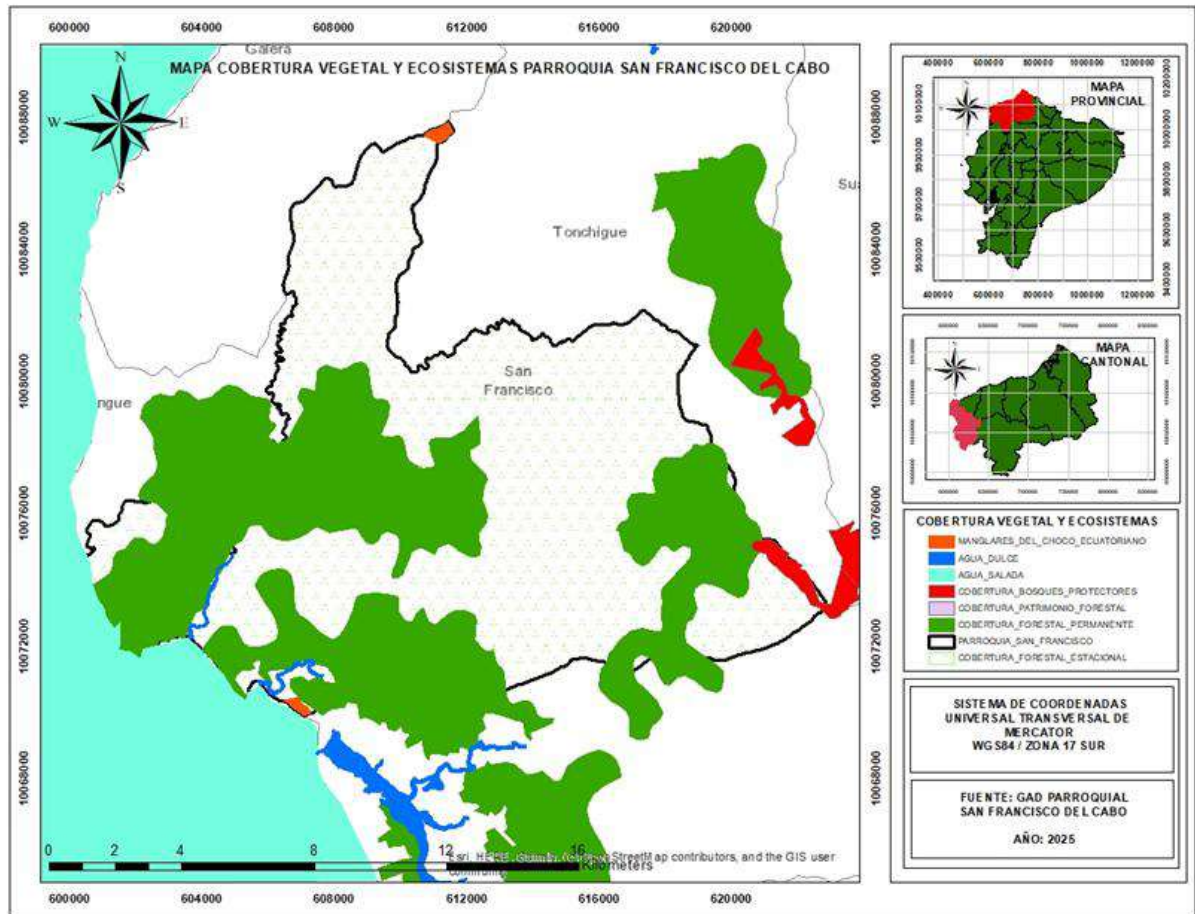
Las áreas intervenidas por el hombre con una superficie de 105,19 km² correspondientes al 55,79 %, seguido por los Bosques Siempreverdes (BSV) divididos en BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial con 82,43 km² (43,72 %) y BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial con 0,21 km² (0,11 %). El agua ocupa una superficie de 0,34 km² (0,18 %), el Manglar del Chocó Ecuatorial tiene una superficie de 0,30 km² equivalente al 0,16 % de la superficie total y otras áreas ocupan una superficie de 0,09 km² con el 0,05 %.

Análisis estratégico:

Un poca más de la mitad del territorio han sido intervenidos por el hombre para ser destinada a las actividades agropecuarias.

Los Bosques Siempreverdes (BSV) divididos en BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial y BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial ocupan menos de la mitad de la circunscripción territorial.

Imagen 5. Mapa de cobertura y ecosistemas.



Elaboración: Equipo Técnico 2025.

La tierra está con una cobertura por el Bosque Siempre Verde (BSV), Bosque Siempre Verde (BSV) estacional, agua, intervención agropecuaria, manglar del Choco Ecuatorial, y otros tipos de cobertura. Análisis estratégicos

- Existencia de ecosistemas terrestres como Bosque Siempre Verde (BSV) de tierras bajas del Choco Ecuatorial, Bosque Siempre Verde estacional de tierras bajas del Choco Ecuatorial.
- Existencia de ecosistemas en cuencas de los ríos, estero de la parroquia.
- El mayor cambio de uso del suelo es por deforestación que paso de Bosque a áreas de intervención agropecuario, según MAE (2008) 1279,63 hectáreas de disminución.

3.1.7. Mares, océanos y costa

La parroquia tiene un territorio continental que limita al Oeste con Océano Pacífico que determina su característica marina costera con una alta riqueza biológica que le permitió formar parte de la Reserva Marina Galera San Francisco, igualmente integra los ecosistemas estratégicos, con la presencia de áreas protegidas (bosques protectores, Patrimonio de Áreas Naturales del Estado (PANE), áreas de conservación privadas, entre otras), ecosistemas prioritarios para la conservación.

El área de conservación de la Reserva Marina Galera – San Francisco constituye un modelo de manejo integrado de ecosistemas marinos, costeros y terrestres. Aseguran el mantenimiento de procesos ecológicos de interconexión entre ambos ambientes. La superficie de la zona protegida es de 26.106 hectáreas en el área terrestre y la parte marina se encuentra delimitada en una distancia de 10 millas náuticas desde el perfil costero (Punta Tortuga) hacia el Oeste, hasta una profundidad aproximada de 500 metros aprovechando la aproximación de la plataforma submarina de esta zona.

La reserva se encuentra entre las ensenadas de Atacames en el norte y Mompiche en el sur. El área marina incluye desde aguas someras, ubicadas en la plataforma continental hasta zonas ubicadas a 800 metros de profundidad, donde ya no llegan los rayos solares. Esta zona es uno de los pocos lugares de la costa continental donde sitios a 200 metros de profundidad se encuentran muy cerca (a 1 kilómetro) de la línea de costa. La fecha de creación de la Reserva 31 de octubre del 2008, con una extensión 54.604 hectáreas de área marina.

Análisis estratégico:

- En la zona submareal, el área posee fondos blandos de arena y limo, fondos duros de roca y rocas sumergidas. Estos ecosistemas soportan una compleja interacción entre los organismos marinos y proporcionan hábitats para una amplia diversidad de especies. Entre los invertebrados marinos están la langosta, anélidos (gusanos y poliquetos), equinodermos y una muy alta diversidad de moluscos.
- Se conoce de la reserva marina Galera - San Francisco que existe áreas de alimentación de tortugas marinas y cetáceos representantes de las familias Balaenopteridae y Delphinidae.
- Recursos como bosque primario, cascadas, ríos, manglar hace de la parroquia un área

importante de conservación. La reserva marina Galera San Francisco cuenta con un plan de manejo, pero los problemas como la deforestación persistente, pérdida de especies marinas en especial por la desaparición de las barreras naturales todavía no se los logra superar.

- Alrededor de la reserva se encuentran varios asentamientos humanos que por sus actividades económicas entre ellos San Francisco, donde se captura gran parte del volumen total de la pesca de la zona.
- La línea de costa de San Francisco - playa de Muisne, caracterizada por ser tranquila y poco concurrida, con la marea baja es posible caminar, existen sitios de anidación de tortugas marinas.

3.1.8. Vida silvestre

Corresponde a la información referida a los recursos naturales relacionados con la vida silvestre, indicando las causas de su degradación como la flora y fauna.

Tabla 12. Especies de la vida silvestre (flora y fauna).

Recursos	Descripción del recurso	Disponibilidad / degradación
Fauna	Entre las aves: Pato maría: <i>Dendrocygna bicolor</i> , Pato almizclado: <i>Carina moschata</i> , Gavilán: <i>Buteo magnirostris</i> , Tórtola: <i>Zenaida zuricolata</i> , Loro: <i>Pionopsitta pulchra</i> , Perico: <i>Brotogeris pyrrhopterus</i> , Garrapatero: <i>Crotophaga ani</i> , Lechuza de los campanarios: <i>Tyto alba</i> , Lechuza del campo: <i>Asio flammeus</i> , Pilco o guajalote: <i>Pharomachrus pavoninus</i> , Cotinga blanca o paloma: <i>Tityra semifasciata</i> , Gallo de la peña: <i>Rupiolaperuviana saguidentata</i> , entre otros. Además de la fauna incluye Saíno o jabalí: <i>Tayasso pecari</i> , Piloto o contraestre: <i>Phaethon vethereus</i> , Tortuga: <i>Rhinoclemmys annulata</i> , Tortuga taparrabo: <i>Kinosternon leucosteman postinguade</i> , Lagartija: <i>Gonatodes caudiscotatus</i> , Salamancheja: <i>Phyllodactylus reisi</i> , Lagartija corcho de agua: <i>Echinosaurus harrido</i> , Lagarto barrigudo: <i>Crocodylus acutus</i> , La coral: <i>Oxyrhopus petola</i> , La equis: <i>Bothrops atrox</i> , Guaraña o verrugosa: <i>Lachesis muta</i> , entre otras	Caza indiscriminada y furtiva. Destrucción de los hábitats naturales. Cambio del uso del suelo por plantaciones comerciales. Disponibilidad de ecosistemas terrestres.
Flora	Entre las especies endémicas del bosque natural se incluye a las siguientes especies: <i>Exarata chocoensis</i> (canalón), <i>Virola dixonii</i> (cuángare), <i>Ocotea sp.nov.</i> ,	Deforestación – tala selectiva.

	(cedro-calade), <i>Eugenia</i> sp., (guayabo), <i>Protium ecuadorensis</i> (anime-pulgande) y <i>Phytelephas acuatorialis</i> (tagua) <i>Guadua austifolia</i> (Caña guadua), y otros.	Usos de flora (arboles) en construcciones, muebles, artesanías, cercas, leña. Cambio del uso del suelo por plantaciones comerciales.
Flora marina (manglar)	Mangle pava <i>Rhizophora harrisonii</i> ; Mangle rojo <i>Rhizophora mangle</i> ; Mangle blanco <i>Laguncularia racemosa</i> ; Mangle negro <i>Avicennia germinans</i> ; Mangle piñuelo <i>Pelliciera rhizophorae</i> ; Mangle botón <i>Conocarpus erectus</i> ; otros.	Deterioro de los manglares. Deforestación. Usos del mangle para construcción, medicina, leña para carbón.
Fauna marina	Langostinos <i>Penaeus vannamei</i> ; Cangrejos <i>Aratus pisonii</i> ; Jaibas <i>Callinectes toxotes</i> ; Camarones <i>Palaemon hancocki</i> ; Almeja <i>Donax dentifer</i> ; Concha hembra <i>Anadara toxotes</i> ; Calamar <i>Logilo vulgaris</i> ; Concha hembra <i>Anadara toxotes</i> ; Calamar <i>Logilo vulgaris</i> ; Mejillón <i>Mytelia srigate</i> ; Mejillón común <i>Mytilus edulis</i> ; Chame <i>Dormitator latifrons</i> ; Bacalao <i>Gadus morhua</i> ; Sierra <i>Pristis microdon</i> ; Dorado <i>Coryphaena hioourus</i> , otras especies	Pesca artesanal y de alta mar. Recolección de productos del mar. Disponibilidad de ecosistemas marinos. Área protegida y diversidad biológica.

Fuente: PDOT GAD Parroquial Cabo San Francisco, 2015 e investigación directa, 2020

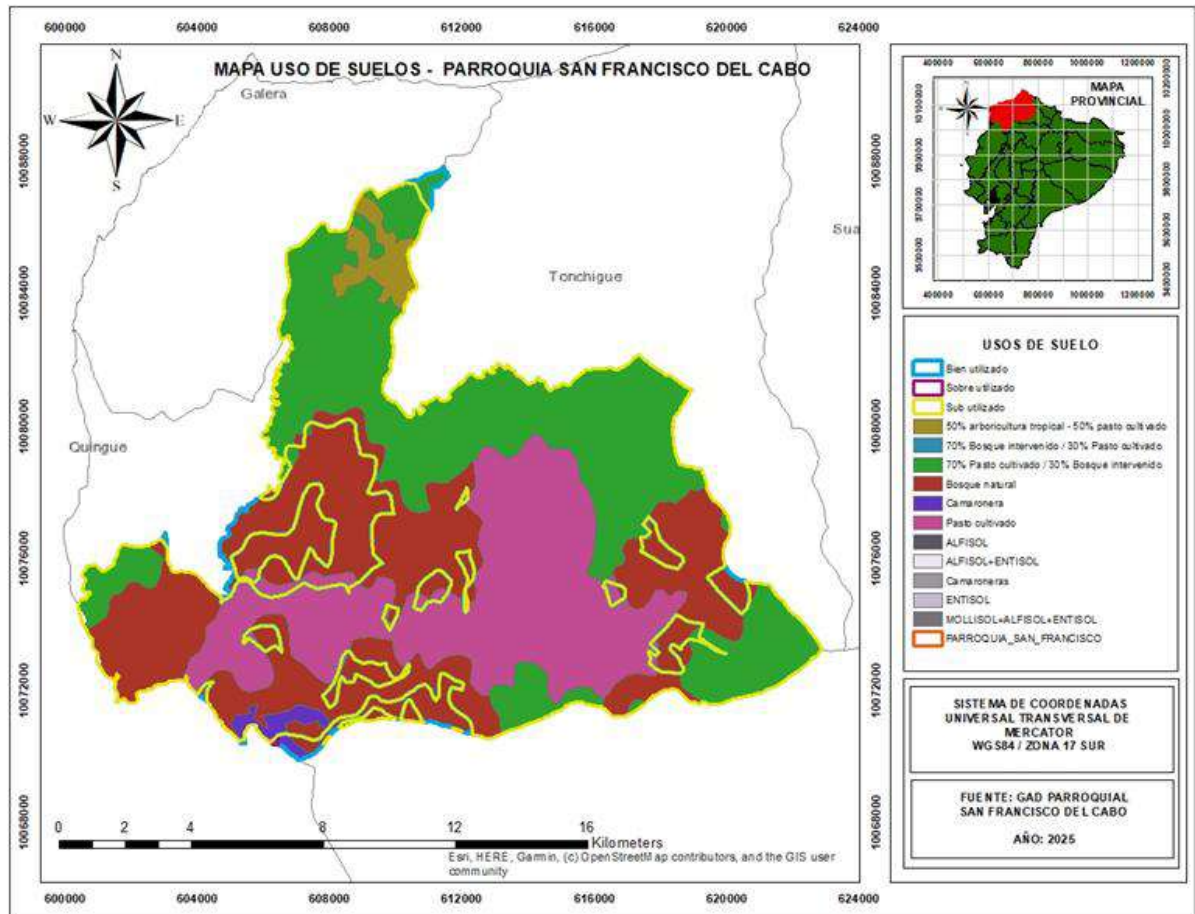
Análisis estratégico:

- La vida silvestre se encuentra bajo presión o degradación originado por diferentes causas: caza indiscriminada, deforestación, pérdida de hábitats naturales o ecosistemas, contaminación aguas, plantaciones industriales, entre otros.
- En el territorio de la parroquia Cabo San Francisco, el bosque siempre verde llega hasta el borde de los acantilados que forman la línea de costa.

3.1.9. Uso de la tierra.

Situación actual del territorio con relación a su uso actual y cobertura del suelo, se visualiza en el mapa que sigue.

Imagen 6. Mapa de uso de suelos.



Elaboración: Equipo Técnico 2025.

Análisis estratégico:

- La superficie destinada al uso agropecuario tiene una gran extensión de la parroquia tiene problemas de seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, estimándose que el 65% no tienen títulos de propiedad y un 35% tienen (funcionarios, GADP, 2020).
- Los usos del suelo en la parroquia Cabo San Francisco son destinados a la producción tipo agrícola, forestal, pecuario y acuicultura que son áreas intervenidas.
- La carencia de ingresos estables de la población unida a la falta de servicios básicos y niveles de pobreza que repercuten y potencian la explotación indiscriminada de recursos naturales como medios de subsistencia.
- En esta parroquia existen tierras con bosque siempre verde remanente y otros bosques que

pertenece a la Red de Reservas Privadas.

3.1.10. Amenazas y riesgos naturales y antrópicos

La parroquia Cabo San Francisco se encuentra ubicada al norte de la cabecera cantonal y al sur de la provincia de Esmeraldas. Una parte limita con el Océano Pacífico. La parroquia está influenciada por las corrientes marinas como la cálida del Niño y fría de Humboldt que inciden en el comportamiento climático con un patrón complejo y cambiante, además forma parte de la Reserva Marina Galera-San Francisco. El territorio parroquial está expuesto a amenazas y riesgos naturales y antrópicos con diferente grado de intensidad.

Tabla 13. Amenazas naturales y antrópicas.

Amenazas / Tipo: Naturales	Eventos	Ubicación	Calificación			
			Alto	Medio	Bajo	No aplica
Biológicas	Epidemia	Cantón		Medio		
	Plaga	Cantón		Medio		
Geológicas	Deslizamiento	Parroquia	Alto			
	Derrumbe	Parroquia	Alto			
	Hundimiento	Parroquia		Medio		
	Sismo	Cantón	Alto			
	Tsunami	Parroquia	Alto			
Hidrometeorológicas	Avalancha					No aplica
	Aluvión			Medio		
	Decir hídrico			Medio		
	Desertificación				Bajo	
	Inundación	Parroquia	Alto			
	Oleaje	Cantón	Alto			
	Sedimentación	Parroquia	Alto			
	Socavamiento	Parroquia		Medio		
	Tormenta eléctrica	Cantón		Medio		
Antrópicas	-	-				
Cambio climático*	Lluvias intensas	Cantón	Alto			
	Altas temperaturas	Cantón		Medio		
	Sequías	Cantón		Medio		
Tecnológicas	Derrame de químicos	Parroquia			Bajo	
	Explosión	Parroquia		Medio		
	Incendio estructural	Parroquia			Bajo	
Degradación ambiental	Incendio forestal	Parroquia		Medio		

	Contaminación ambiental	Parroquia				
	Deforestación	Parroquia				
	Caza	Parroquia				

Fuente: Investigación de campo, 2025.

Amenaza sísmica

- La amenaza sísmica representa uno de los eventos de mayor peligrosidad para las poblaciones asentadas en el perfil costanero y plataforma continental que incluye la provincia de Esmeraldas, cantón Muisne y parroquia Cabo San Francisco, partiendo de los registros históricos:
- Los registros de mayor impacto, corresponde al terremoto del 31 de enero de 1906 con magnitud 8.8, sismo del 19 enero de 1958 con magnitud 7.7, sismo de 12 de diciembre de 1979 con magnitud 8.2 y sismo del 16 de abril de 1916 con magnitud 7.8.
- La recurrencia de eventos sísmicos es alta, registrando sismos (indicados) con magnitud igual o superior a 7,6 grados, con altos impactos negativos para un vasto territorio.

Amenaza Tsunami génica

- Los tsunamis tanto de origen cercano o lejano constituyen en una amenaza con alto potencial para generar daños y afectaciones en el cantón Muisne y parroquia, que, en los últimos 500 años, se registrando unos seis tsunamis en el perfil costanero ecuatoriano, de las cuales tres tuvieron como epicentro la provincia de Esmeraldas:
- La alta probabilidad de inundación por tsunami, según los mapas de peligro del SNGRE tanto para eventos de origen lejano o cercano, así como la susceptibilidad de sectores asentados bajo los 30 metros sobre el nivel del mar, por la presencia de asentamiento e infraestructura a menos de un kilómetro de distancia del perfil costanero.
- En la parroquia existen asentamientos humanos que están a menos de un kilómetro de la línea de costa como la cabecera parroquial, Bunche y otros, son altamente sensibles a las a inundaciones por tsunami.

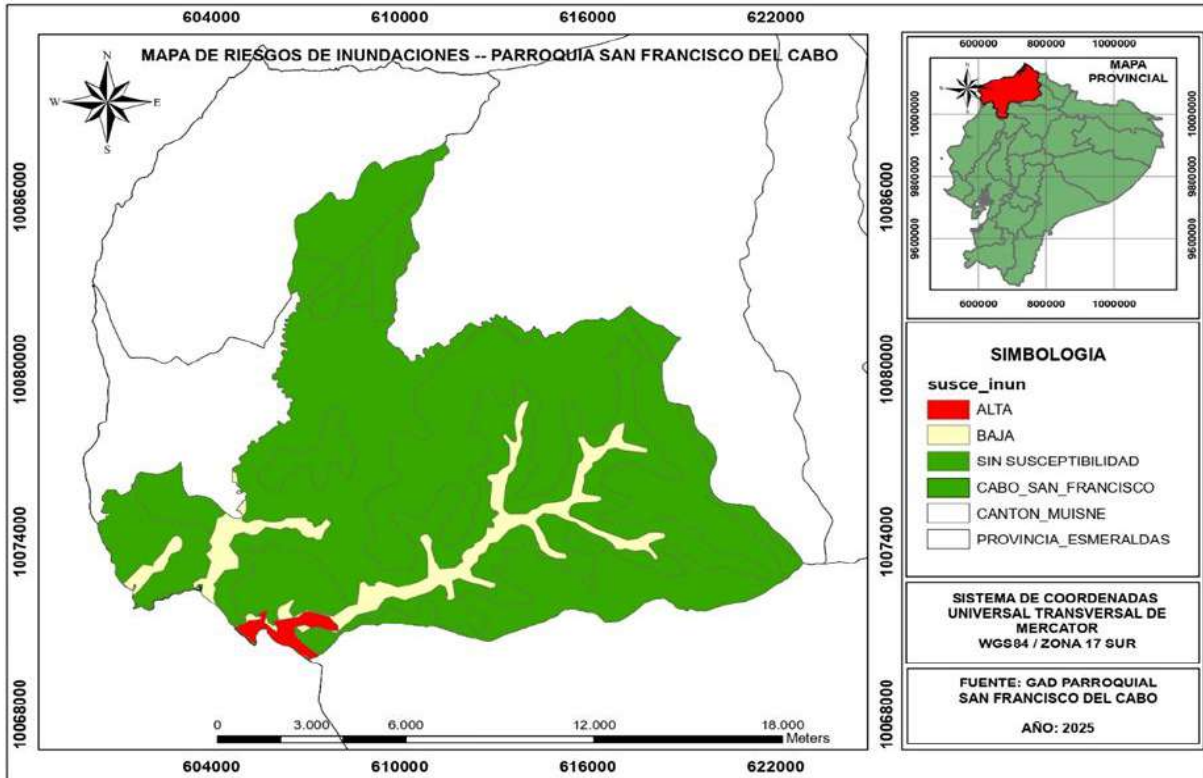
Amenaza de inundación

Las inundaciones es una de las amenazas que se presentan con mayor recurrencia en la parroquia, generando una condición de alto riesgo en los recintos / comunidades asentadas en la riberas o llanuras de inundación de los principales afluentes.

Los ríos principales que cruzan el territorio parroquial como Bunche, San Francisco, Chipa y otros que desembocan al Océano Pacífico, tienen un importante caudal en invierno o eventos extraordinarios constituyéndose en amenazas a inundaciones y para en verano disminuir:

- La amenaza se encuentra asociado a inundaciones de viviendas por desbordamiento de ríos, falta de sistemas de drenaje o alcantarillado.
- Incremento significativo de la pluviosidad, principalmente durante eventos extraordinario como fenómenos de El Niño (años 2002, 2006, 2010, 2012 y 2017) con valores de precipitaciones superiores sobre el promedio anual.
- Intervenciones antrópicas en las cuencas hidrográficas y su entorno, como deforestación de las zonas de ribera o cabeceras de ríos o tributarios, el taponamiento o relleno de drenajes naturales.
- Presencia de asentamientos humanos dentro de las zonas susceptibles a inundaciones en zonas de riberas o llanuras, generando una alta exposición y vulnerabilidad y riesgo para la población.
- Se evidencia en los ríos San Francisco y Chipa están en “Riesgo de alerta 2” correspondiente a zonas inundadas de temporada (por cada época lluviosa) y en “Peligro de alerta 3”: zonas propensas a inundaciones desbordamientos de ríos o fuertes precipitaciones, establecido por monitoreo.

Imagen 7. Mapa de riesgo de amenazas de inundación.



Elaboración: Equipo Técnico 2025.

Según el mapa predomina el rango bajo de riesgo a inundación. No obstante, en las cuencas de los ríos San Francisco y Bunche, se tiene un rango medio. Esto debido a los eventos estacionales ocurridos en invierno donde los caudales de los ríos mencionados y los esteros que alimentan, aumentan su volumen. Como consecuencia inunda a poblaciones cercanas a estas fuentes hídricas: como El Puente, Bunche, San Francisco, entre otros.

Análisis estratégico:

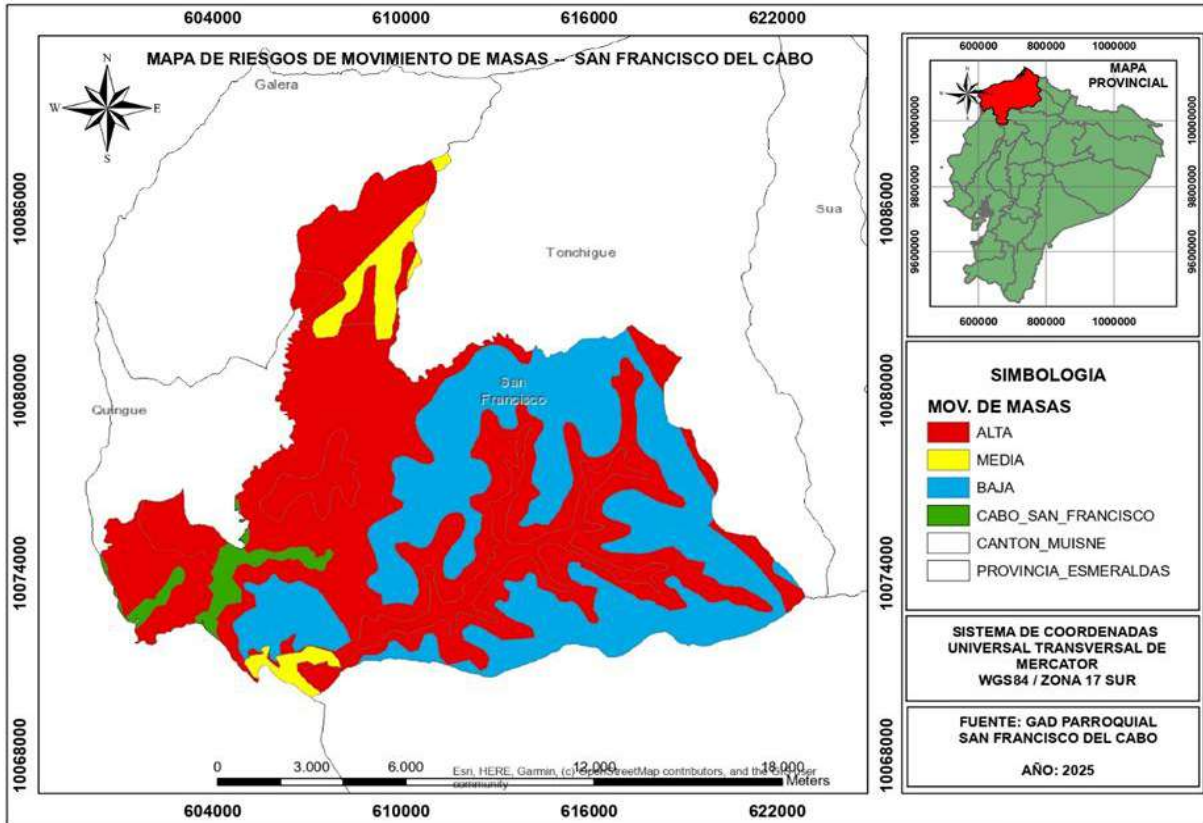
- El territorio de la parroquia Cabo San Francisco tiene riesgo amenaza a inundación calificada con rangos alto 0,87%, medio 8,3% y bajo 90,84%.
- En el territorio están los asentamientos humanos todos están ubicados en la categoría riesgo bajo exceptuando los cercanos a línea de costa y causes de río que está entre los rangos alto y medio.

Amenaza de movimientos de remoción en masa

Los movimientos de remoción en masa es otra de las amenazas que presentan una alta recurrencia, corresponde a la tipología de deslizamientos, derrumbes (flujos de lodo), con influencia directa en el sistema vial de la parroquia.

- Factores naturales como la tipología de suelo que sus características son muy fáciles de movilizar y que al poco tiempo de ser excavados pierden sus propiedades de resistencia procesos erosivos, grado de pendiente (entre 15° y 28°) y forma del relieve.
- Intervenciones antrópicas como la conformación de taludes en zonas de pie de monte y cuerpo de laderas, sin as respectivas medidas de contención o de protección, reducción de la cobertura vegetal que favorece la estabilización de laderas o control de la erosión.
- Alta recurrencia de eventos peligros como los flujos de lodo (derrumbes), considerando los últimos años.

Imagen 8. Mapa de riesgos a amenaza de movimiento de Masa (MM).



Elaboración: Equipo Técnico 2025

El mapa indica que en el territorio predomina el riesgo alto de MM. Esto es debido a factores como la topografía (irregular de pendientes fuertes), el tipo de suelo, precipitación y la cobertura. La zona verde en el mapa representa las áreas de mangle ubicadas sobre terreno plano que tienen rango bajo. La presencia de bosque y el tipo de suelo ha permitido un rango medio a riesgo en movimientos en masa.

Análisis estratégico:

- El riesgo amenaza a Movimientos de Masa en el territorio parroquial Cabo San Francisco predomina el rango alto con 62,03% y la diferencia corresponde al riesgo medio con 36,92% y bajo 1,05%.
- El territorio parroquial frente al riesgo de amenazas de movimiento de masa predomina el rango es alto.

Oleajes y aguajes

Los oleajes y aguajes son eventos con alta incidencia para la población de la línea de costa de la parroquia Cabo San Francisco, generando mayor sensibilidad cuando los oleajes coinciden con el período de aguaje en pleamar, causando olas de gran energía que se desplazan hacia la costa y provocan destrucción por su energía:

- Durante los últimos 15 años, y a partir del aceleramiento del deshielo de los polos, se han incrementado registrando eventos más destructivos, como el ingreso de agua a viviendas de la cabecera parroquial que se han vuelto recurrentes, según reporte de la Unidad de Gestión de Riesgos del Municipio de Muisne.
- Factores naturales como la influencia del viento o eventos atmosféricos que generan perturbaciones del sistema océano-atmosfera, como el fenómeno del Niño.
- Dependiendo de la altura de las olas, los oleajes pueden provocar daños a las viviendas, embarcaciones, infraestructura, además de erosión de la playa.

Sequias

La sequía tiene incidencia en todo el cantón que incluye la parroquia tiene una ocurrencia media y riesgo, pero con mayor frecuencia por estar asociado con la variabilidad climática del cambio climático.

Degradación ambiental

- Tala selectiva – deforestación con una afectación a nivel de la parroquia Cabo San Francisco con una ocurrencia alta y riesgo alto.
- La contaminación ambiental con una ocurrencia alta y riesgos altos en particular para el recurso agua.

Cambio climático

El Cambio climático es en la actualidad uno de los mayores desafíos a los que se enfrentan los territorios, convirtiendo a la gestión de cambio climático en un aspecto fundamental de la planificación y el ordenamiento territorial. Para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) han ocasionado el aumento de la temperatura media a nivel global, lo cual ha ocasionado alteraciones al sistema climático e impactos tales como el aumento

del nivel del mar, cambios en los patrones de la precipitación y mayor duración y frecuencia de los eventos climáticos.

Para reducir las emisiones de GEI e implementar medidas por todos los actores que tienen las responsabilidades y competencias de adoptar medidas para adaptarse a los cambios del clima, como estrategia surge la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), que promueve el involucramiento de los gobiernos autónomos descentralizados incluido los parroquiales. La mitigación está orientada a reducir las emisiones netas GEI como la conservación o la reforestación que están alcance del GAD Parroquial.

Tabla 14. Sectores prioritarios para la adaptación y mitigación al cambio climático.

Adaptación	Prioridad	Mitigación	Prioridad
Soberanía alimentaria, agricultura, ganadería.	Alta	Agricultura	Media
Sectores productivos y estratégicos	Alta	Uso del suelo, cambio de uso del suelo y Silvicultura (USCUSS)	Alta
Salud de la población humana	Media	Procesos industriales	Bajo
Patrimonio hídrico	Alta	Energía	Bajo
Patrimonio natural	Alta	Manejo de desechos sólidos y líquidos (residuos)	Media
Grupos de atención prioritaria	Alta		
Asentamientos humanos	Media		

Fuente: MAE, 2012

En el ámbito de la adaptación en la parroquia, la mayoría de los sectores priorizados es alta con excepción de sectores que tiene una prioridad media que corresponde a los asentamientos humanos y su condición salud que están en la línea de costa y su aire puro (ambiente que rodea). En los sectores para mitigación corresponde una priorización alta para uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura (USCUSS), media para la agricultura y manejo de desechos sólidos y líquidos, y bajo para procesos industriales y energía.

Entre las amenazas asociadas al cambio climático que mayor impacto presenta en los diferentes sectores (sociales, económicos y ambientales), se reconocen a los siguientes:

- Sequías: Tienen efectos más intensos asociado con la presencia de altas temperaturas durante su ocurrencia no solo en nivel parroquial sino en un área más extensa.
- Lluvias intensas: Ocasionan deslaves e inundaciones con impactos en la agricultura (pérdida

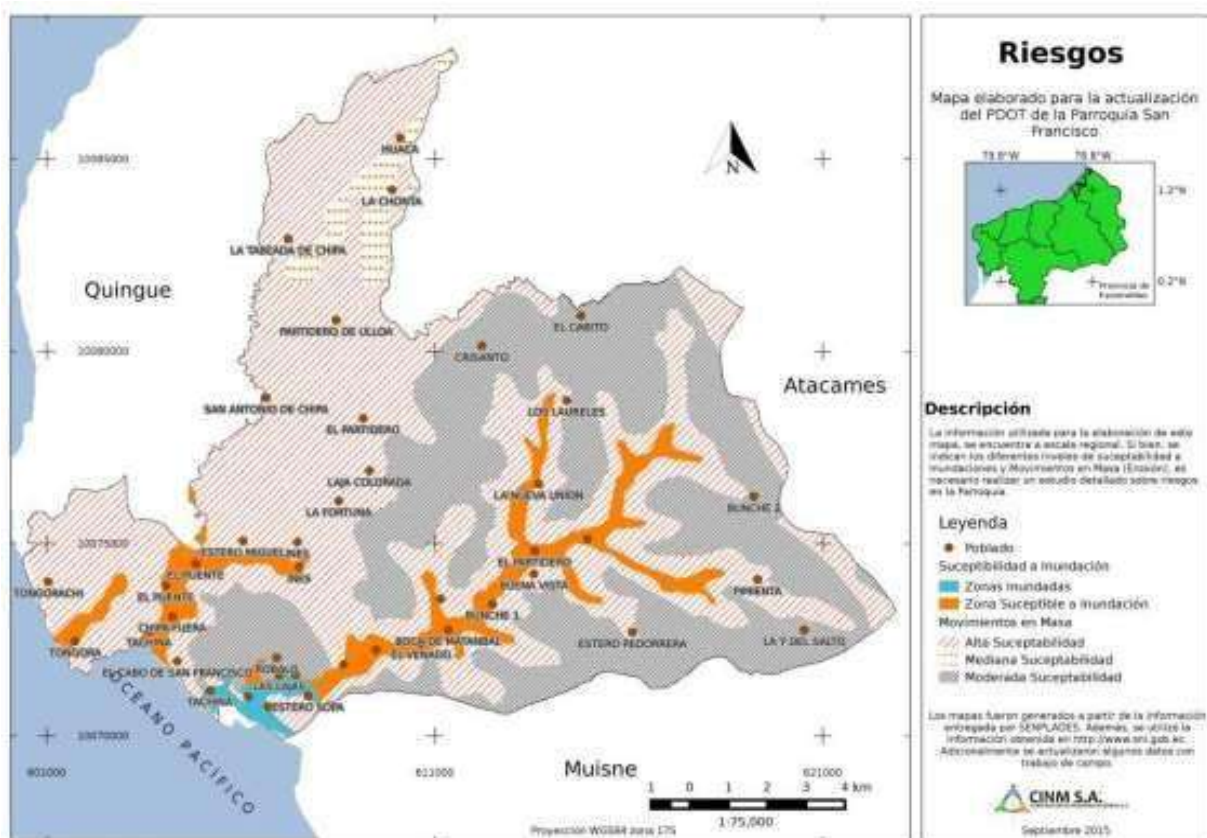
de la producción), infraestructura, entre otros.

- Altas temperaturas: Por uno o varios días y producen efectos sobre los asentamientos humanos, cultivos, bienes y servicios.
- Altas temperaturas en el mar: Cambio de la migración de las especies marinas, efectos sobre las precipitaciones (aumentos o disminuciones), entre otros.

Análisis estratégico:

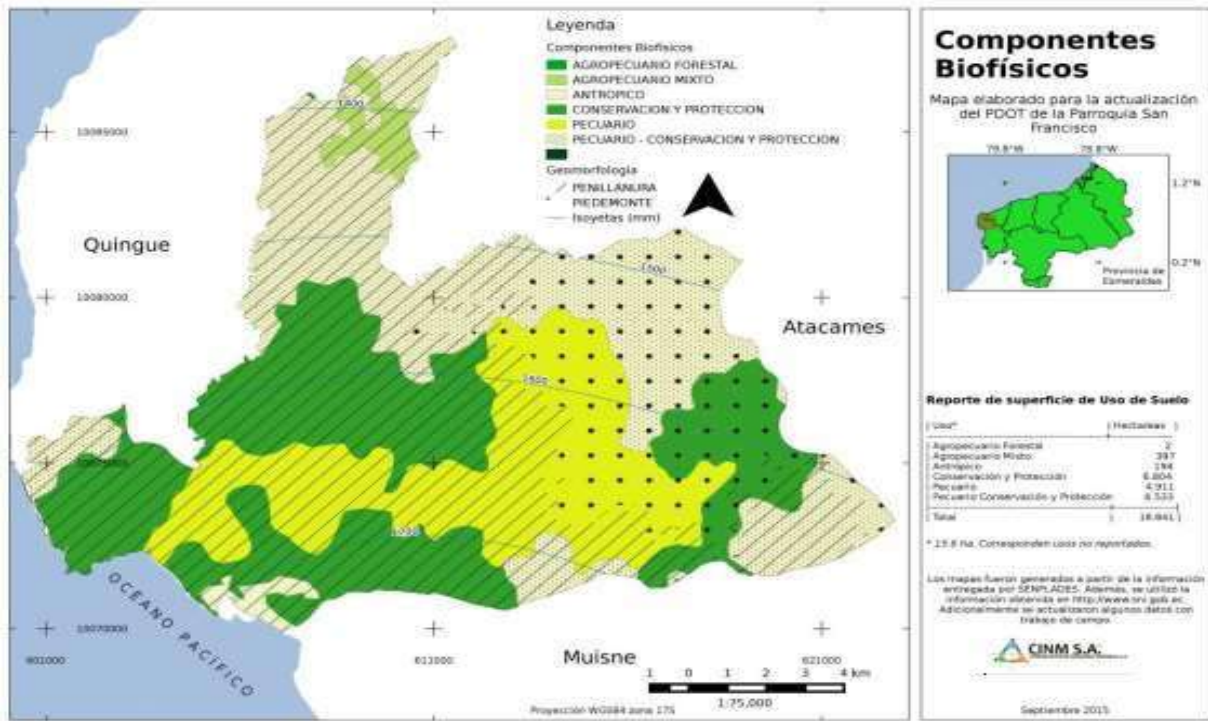
La línea de costa y su territorio parroquial influenciado por los efectos del cambio climático, se resume en aumento del nivel del mar, aumento de la temperatura, y variaciones en los patrones de precipitaciones con intensas lluvias o sequías, y la parroquia es altamente sensible al cambio climático.

Imagen 9. Mapa de Riesgos naturales.



Fuente: PDOT, 2019.

Imagen 10. Consolidado de Componente Biofísico



Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 15. Potencialidades y problemas componente Biofísico.

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados
1. Protección con cobertura boscosa y suelos fértiles.	1. Degradación de los bosques primarios y cambios del uso del suelo.	Toda la parroquia
	2. Deforestación en zonas altas y cuencas de ríos y esteros.	Toda la parroquia
2. Se cuenta con existencias de bosques en estado primar	3. Pérdida del manglar y de especies de flora y fauna que contribuyen aumentar la vulnerabilidad frente	Zonas de manglar
3. Existencia de un marco legal y alternativas tecnológicas para mitigar los impactos por contaminación.	4. Contaminación de fuentes hídricas por pesticidas, desechos orgánicos e inorgánicos.	Cursos de agua
4. Zona de paso de aves migratorias y especies marinas migratoria	5. Deterioro persistente de los ecosistemas marinos y terrestres	Ecosistemas de la parroquia
	6. Deslaves por falta de protección arbórea en vías	Vía principal de la parroquia
5. En el interior del territorio cuenta atractivo turístico y en su línea de costa con playas y dentro del territorio	7. Presencia de plásticos, desechos orgánicos e inorgánicos en las playas.	Zonas de playa

6. Existencia de la Reserva Marina Galera – San Francisco con gran diversidad de ambientes costeros y submarinos.	8. Poco aprovechamiento para usos y servicios sustentables de la Reserva Marina	Zona de Reserva Marina
7. Está influenciada por la corriente de Humboldt, con una distribución adecuada de las lluvias con inviernos de enero a junio.	9. Alteraciones del clima asociado con eventos globales como el cambio climático.	Toda la parroquia
8. Existencia de fuentes de agua y demanda de agua para consumo humano.	10. Disminución de los caudales de ríos y fuentes de agua.	Toda la parroquia
9. Existencia de áreas extensas con cobertura natural y agrícola y poca poblada	11. Territorio donde se espera altas aceleraciones sísmicas –geológicas e hidro-meteorológicas y presencia de amenazas antrópicas.	Toda la parroquia

Fuente: PDOT, 2019.

3.2. Componente económico productivo

Comprende el análisis de las principales actividades económicas y productivas del territorio y las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Se busca entender a la Población Económicamente Activa (PEA), de los patrones de producción y consumo, e identificar cómo se complementan o compiten entre los diversos sectores productivos del territorio; además, opciones para el desarrollo emprendimientos que generen trabajo y empleo, potencialidades y recursos que pueden contarse.

3.2.1. Actividades económicas / sectores productivos

3.2.1.1. Agricultura.

La agricultura es parte del sector primario que genera empleo e ingresos para la población local, existe diversidad de productos que por condición agroecológica y fertilidad de los suelos se produce durante todo el año, solo y asociado. Existe una diversidad de productos: cacao, banano, maíz, yuca, maracuyá, etc. Siendo el cacao el producto con mayor superficie entre solo y asociado.

Tabla 16. Variable producción en el cantón incluye la parroquia.

Productos	Condición del Cultivo	Rendimiento Tm / ha	Producción Tm
Banano	Asociado	1,06	3405,1

Cacao	Asociado	0,06	204,6
Café	Asociado	0,02	13,9
Cocotero	Asociado	0,48	85,7
Mango	Asociado	0,33	0
Naranja	Asociado	0,13	6,2
Piña	Asociado	0	0
Plátano	Asociado	0,51	572,7
Banano	Sólo	3	2186,6
Cacao	Sólo	0,12	211,9
Café	Sólo	0,04	5,7
Caña de Azúcar otros usos	Sólo	0	0
Caña guadua	Sólo	2,44	13,4
Cocotero	Sólo	2,94	163,9
Limón	Sólo	0,08	2,6
Mandarina	Sólo	0,27	1,5
Mango	Sólo	0,45	3,6
Maracuyá	Sólo	0,29	1,2
Naranja	Sólo	2,09	19
Palma Africana*	Sólo	0	0
Papaya	Sólo	2,72	6,4
Pimienta Negra	Sólo	0	0
Piña	Sólo	0,66	2,5
Plátano	Sólo	2,4	604,6

*La estadística no visibiliza los datos.

Fuente: PDOT Municipal Muisne, 2019.

La agricultura está basada en los productos de importancia económica para la venta y para el autoconsumo de los núcleos familiares, se identifican al cacao, banano, plátano, café, maíz, coco, yuca, arroz, cítricos (limón, mandarina y naranja), maracuyá, caña guadua, entre otros, igualmente los productores tienen sus asociaciones. Análisis estratégico:

- El producto de mayor aporte económico corresponde el cacao, que se comercializa en el territorio cantonal; no obstante, como en la mayoría de los productos se lo realiza como producto primario con poco valor agregado.
- La baja productividad está asociada a la disponibilidad de los medios de producción y la reducida capacidad de técnica para mejorar y aprovechar las ventajas competitivas del territorio.
- En los últimos años se han implementado plantaciones industriales de palma africana en las

UPAs / fincas como monocultivos o cultivo solo.

- Existe una fuerte dependencia de intermediarios debido al mal estado de las vías, lo que obstaculiza el control sobre los precios. Existen limitaciones en el acceso a créditos para la agricultura y comercialización.
- De modo general es poco utilizado los químicos y la tierra es muy productiva todo el año por su condición agroecológica y la fertilidad de los suelos.

Imagen 11. Cultivo de plátano verde asociado con cacao.



Fotografía: Equipo Técnico 2025.

3.2.1.2. Pesca.

El sector pesquero de la parroquia es uno de los sectores productivos más importantes, siendo su principal caleta pesquera San Francisco, encontrándose un gran número de personas que se dedican a la pesca artesanal, mediante la captura variedad de especies, como Corvina, Colorado, Dorado, Perela, Sierra, Cabezudo, Caballa, Langostino, Langosta, Robalo, Pargo, Cherna, Jurel, Pámpano, Bonito, Picudo, entre otros. Existen cooperativas y asociaciones de pescadores concheras ubicadas principalmente en la cabecera parroquial y Bunche. Análisis estratégico:

- Ausencia de un puerto pesquero en la principal caleta pesquera del Cabo San Francisco (su disponibilidad activaría procesos de generación de empleo directo e indirecto e ingresos para todos los actores de la cadena productiva).
- Presencia de intermediarios o de los financistas de la actividad que imponen las condiciones de precio y calidad del producto.
- Existen pescadores con capacidad y medios para realizar faenas de pesca en alta mar en condiciones de buenas prácticas de pesca.
- Poca agregación de valor en el nivel local de la producción pesquera, y una deficiente cadena de frío para todos los productos del mar o río, que obliga a la venta casi inmediata de la producción.
- Una parte de la población está dedicada a la recolección de conchas, cangrejos y otros productos bio-acuáticos en zona de manglar que participa los habitantes locales en particular las mujeres, constituye una actividad segura en términos de ocupación por seguridad alimentaria e ingresos que genera para los núcleos familiares.

3.2.1.3. Camarón.

Una de las actividades económicas con más alto crecimiento en los últimos años, y manteniéndose a pesar de las crisis sucedidas y el poco sentido de pertenencia de los inversionistas o rechazo de la población local e impactos ambientales negativos, se mantiene en el territorio parroquial como una actividad económica generadora de recursos y empleo:

- La actividad camaronera se desarrolla en la circunscripción de Bunche y zonas aledañas de la parroquia Cabo San Francisco.
- La gente local participa en la cosecha del camarón en particular las mujeres y los hombres en otras actividades del proceso de producción.
- Los propietarios de las camaroneras son inversionistas de la provincia de Manabí y de otras zonas de Esmeraldas que conducen un desarraigo por el territorio local.
- Iniciar la reinversión de beneficios tangibles e intangibles en el territorio local por acción de las autoridades del GAD Parroquial y otras que tienen competencia.
- Implementar acciones concretas para insertar a la población local en la actividad camaronera por las entidades que tienen la competencia productiva incluido el GAD

Parroquial.

3.2.1.4. Turismo.

El sector turístico en la parroquia Cabo San Francisco ha evolucionado de manera positiva, partiendo de los atractivos turísticos en la línea de costa como: Playa Cabo San Francisco, Tongora, Tongorachí, Bunche, Reserva Marian Galera San Francisco, corredor turístico Tongora – San Francisco – Cabito, que poseen gran belleza escénica. Igualmente, como en todos los años entre junio y septiembre, la presencia de las ballenas Jorobadas que vienen desde la Antártida en busca de aguas cálidas para aparearse y tener crías (constituye en uno de los principales atractivos turísticos. Análisis estratégico:

- Existen varios atractivos turísticos en la línea de costa con las playas y otros puntos de interés, dentro del territorio la presencia de cascadas, ríos, remantes del bosque siempre verde y otros sitios.
- Presencia de servicios turísticos de los sectores organizados en particular en la cabecera parroquial, no obstante, existe limitaciones en los servicios turísticos.
- La cobertura de los servicios básicos de calidad (agua, alcantarillado, luz, etc.) constituyen deficiencias para el desarrollo de la actividad turística.
- El turismo está evolucionando para convertirse en una actividad económica importante con gran vialidad para consolidarse y aportar al desarrollo local.

3.2.1.5. Ganadería.

El territorio dispone de ventajas para el desarrollo de la ganadería bovina por la abundancia de pastos frescos debido a la humedad de la zona durante todo el año. Por ello, existen alrededor de 3.800 cabezas de ganado bovino entre criollo y mestizo. Las UPAs o fincas ganaderas se encuentran en el interior en unos casos están organizados en asociaciones como en el recinto el Salto y otros. Igualmente, no es raro encontrar ganado porcino como medios de ingreso familiar. Análisis estratégico:

- La ganadería en particular la bovina permite generar productos como carne, leche y quesos que son para la venta y alimentación de las familias.
- El uso eficiente de los recursos naturales es una las limitaciones para el desarrollo de la ganadería inteligente y los productores convertidos en tenedores de ganado.

- El uso de prácticas poco amigables con el ambiente en la producción ganadera (bovina y porcina) genera resistencia en el entorno a la actividad.

3.2.2. *Manufactura y artesanía, comercio, servicios*

Se describe el número de establecimientos de manufactura, artesanía, comercio y servicios.

Tabla 17. Comercio, actividades varias y servicios.

Actividades Económicas	Cabecera Cantonal	%	San Francisco	%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	400	42,4	48	47,1
Actividades Alojamiento y de Servicio de comidas	154	16,3	15	14,7
Administración Pública y Defensa; Planes de	136	14,4	14	13,7
Seguridad Social de afiliación obligatoria Atención de la Salud humana y Asistencia Social	48	5,1	2	2,0
Artes, entretenimiento y recreación	8	0,8	0	0,0
Otras actividades de servicios (internet, carpintería, albañilería, centros de belleza)	198	21	23	22,5
Total	944	100	102	100

Fuente: PDOT Municipal –Muisne, 2015; CPV, 2010

Las actividades económicas relacionadas con manufactura y artesanía son escasas o poco visibilizadas, en contraste con las de comercio y de servicios se incluye la cabecera cantonal de Muisne con respecto a la parroquia, la cabecera tiene 8 veces más PEA ocupada que la parroquia Cabo San Francisco en estas actividades.

Análisis estratégico:

- A nivel parroquial el comercio al por mayor y al menor con el 47,1% es la más importante, seguido de otras actividades de servicios con 22,5% y la diferencia otras.
- El comercio y los servicios son las actividades de mayor ocupación para la Población Económica Activa (PEA).
- En el territorio parroquial no se evidencia empresas tipo industrial ni parques industriales,

y tampoco existen empleados de esta rama de actividad.

En el caso de las artesanías:

- En la parroquia son pocas las personas que se dedican a las artesanías, que son apreciadas por los turistas y se constituyen en obras de arte.
- Entre las artesanías como collares, pulseras, adornos entre otros, son las elaboradas en base al coral blanco, negro y rosa, así como la utilización de conchas, además se elaboran tejidos de hamacas, etc. Ciertas artesanías son bien pagadas por los turistas.

3.2.3. Trabajo y empleo (Empleo decente)

La población de la parroquia Cabo San Francisco está dedicada principalmente a las actividades primaria son de subsistencia. Esto sumado a la intervención todavía débil y reciente del estado (en sus diferentes niveles), configura un panorama de pobreza, bajos ingresos y baja cobertura de servicios básicos.

Tabla 18. Los sectores económicos con la PEA.

Sector económico	PEA (Ocupada) 2001	%	PEA (Ocupada) 2010	%
Primario	614	71,31	401	40,26
Secundario	34	3,95	40	4,02
Terciario	148	17,19	141	14,16
No declarado	65	7,55	414	41,57
Población Económica Activa (ocupada)	861	100	996	100

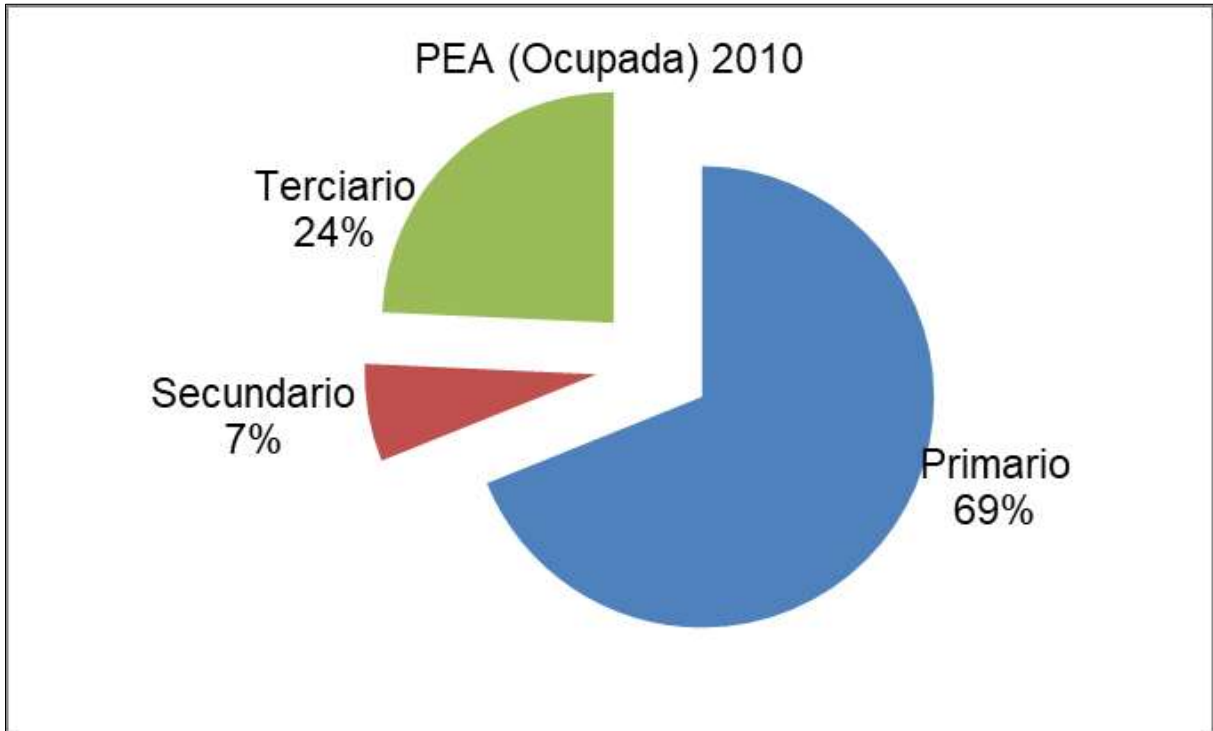
Fuente: CPV, 2010

En la tabla anterior, se observa a la Población Económicamente Activa - PEA ocupada con sus corresponde 861 personas al 2001 y para el 2010 la PEA ocupada 996 con un incremento del 11% (no se considera la PEA no declarada). Análisis estratégico:

- En relación a los principales sectores económicos (CPV, 2010) corresponde al sector primario con el 40,26% con el mayor aporte, disminuyen un 31% frente al CPV del 2001.
- El sector terciario con 14,16% con una disminución del 3% en comparación al 2001 y el sector secundario con menor aporte con 4% con un aumento del 0,2% en relación al 2001.

A continuación, se presenta el gráfico referente a los sectores económicos donde se puede observar el aporte de cada sector económico.

Imagen 12. PEA de la parroquia Cabo San Francisco (sin considerar no declarado)



Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- En el sector Primario representa un 40.3%, donde se encuentra la mayor parte de la PEA ocupada, seguido del Terciario 14.2%, y Secundario 4%.
- El peso del sector primario que incluye a la agricultura, ganadería, silvicultura, y pesca continúa siendo importante en aporte a la PEA ocupada, pero con tendencia al decrecimiento comparado con el CPV (2001).
- El sector terciario continúa en expansión ocupando el segundo lugar en los actores económicos con tendencia a una mayor diversificación de las actividades económicas con una PEA ocupada multiservicios.

Principales actividades económicas del territorio según ocupación por PEA

Las actividades productivas que desarrollan la Población Económicamente Activa-PEA en el territorio parroquial.

Tabla 19. Principales actividades económicas del territorio.

Rama de actividad	Casos	%	% Acumulado
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	401	40,3	40,3
Comercio al por mayor y menor	48	4,8	45,1
Enseñanza	25	2,5	47,6
Industrias manufactureras	22	2,2	49,8
Construcción	18	1,8	51,6
Actividades de los hogares como empleadores	17	1,7	53,3
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	15	1,5	54,8
Administración pública y defensa	14	1,4	56,2
Transporte y almacenamiento	10	1,0	57,2
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	5	0,5	57,7
Otras actividades de servicios	5	0,5	58,2
Actividades de la atención de la salud humana	2	0,2	58,4
No declarado	414	41,6	100
Total	996	100	-

Fuente: CPV, 2010

- Las ramas de actividades económicas principales se centran en la agricultura, ganadería, silvicultura, y pesca, con el 40,3%, continúa con el comercio al por mayor y menor con 4,8%, la enseñanza 2,5%, manufactura 2,2%, las otras actividades con la diferencia de porcentaje. Análisis estratégico:
- La diversificación de las ramas de actividades económicas es evidente para la población local - PEA ocupada.

Imagen 13. Ramas de actividades en la parroquia



Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

Evidencia que la agricultura, selvicultura, casa y pesca que pertenece a la economía primaria continúa con el mayor peso con relación a otras actividades económicas como la salud, enseñanza, manufactura, construcción, entre otras.

3.2.4. Crecimiento económico

Tabla 20. Valor agregado bruto cantonal y parroquial Miles de dólares, año 2018 (provisional).

Actividades	Cantón Muisne		Parroquia Cabo San Francisco	
	US\$	%	US\$	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	51.831	59,0	5.207	58,99
Explotación de minas y canteras	-	0,0	-	0,00
Manufactura	819	0,9	82	0,93
Suministro de electricidad y de agua	725	0,8	73	0,83
Construcción	5.256	6,0	528	5,98
Comercio	5.018	5,7	504	5,71
Alojamiento y servicios de comida	1.650	1,9	166	1,88

Transporte, información y comunicaciones	438	0,5	44	0,50
Actividades financieras	1	0,0	0	0,00
Actividades profesionales e inmobiliarias	510	0,6	51	0,58
Administración pública	4.344	4,9	436	4,94
Enseñanza	12.750	14,5	1.281	14,51
Salud	4.253	4,8	427	4,84
Otros servicios	266	0,3	27	0,30
Total, Economía	87.862	100,0	8.826	100

*Estimado para la parroquia

Fuente: Banco Central del Ecuador, 2018

Análisis estratégico:

- El valor agregado bruto del cantón para el año 2018, alcanza los 87'862.000 dólares, de los cuales se estima que la parroquia contribuye con 8'826.000 dólares en el mismo año, y corresponde a la Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca el mayor aporte con el 58,99%.
- Los sectores de la administración pública, enseñanza y salud suman 24, 29% de aporte al valor agregado bruto local, evidencia su importancia porque un cuarto tiene su origen en estas actividades.
- Existen otras actividades económicas asociados a los servicios que tienen un menor aporte a la economía local, la diversificación de las actividades es la tendencia.

3.2.5. Factores productivos

Corresponden a la información relacionado con la tierra / suelo para usos productivos; estimación de unidades de producción agropecuaria y por forma de producción; superficie por tipo de cultivos.

Tabla 21. Uso del suelo agrícola / agropecuario.

Usos del suelo	Superficie ha		Superficie ha	
	Muisne	%	Cabo San Francisco	%
Cultivos permanentes	6.934	7,9	1.052	7,9
Cultivos transitorios y barbecho	1.407	1,6	213	1,6
Descanso	1.193	1,4	181	1,4
Pastos cultivados	35.784	40,9	5.427	40,9
Pastos naturales	690	0,8	105	0,8
Páramos	-	-	-	-

Montes y bosques	32.904	37,6	4.990	37,6
Otros usos	8.576	9,8	1.301	9,8
Total	87.488	100	13.269	100

Fuente: INEC –MAG-SICA, 2001, CPV, 2010

En la tabla anterior, se observan que el cantón Muisne suma 87.488 hectáreas, que representa 11,2% respecto a la provincia de Esmeraldas, en tanto que la parroquia Cabo San Francisco con 13.269 hectáreas, ocupa el 15,2% respecto al cantón.

Imagen 14. Uso del suelo destinado a la actividad agropecuaria.



Fuente: INEC-MAG-SICA, 2001, CPV, 2010

El uso del suelo por categorías: los pastos cultivados representan 40,9%, montes y bosques 37,6%, otros usos 9,8%, los cultivos permanentes 7,9%, cultivos transitorios y barbecho 1,6%, descanso 1,4%, y pastos naturales 0,8%. Análisis estratégico:

- Constituye los pastos como una de las categorías de uso del suelo que ocupan una mayor proporción de superficie con diferentes tipos de pasto, seguido de los montes y bosques.
- Los cultivos permanentes, cultivos transitorios y en descanso tienen una cobertura de 10,9% en las UPAs / fincas.

Tabla 22. UPAs y superficie de los principales cultivos (solos).

Tipo de cultivo	Muisne				Cabo San Francisco			
	UPAs	%	Superficie sembrada ha	%	UPAs	%	Superficie sembrada ha	%
Cacao	423	27,9	1838	49,0	64	27,6	279	49,1
Banano	287	19,0	752	20,0	44	19,0	114	20,1
Maíz duro	163	10,8	302	8,0	25	10,8	46	8,1
Plátano	236	15,6	299	8,0	36	15,5	45	7,9
Arroz	169	11,2	181	4,8	26	11,2	27	4,8
Café	110	7,3	203	5,4	17	7,3	31	5,5
Limón	3	0,2	95	2,5	0	0,0	14	2,5
Cocotero	31	2,0	62	1,7	5	2,2	9	1,6
Palma Africana	4	0,3	20	0,5	1	0,4	3	0,5
Yuca	11	0,7	*		2	0,9		0,0
Abacá	.		.		0	0,0		0,0
Aguacate	*		*		0	0,0		0,0
Caña de azúcar para otros usos	59	3,9	*		9	3,9		0,0
Maracuyá	18	1,2	*		3	1,3		0,0
Naranja	*		*		0	0,0		0,0
Palmito	.		.		0	0,0		0,0
Tagua	.		.		0	0,0		0,0
Borojó	.		0	0,0	0	0,0	0	0,0
Total	1514	100	3752	100	232	100	568	100

*Datos no visibilizados

Fuente: III Censo Agropecuario, 2000

Los cultivos solos a nivel de cantón Muisne existe 1.514 UPAs con una superficie de 3.752 has. A nivel de parroquia 232 UPAs con una superficie de 568 hectáreas, que están ocupados por cultivos en su orden: cacao (49,1%), banano (20,1%), maíz duro (8,1%), plátano (7,9%), arroz (4,8%) café (5,5%), limón (2,5%), cocotero (1,6%), palma africana (0,5%).

Análisis estratégico:

Los cultivos de ciclo corto tienen una cobertura baja que es insuficiente, y otros productos como hortalizas y legumbres vienen de otras partes de la provincia de Esmeraldas e incluso fuera de ella, pese a contar con potencialidad para la producción.

- La existencia de palma africana en el presente mediano modifica el peso específico de aporte que tiene cada cultivo.

- Existen otros cultivos que se encuentran en las UPAs cuya superficie es poco representativa.

Tabla 23. UPAs y superficie de los principales cultivos (Asociados).

Tipo de cultivo	Cantón Muisne				Cabo San Francisco	
	UPAs	%	Superficie sembrada ha	%	Superficie sembrada ha	%
Arroz	26	1,8	38	0,4	6	0,4
Maíz duro seco	27	1,8	38	0,4	6	0,4
Yuca	9	0,6	*			0,0
Abacá	.		.			0,0
Aguacate	*		*			0,0
Banano	540	36,6	3.323	37,2	504	37,2
Cacao	542	36,7	3.352	37,5	508	37,5
Café	131	8,9	787	8,8	119	8,8
Caña de azúcar para otros usos Cocotero	*		178	2,0	27	2,0
Limón	.		.			0,0
Maracuyá	.		.			0,0
Naranja	11	0,7	48	0,5	7	0,5
Palma africana	.		.			0,0
Palmito	.		.			0,0
Plátano	189	12,8	1.176	13,2	178	13,1
Tagua	.			0,0	0	0,0
Borojón	.			0,0	0	0,0
Total	1475	100	8940	100	1355	100

*Datos no visibilizados

Fuente: III Censo Agropecuario, 2000

Los cultivos asociados en el cantón Muisne tienen 1.475 UPAs con una superficie de 8.940 hectáreas a nivel parroquial con una superficie de 1.356 hectáreas, destacándose cultivos como cacao y banano, plátano, café, cocotero, naranja, arroz, maíz (duro), además de yuca, entre otros. Análisis estratégico:

- Los cultivos asociados con mayor cobertura al Banano (37,2%) Cacao (37,5%), y plátano (13,1%) y café (8,8%).
- Los cultivos asociados superan a los cultivos solos, evidencia que las UPAs continúan siendo diversificadas.

- Los cultivos transitorios cultivados solos tienen una baja cobertura, se prefieren los cultivos solos los productores.

Entre los componentes de una Unidad de Producción Agropecuaria / finca se destaca los pastos que se complementa con la disponibilidad de ganado vacuno y otras especies animales de valor comercial.

Tabla 24. Número de UPAs y cabezas de ganado por especies y razas.

Tipo de ganado vacuno	Muisne UPAs %		Cabezas	%	San Francisco UPAs %		Cabezas	%
Total, Esmeraldas	6.778		219.385					
Criollo	243	38	4.632	18,8	37	38	703	18,9
Mestizo	397	62	19.146	77,9	60	62	2.904	77,9
Mestizo con registro	*		760	3,1		-	115	3,1
Pura sangre carne	*		21	0,1		-	3	0,1
Pura sangre de leche	*		*			-		0,0
Pura sangres doble propósito	*		20	0,1		-	3	0,1
Total	640	100	24579	100	97	100	3728	100
Producción diaria	3.213	100	10.961	100	1.157	100	1.663	100

*Datos no visibilizados leche

Fuente: III Censo Agropecuario, 2000

El número de cabezas de ganado vacuno a nivel de cantón Muisne suma 24.579 unidades bovinas (UB), en nivel de la parroquia Cabo San Francisco el número de bovinos, se estima unas 3.728 UB que por categorías constituye el ganado mestizo el más utilizado (77,9%), seguido del criollo (18,8%), mestizo con registro (3,1%), y pura sangre de carne (0,1%). Igualmente existe ausencia de ganado pura sangre de leche, en cambio la carga animal calculada es 0,70 UB por hectárea que no alcanza a la unidad. Análisis estratégico:

- Las UPAs / fincas que disponen de ganado están ubicadas en el interior de la parroquia, donde los pastos son abundantes.
- Los indicadores de la producción ganadera señalan una productividad baja con desperdicios de los recursos naturales como la tierra.
- En las UPAs / fincas que disponen de pastos tienen la ventaja para el desarrollo de la ganadería la disponibilidad durante todo el año, pero con bajos niveles de productividad

como la carga animal por hectárea y litros de leche por vaca.

- Reducida capacidad de reacción para mejorar la productividad biológica, económica y ambiental está asociada con los niveles tecnología, gestión de los factores de la producción, disponibilidad de medios y acceso a conocimientos de los productores.

3.2.6. Relaciones de producción

La situación actual respecto de la tenencia de los medios de producción (comunitario, privado, estatal), cadenas de producción y de valor y opciones para la productividad.

Tabla 25. Descripción de los modos de producción.

Modos de producción	Cadenas de producción y de valor	Opciones para mejorar la productividad
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asociaciones . productivas -pesca. ▪ Asociaciones agrícolas ▪ Asociaciones Agropecuarias - ganaderas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pesca ▪ Cacao ▪ Camarón ▪ Ganadería mayor y menor ▪ Frutas ▪ Hortalizas y legumbres 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Capacitación y asesoría técnica de campo ▪ Manejo adecuado de agroquímicos e insumos ▪ Análisis de suelo / laboratorio ▪ Uso adecuado del suelo / recursos naturales
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Productores independientes ▪ Asociaciones de operadores de turismo y de servicios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dotación de medios de producción Sistemas de riego Articulación entre instituciones que tiene la competencia de fomento productivo
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acceso a la tierra en los que corresponde 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Cadena de origen agropecuarios 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inseguridad jurídica (la mayoría) por falta de títulos de propiedad.

Fuente: GAD Parroquial Cabo San Francisco, 2015, Investigación, 2020

Análisis estratégico:

- Las cadenas más productivas de la parroquia son la pesca, ganadería mayor y menor incluido aves criollas, agricultura - cacao, hortalizas y legumbres que fomenta la soberanía y seguridad alimentaria y exportación.
- El GAD Parroquial para mejorar los modos de producción en particular de los recursos humanos enfrentó con un proyecto de capacitación en diferentes temáticas, y otro proyecto

de impulso (medios) de la economía campesina.

- La productividad de los componentes desde la producción hasta la venta, son bajos en la mayoría de los casos que requiere asistencia técnica integral, apoyos de la producción, análisis de suelo / laboratorios y otras opciones.
- La mayoría parte de las UPAs / fincas carecen de título de propiedad (65% según el GAD Parroquial), implica inseguridad jurídica y limitaciones para acceder a los beneficios o medios para mejorar los procesos productivos.
- En el desarrollo de la cadena turística el espíritu emprender tiene las mujeres el liderazgo en la oferta de servicios de manera asociada e individual, igual situación con la recolección productos del manglar.
- El desarrollo de las cadenas productivas está fomentado por la institucionalidad estatal (en los diferentes niveles), ONGs u empresarios, dependiendo de sus objetivos, pero no todas tienen el soporte para lograr la eficiencia productiva.

3.2.7. *Infraestructura y equipamientos de apoyo a la producción.*

Se realiza un inventario con la ubicación respectiva de infraestructura y equipamientos de apoyo a la producción, relacionados con la transformación, comercialización y movilidad.

Tabla 26. Variable apoyo a la producción.

Cantón / parroquia	Tipo de apoyo	Situación actual
Muisne Cabo San Francisco	Canales de riego	Ausente
	Equipamiento camales	Ausente
	Maquinaria agrícola	Ausente
	Almacenes agropecuarios – insumos	Ausente
	Centros de acopio de leche	Ausente
	Capacitación y asistencia técnica	Medio – Bajo
	Crédito	Medio – Bajo
	Centro de acopio de productos agrícolas	Ausente
	Laboratorios	Ausente
	Centros de investigación	Bajo
	Carreteras / vialidad rural	Medio
	Silos / centros de acopio	Ausente
	Puerto pesquero	Ausente

Fuente: GAD Parroquial, 2015, Investigación directa, 2020

Análisis estratégico:

- En la tabla se observa las variables de apoyo a la producción se sitúa en bajo y ausente, situación que impide mejorar la productividad y producción en la mayor (85%) parte de los casos.
- Los tipos de apoyo medio –bajo como capacitación y asistencia técnica interviene instituciones públicas y privadas, con esfuerzos individuales de corto plazo sin propósitos comunes de desarrollo territorial, y en caso del crédito con limitaciones de acceso y condiciones.
- Para el apoyo a la producción pese a los esfuerzos institucionales se cuenta con poca implementación de medios y políticas públicas en lo relacionado con canales de riego, maquinarias agrícolas industriales, laboratorios, entre otros.
- Existen iniciativas individuales / privadas orientadas el desarrollo productivo basado en la explotación de los recursos naturales o la recuperación de la inversión antes que el desarrollo sustentable de los medios de producción.
- Ausencia de un Puerto Pesquero para la carga, descarga, transferencia, servicios, y otros adecuados a las condiciones locales.

Incidencia de los Proyectos Estratégicos de alcance parroquial

En el nivel parroquial tiene ausencia de Proyectos Estratégicos de alcancen parroquial o proyectos promovidos o implementados por otros niveles de Gobierno con incidencia en la economía local, con excepción de un tramo de la carretera E-15 (ruta del Spondyulus) que cruza la parroquia.

Tabla 27. Proyectos Estratégicos Alcance parroquial.

Proyecto parroquial de Carácter Estratégico			
Programa / Proyecto	Área	Provincia - Cantón	Parroquia
Puerto Pesquero	Económico- productivo	Esmeraldas - Muisne	Cabo San Francisco

Fuente: Taller participativo GAD Parroquial, 2020

Análisis estratégico:

- Condición natural de línea de costa y del mar para implementación y operación de un puerto pesquero.
- Existencia de organizaciones pesqueras con experiencia y disponibilidad para realizar faenas en alta mar.
- Demanda de los actores locales territoriales para promover, disponer y operar un puerto pesquero en la parroquia Cabo San Francisco.

3.2.8. Análisis financiero de circulación de capitales

El capital circulante está en poder de los ciudadanos por carecer de instituciones financieras como bancos o cooperativas de ahorro y crédito las mismas que están establecidas en la cabecera cantonal las agencias como de BanEcuador, bancos del barrio y cooperativas, permite a los habitantes disponer de los servicios o accede a créditos, que por la cercanía no representan problemas logísticos. Análisis estratégicos

- Evidencias determina que crédito está destinado en mayor número de operaciones y monto están destinadas al sector de la agricultura, ganadería y pesca.
- Igualmente existe una importante operación destinados al consumo / microcrédito y otras actividades productivas.
- El sector organizado de la parroquia carece de estructuras organizativa destinadas al funcionamiento de cajas comunitarias / bancos solidarios que intervengan en el ahorro y crédito para acceso a créditos en condiciones más favorables.

3.2.9. Vulnerabilidades y riesgos a la producción

Análisis estratégico:

- La poca infraestructura productiva entre ellos el sistema vial y los puentes están mayormente expuestos a las amenazas como las inundaciones por desbordamiento de ríos y esteros, por fuertes precipitaciones sea por temporada invernal o fenómenos naturales.
- Las áreas bajas de las Unidades Productivas Agropecuarias (UPAs) en particular aquellas

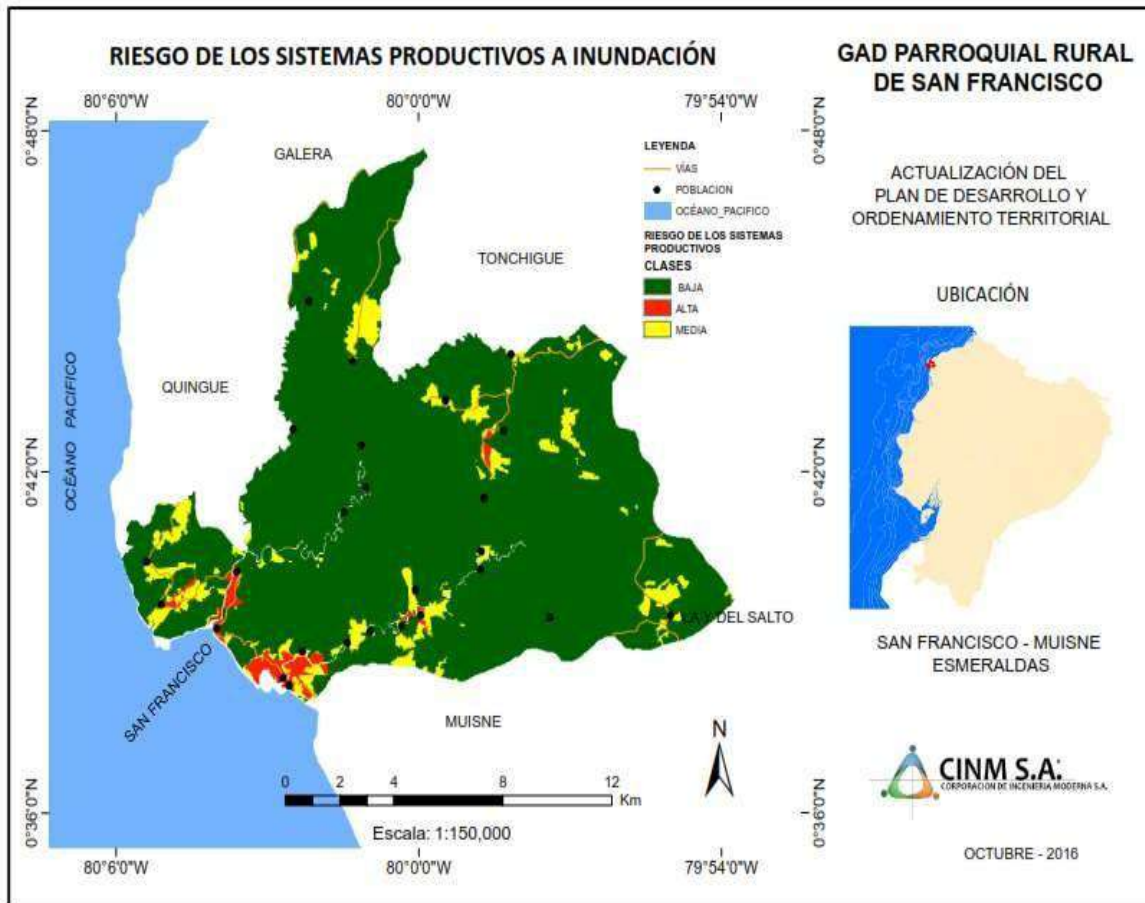
dedicadas a los cultivos de ciclo corto, cultivos permanentes, entre otras actividades que se desarrollan cercano a las riberas de los ríos y esteros tienen amenazas a las inundaciones.

- La destrucción de las barreras naturales (manglares y arrecifes) y la tala descontrolada de bosque en toda la parroquia son factores que provoca aumento de los riesgos de inundaciones a la infraestructura y áreas productivas.

Riesgo a sistema productivo

El mapa de sistema productivo está basado en el uso del suelo, en el cual se asignó una ponderación a cada uso del suelo, posteriormente se cruzó con el mapa de amenazas.

Imagen 15. Mapa de riesgo de los sistemas productivos a inundaciones.



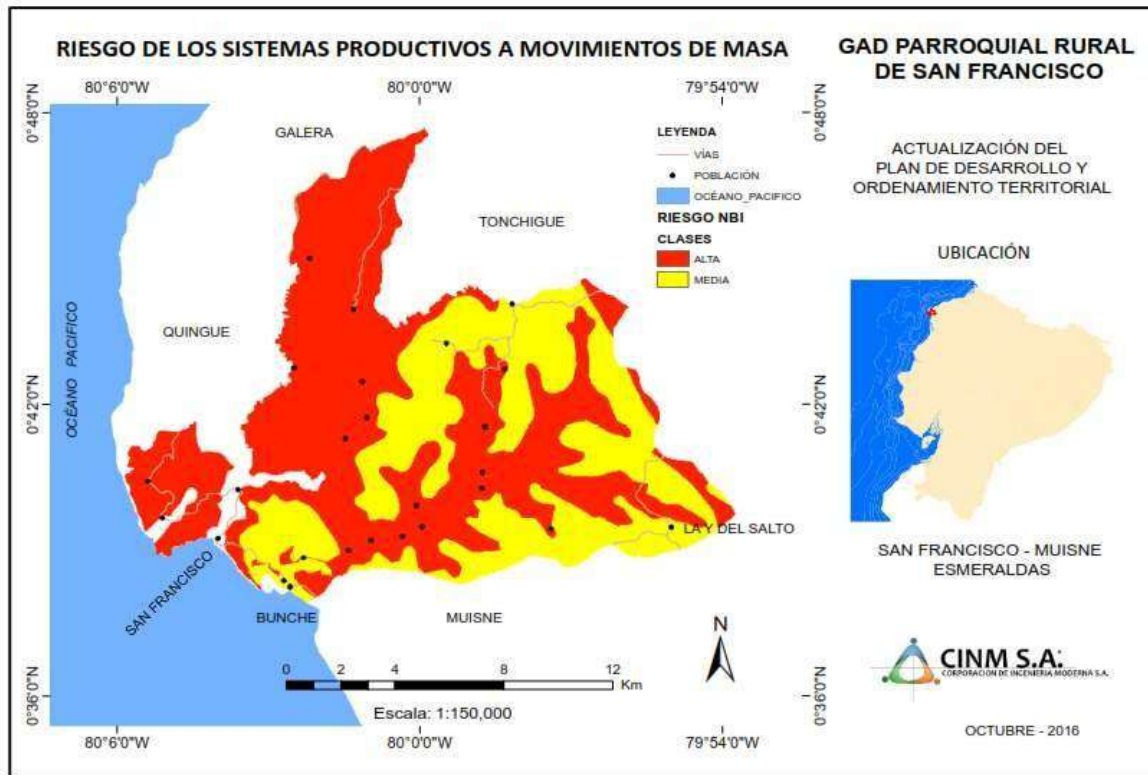
Elaboración: Equipo técnico 2025.

En el territorio predomina el rango bajo dado que la topografía irregular de pendiente fuertes entre fuertes (40% - 70%) y medias (25% - 40%) que provoca alta escorrentía. El rango medio indica que los sistemas productivos están sujetos a inundaciones estacionales o por eventos extraordinarios como el fenómeno del Niño. El rango Alto representa una mínima parte del territorio la cual incluye suelos agrícolas y actividad acuícola y pesquera encontrados en Bunche y San Francisco.

Análisis estratégico:

- Existen sistemas productivos en particular los agrícolas que están cercanos a las riberas de los ríos y expuestos a inundaciones.
- Riesgo por inundación tienen un rango alto correspondiente al 1,73% los suelos Agrícola y Antrópico que es la población.
- Riesgo por inundación tienen con un rango medio con 6,89% para los usos destinado a uso Agropecuario mixto y Pecuario.
- Riesgo por inundación tienen un rango bajo con 91,38% para suelos de Conservación y producción, Conservación y protección y Protección o producción.
- Los riesgos a los sistemas productivos por inundaciones están en base del uso del suelo en el territorio con predominio del rango bajo.

Imagen 16. Mapa de riesgo de los sistemas productivos a movimientos a masa.



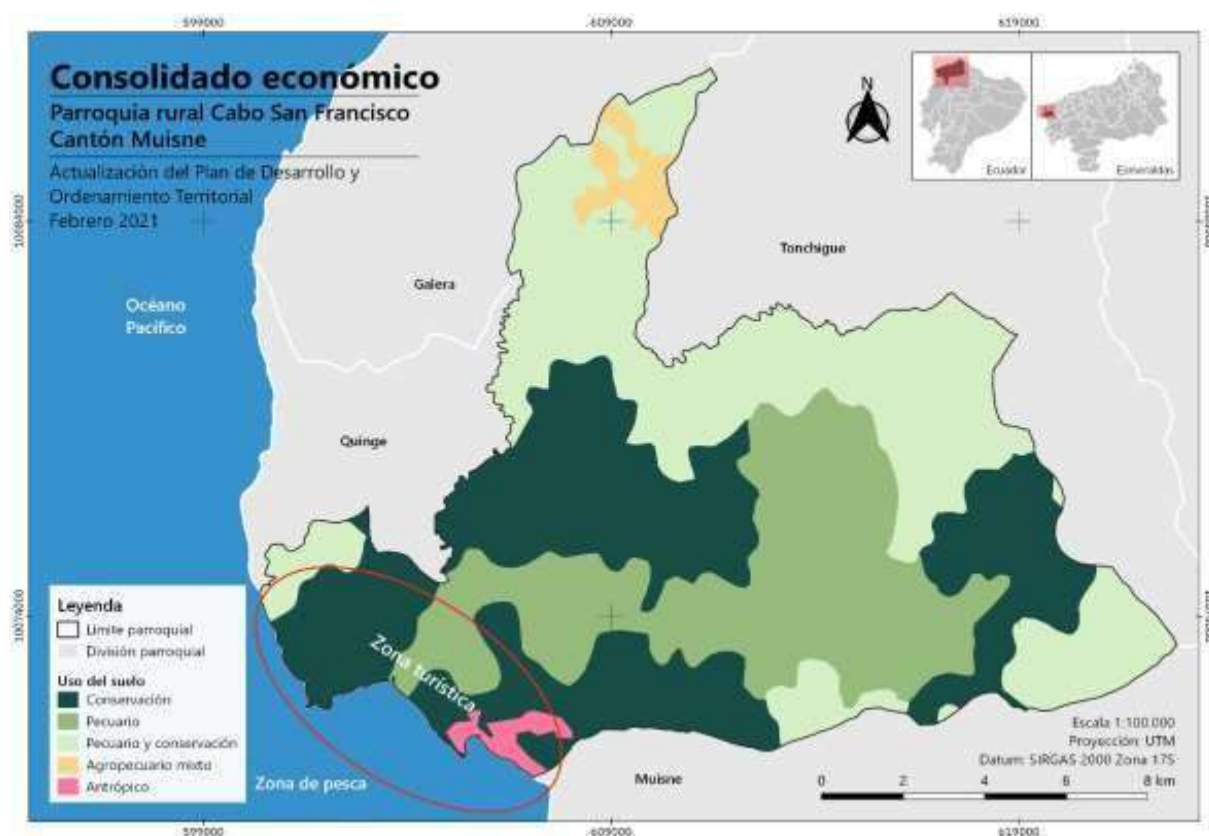
Fuente: PDOT, 2019.

Según el mapa un poco más de la mitad predomina el rango medio de riesgo a MM, esta zona se considera apta para actividad económica con limitaciones y riesgo a MM. Un poco menos de un cuarto del territorio tiene riesgo alto. En esta zona la topografía es de fuertes pendientes y la actividad productiva que predomina es la pecuaria. Constituye una zona para mitigación al riesgo. Un poco más del 25% del territorio es de rango bajo, en esta zona predomina el bosque primario.

Análisis estratégico:

- El Riesgo Sistemas Productivos a movimientos de masa en el territorio parroquial registra un rango alto del 24,21%, medio 50,32% y bajo 25,48% según mapa.
- En el territorio parroquial el riesgo a sistemas productivos a movimientos de masa predomina ligeramente el rango medio.

Imagen 17. Mapa consolidado Económico – Productivo (Zona de Pesca, Uso de Suelo, Ecosistema, Camaroneras, Turismo)



Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 28. Potencialidades y problemas Económico Productivo.

Potencialidad	Problema	Sectores afectados
1. Los sectores primarios de la economía continúan siendo fuente de empleo para la población.	1. La población en edad de trabajar con pocas oportunidades de nuevos empleos y seguridad laboral.	Toda la parroquia
2. Los principales productos que se dan en la zona abastecen al mercado local y externo.	2. Productos primarios con escaso valor agregado y procesos de producción deficientes	Toda la parroquia
3. Diversidad de productos provenientes del mar y terrestre.	3. Insuficientes medios de apoyo a la producción a productores	Toda la parroquia
4. Condición agroecológica para la producción destinada a la soberanía y seguridad alimentaria.	4. La mayor parte de las UPAs / fincas carecen de títulos de propiedad	UPAs / fincas sin títulos de propiedad

5. Condición natural para implementar un puerto pesquero de alcance parroquial.	5. Carencia de un puerto pesquero de alcance parroquial o regional	Línea de costa
6. Se cuenta con atractivos turísticos en la línea de costa con playas y tierra adentro.	6. Escaso aprovechamiento de la condición natural para el turismo e insuficientes medios para fortalecer	Zonas destinadas al turismo
7. Se cuenta con instituciones públicas que tienen la competencia del fomento productivo en los diferentes niveles de gobierno y ONGs.	7. Escasa capacitación integral para mejorar los procesos de producción desde la producción hasta el consumidor.	Productores individuales / asociados
-	8. Baja apoyo a jóvenes emprendedores con medios para productos y servicios	Toda la parroquia
8. Existencia de espacios físicos para infraestructura de apoyo a la producción.	9. Pocas capacidades o capacitación / gestión de contar con infraestructura de apoyo.	Toda la parroquia
9. Los componentes productivos con predominio de rango bajo a inundación y medio a MM con sus variaciones.	10. Infraestructura productiva expuesta a riesgos y vulnerabilidades	Toda la parroquia

Fuente: Taller participativo GAD Parroquial, 2020

3.3. Componente sociocultural

Apuntan a la identificación de las desigualdades de los diferentes grupos poblacionales asentados en el territorio respecto del ejercicio de sus derechos sociales, políticos y culturales, mostrando problemas específicos para hacer visibles patrones de discriminación y exclusión. Establece la movilidad social, el ritmo de crecimiento demográfico, las características del tejido social, la capacidad de las organizaciones para el trabajo. Además, analiza la cultura, el comportamiento, identidad y pertenencia de la población con el territorio parroquial.

3.1.1. Demografía

La población total de la parroquia Cabo San Francisco que según el último Censo Población y Vivienda (2010) es de 2.809 personas, lo que determina un crecimiento del 9.98% con respecto al CPV 2001. La desagregación de la población por sexo y grupos de edad es la siguiente.

Tabla 29. Población por grupos de edad y sexo en la parroquia.

Grupos de edad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	Total	%
Menor de 1 año	35	2,3	19	1,5	54	1,9
De 1 a 4 años	162	10,6	156	12,1	318	11,3
De 5 a 9 años	185	12,1	196	15,2	381	13,6
De 10 a 14 años	172	11,3	150	11,7	322	11,5
De 15 a 19 años	142	9,3	105	8,2	247	8,8
De 20 a 24 años	95	6,2	93	7,2	188	6,7
De 25 a 29 años	99	6,5	98	7,6	197	7
De 30 a 34 años	84	5,5	63	4,9	147	5,2
De 35 a 39 años	114	7,5	66	5,1	180	6,4
De 40 a 44 años	70	4,6	52	4	122	4,3
De 45 a 49 años	67	4,4	63	4,9	130	4,6
De 50 a 54 años	67	4,4	34	2,6	101	3,6
De 55 a 59 años	65	4,3	51	4	116	4,1
De 60 a 64 años	39	2,6	37	2,9	76	2,7
De 65 a 69 años	48	3,2	38	3	86	3,1
De 70 a 74 años	44	2,9	18	1,4	62	2,2
De 75 a 79 años	16	1,1	19	1,5	35	1,2
De 80 a 84 años	14	0,9	20	1,6	34	1,2
De 85 a 89 años	3	0,2	6	0,5	9	0,3
De 90 a 94 años	2	0,1	2	0,2	4	0,1
De 95 a 99 años	-	-	-	-	-	-
De 100 años y más	-	-	-	-	-	-
Total	1.523	100	1.286	100	2.809	100
%	54,22		45,78		100	

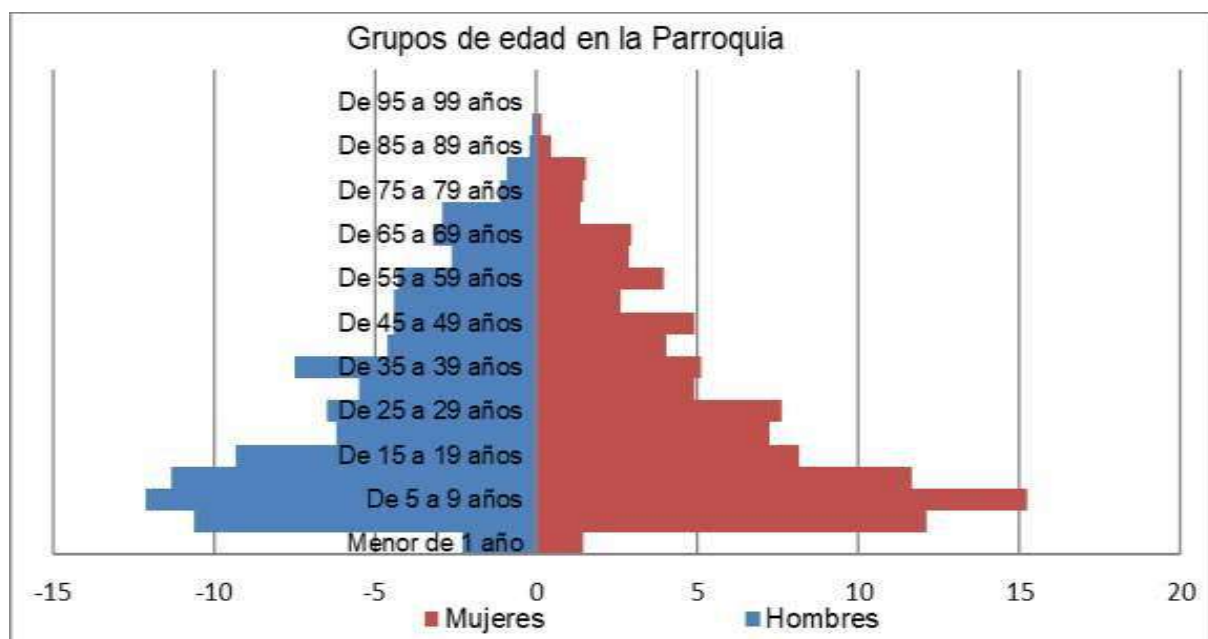
Fuente: CPV, 2010

La población de la parroquia suma 2.809 personas de los cuales 1.523 son hombres (54,22%) y 1.286 mujeres (45,78%), los hombres superan a las mujeres con una brecha de 8,44%. Análisis estratégico:

- Evidencia que existe una mayor población de hombres frente a las mujeres, presupone la presencia de procesos de colonización de territorios inhabitados.
- La población se constituye, principalmente de descendientes de antiguos colonos venidos de Manabí y de otros sectores de la provincia de Esmeraldas.

- El grupo de edad de 5 a 9 años constituye el grupo más numeroso, en el otro extremo de 95 años en adelante no registran personas.

Imagen 18. Pirámide poblacional censo 2010



Fuente: CPV, 2010

En el gráfico se observación que en la mayoría de los grupos de edad de los hombres superan al de las mujeres excepto en los grupos de edad entre 5 a 9 años, 75 a 79 años, 80 a 84 años y 85 a 89 años donde las mujeres superan al grupo de hombres.

Análisis estratégico:

La base de la población entre las edades de menor de un año a menor de 14 años y la pirámide está en los grupos de edad de 85 años en adelante que disminuye ostensiblemente el número de personas.

Tabla 30. Edad promedio de la población.

Año	Parroquia Muisne (cabecera cantonal)			Parroquia Cabo San Francisco(%)		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
2001	25,5	25,6	25,2	26,5		26,5
2010	26,6	28,0	23,8	27,4		27,4

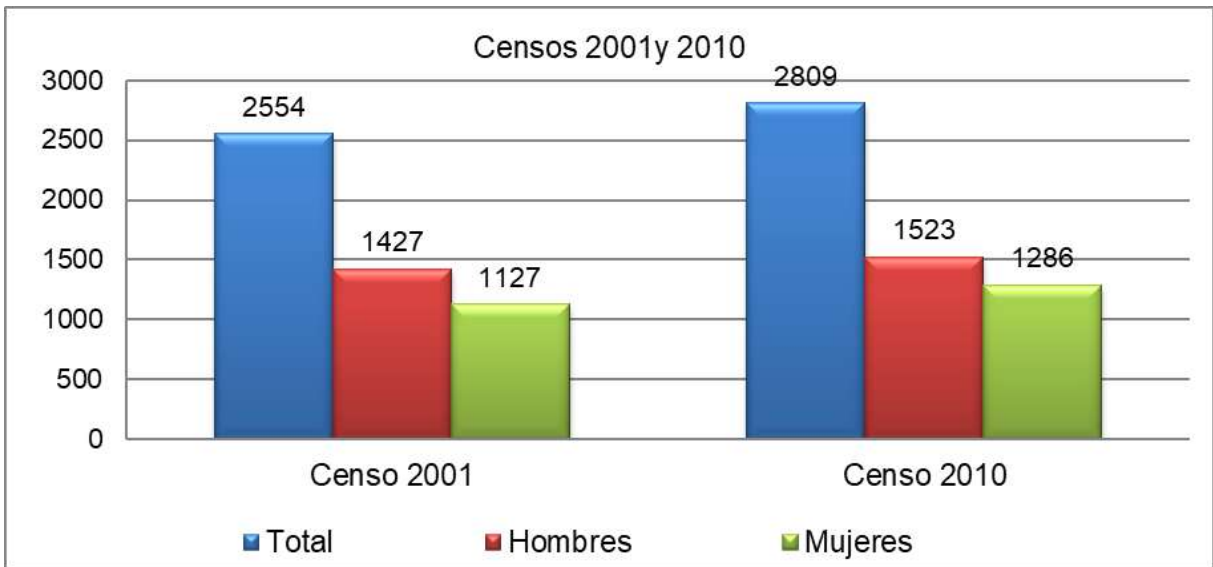
Diferencia / Censo	1	2	-1	1		
--------------------	---	---	----	---	--	--

Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- La edad promedio en la cabecera cantonal es de 26,6 años, en cambio en la parroquia Cabo San Francisco es de 27,4 años.
- La edad promedio de la parroquia se incrementa en un año.

Imagen 19. Población según Censos 2001 y 2010



Fuente: Censo INEC, 2010

En el Gráfico se observa la población total en el año 2001 con 2.554 y en el 2010 un total de 2.809, con incremento anual promedio de 26 personas. Los hombres en el 2001 suman 1.427 para el año 2010 suman 1.523 con un incremento de 10 personas anuales, en el caso de las mujeres 1.127 en el 2001 y 1.286 en el 2010 con un incremento de 16 personas.

Análisis estratégico:

- Los hombres superan en número a las mujeres en la parroquia Del Cabo de San Francisco, además de evidenciar los procesos de colonización de estos territorios.
- El promedio de incremento anual entre el 2001 y 2010 se acerca a 26 personas año, de las cuales 10 son hombres y 16 mujeres. Las mujeres aumentan en número con mayor rapidez.

- La población de la parroquia Cabo San Francisco está considerado como joven reflejado en la proporción que alcanza entre 1 a 29 años con el 60,8%, y de 30 años en adelante con un 39,2%.

Tabla 31. Relación de dependencia de los jóvenes.

Censo	Parroquia Cabo San Francisco (%)		
	Total	Urbano	Rural
2001	76,2	0,0	76,2
2010	71,5	0,0	71,5
Diferencia / Censo	-4,7	0,0	-4,7

Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

La relación de dependencia de los jóvenes en la parroquia Cabo San Francisco, tiene un 71,5% en el 2010, con una disminución 4,7% frente al CPV del 2001.

Es evidente una alta dependencia de los jóvenes de los núcleos familiares, con tendencia a una disminución.

Tabla 32. Relación de dependencia de los adultos mayores.

Censo	Parroquia Cabo San Francisco (%)		
	Total	Urbano	Rural
2001	16,0	0,0	16,0
2010	15,3	0,0	15,3
Diferencia / Censo	-0,7	0,0	-0,7

Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- La relación dependencia de los adultos mayores en la parroquia Cabo San Francisco con un 15,3% con una disminución del 0,7% frente al CPV del 2001.
- Es evidente una baja dependencia de los adultos mayores de los núcleos familiares, con tendencia a una ligera disminución.

3.3.2. Salud

La salud está bajo la responsabilidad y competencia del Ministerio de Salud en los diferentes niveles, corresponde los análisis en el nivel cantonal y parroquial.

Tabla 33. Gestión de la salud en la parroquia.

Parroquia	Número de equipos médicos	Unidades operativas de salud	Entidad de la gestión	Principales responsable enfermedades que afectan a la población	Observaciones
Cabo San Francisco	1	Subcentro de salud	MSP	Infecciones respiratorias, agudas, parasitosis, enfermedad diarreica aguada, enfermedad de piel, Covid 19, entre oras	Consideran un buen Sub centro por la atención. Permanente, ubicado en el Cabo San Francisco.
Cabo San Francisco	1	Dispensario del seguro campesino	IESS	Infecciones respiratorias agudas, parasitosis, enfermedad diarreica aguada, enfermedad de piel, Covid 19, entre oras	Atención a los afiliados del seguro campesino, ubicado en el Cabo San Francisco.
Total	2		2	-	-

Fuente: <http://app.sni.gob.ec/INEC2010>, Investigación directa, 2020

La parroquia Cabo San Francisco dispone de un inmueble donde está ubicado el Subcentro de Salud, disponen de un equipo médico: médico, odontólogo, enfermera residente y otros, dependiente del Ministerio de Salud Pública (MSP), cuenta con atención permanente. Así mismo la cabecera parroquial dispone de un dispensario de Seguro Social Campesino (SSC) del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) brinda atención a los afiliados.

Análisis estratégico:

- Las dos unidades operativas de salud está bajo la responsabilidad de la gestión del Ministerio de Salud Pública (MSP) y otra por el Seguro Campesino del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), con un modelo de atención basados en distritos

- Muisne Atacames y circuito Salima-San José de Chamanga- Galera – San Francisco – Quinge – San Gregorio- Muisne.
- Los recintos / comunidades alejadas de los centros urbanos no cuentan con ningún centro de salud ni personal calificado, y la gente acude al médico a Muisne y a Tonchigüe antes que a la cabecera parroquial por la distancia.
- Las medicinas y una atención integral de salud constituyen las demandas prioritarias de la población.

Tabla 34. Aporte o afiliación a un seguro social.

Tipo de aporte	Casos	%	% Acumulado
No aporta	1107	57,7	57,7
IESS Seguro campesino	384	20,0	77,7
Se Ignora	372	19,4	97,0
IESS Seguro general	40	2,1	99,1
Jubilado	10	0,5	99,6
IESS Seguro voluntario	4	0,2	99,8
ISSFA/ISSPOL	3	0,2	100
Total	1920	100	-

Fuente: CPV, 2010

El 57,7% de los casos no aporta algún tipo de Seguro Social, mientras que un 20% aporta al Seguro campesino, se ignora 19,4%, IESS Seguro general 2,1%, jubilados 0,5%, IESS seguro voluntario 0,2%, ISSFA/SSOPOL 0,2%. Análisis estratégico:

- Más de la mitad las personas (57,7%) no aporta a ningún tipo de seguro social, evidencia la extrema vulnerabilidad de las personas para acceder a una vida saludable y digna, y casi un quinto se ignora o desconoce.
- El 23% tiene acceso al tipo de seguro social y atención asegurada por los servicios de salud y de jubilación.

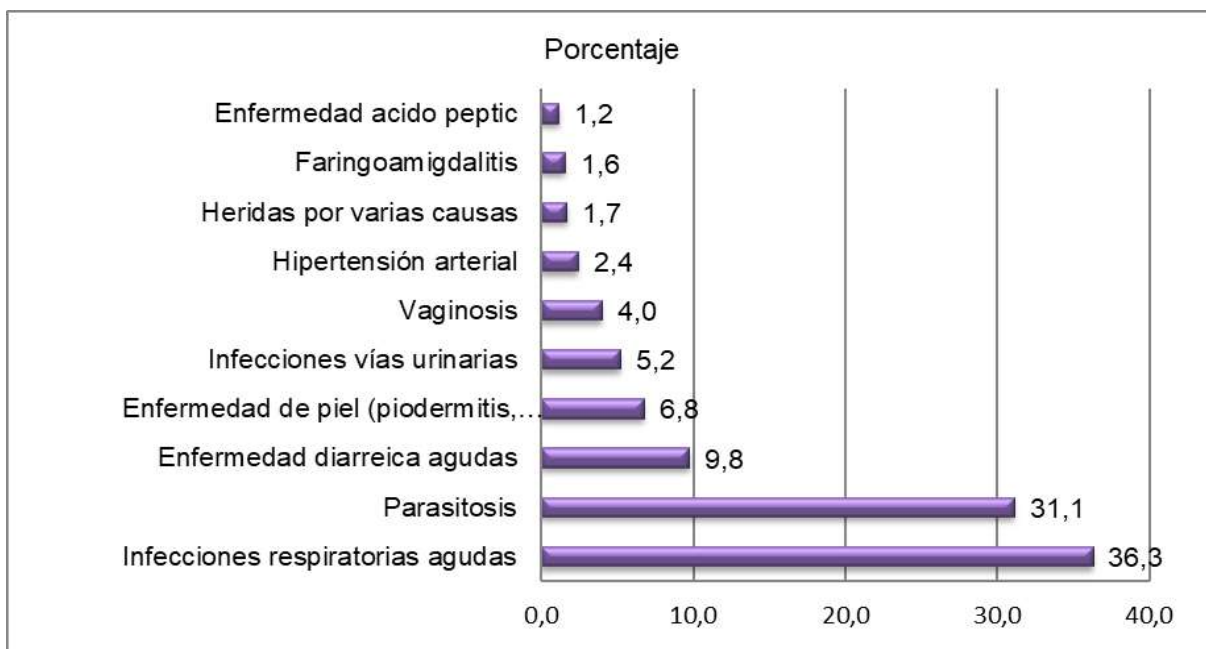
Tabla 35. Perfil Epidemiológico.

Tipos de enfermedades	Casos	%	% Acumulado
Infecciones respiratorias agudas	5504	36,3	36,3
Parasitosis	4721	31,1	67,4
Enfermedad diarreica agudas	1481	9,8	77,2
Enfermedad de piel (piodermatitis, dermatitis, micosis)	1026	6,8	84,0
Infecciones vías urinarias	788	5,2	89,2
Vaginosis	603	4,0	93,2
Hipertensión arterial	368	2,4	95,6
Heridas por varias causas	258	1,7	97,3
Faringoamigdalitis	235	1,6	98,8
Enfermedad ácido péptico	176	1,2	100
Total	15160	100	-

Fuente: <http://app.sni.gob/INEC>, 2010

El perfil epidemiológico a nivel cantonal que incluye la parroquia Cabo San Francisco, corresponde a las infecciones respiratorias agudas representan 36,3%, parasitosis 31,1%, enfermedad diarreica agua 9,8%, enfermedad de piel (piodermatitis, dermatitis, micosis) 6,8%, infecciones vías urinarias 5,2% y la diferencia 10,9%. Una nueva enfermedad que se hizo presente en la parroquia y en toda la provincia fue la pandemia del COVID 19, que obligó a que toda la gente por casi un año se quedara encerrado en las casas con todas las afectaciones que eso supuso, tanto en el ámbito económico, psicológico y de la convivencia.

Imagen 20. Principales enfermedades o casos.



Fuente: <http://app.sni.gob.ec/INEC>, 2010

Análisis estratégico:

- El perfil epidemiológico de la parroquia Cabo San Francisco es similar al cantón Muisne, en particular con la cabecera cantonal (cercanía geográfica), se manifiestan en su orden: infecciones respiratorias agudas, parasitosis, enfermedad diarreica por agudas, infecciones urinarias, entre otras.
- Muchas de las enfermedades son causadas por el poco acceso a los servicios de saneamiento y agua potable.

3.3.4. Educación

Corresponde al Ministerio de Educación la rectoría y competencia lo relacionado a la educación en todos los niveles. La tasa de analfabetismo en la parroquia Cabo San Francisco está sobre el promedio provincial (12,45% v/s 9,8%).

Tabla 36. Nivel de la Instrucción más alto que asiste o asistió.

Nivel de la Instrucción	Hombres	%	Mujeres	%	Total	%
Ninguno	104	7,8	86	7,7	190	7,8

Centro de Alfabetización / (EBA)	7	0,5	20	1,8	27	1,1
Preescolar	30	2,3	21	1,9	51	2,1
Primario	602	45,4	523	47,1	1125	46,2
Secundario	186	14	176	15,8	362	14,9
Educación Básica	130	9,8	113	10,2	243	10
Bachillerato - Educación Media	60	4,5	58	5,2	118	4,8
Ciclo Postbachillerato	8	0,6	2	0,2	10	0,4
Superior	26	2	23	2,1	49	2
Postgrado	2	0,2	0	0	2	0,1
Se ignora	171	12,9	89	8	260	10,7
Total	1326	100	1111	100	2437	100

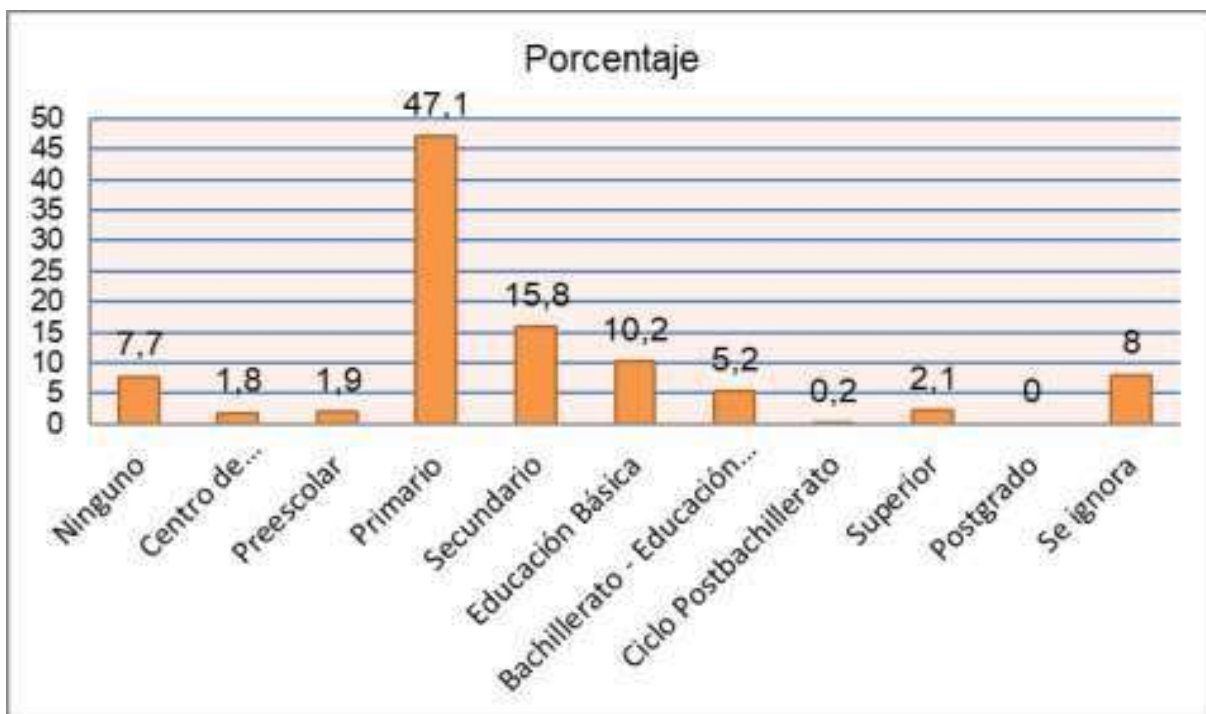
Fuente: CPV, 2019

En la tabla anterior, se indica que la educación preescolar representa el 2,1%, primario 46,2%, secundario 14,9%, educación básica 10%, bachillerato – educación media y ciclo post bachillerato 5,2%, y superior y postgrado 2,1%, se ignora 10,7%.

Análisis estratégico:

- La educación primaria predomina en la población de la parroquia con menos del 50% y con una menor porción los posgrados que no alcanzan el 1%.
- El 46,2% de la población de esta parroquia, sólo ha asistido al nivel primario de instrucción y un poco más del 2% de la población tiene estudios superiores y posgrado.
- La educación en todos los niveles está en evolución la disponibilidad de herramientas tecnológicas por medio del internet, y su acceso es demandado por todos los sectores en particular los estudiantiles.

Imagen 21. Nivel de Instrucción en la parroquia Cabo San Francisco



Fuente: CPV, 2010

Tabla 37. Instituciones Educativas, estudiantes y tipo.

No	Institución Dirección	Estudiantes						Unidocente	Observaciones
		Total	%	Hombres	%	Mujeres	%		
1	Esc. Eugenio Francisco y la Che Espejo Guevara	344	39,9	181	52,6	163	47,4	No	-
2	Nuevo San San Francisco Chipa del Cabo	130	15,1	77	59,2	53	40,8	No	-
3	Coronel Al frente de La Feliciano Checa Iglesia-Bunche	118	13,7	62	52,5	56	47,5	No	-
4	Esc. 20 De Julio El Salto	90	10,4	45	50,0	45	50,0	No	-
5	Esc. Beatriz Montañó de El Puente Gracia	67	7,8	32	47,8	35	52,2	No	Cerrada
6	Esc. David El Carmen de Gabriel Matambal Fahrenheit	24	2,8	11	45,8	13	54,2	No	-

7	Esc. Garzón Pulio Partidero De Ulloa	22	2,5	13	59,1	9	40,9	No	-
8	Esc. Rotario Club "Tongorachi"	21	2,4	7	33,3	14	66,7	No	-
9	26 septiembre De Tongora	16	1,9	7	43,8	9	56,3	No	-
10	Esc. Alberto San Antonio e Chipa Donoso Rivera Vía Fluvial	12	1,4	11	91,7	1	8,3	Si	Cerrada - Está cayéndose
11	Esc. Republica Partidero de Bunche De Paraguay	12	1,4	8	66,7	4	33,3	Si	-
12	Esc. Consejo Cantonal de Nueva Unión Muisne	7	0,8	5	71,4	2	28,6	Si	-
Suma / Si		863	100	459	56,2	404	43,8	3	-
Promedio / No		71,9		38,3		33,7		9	-

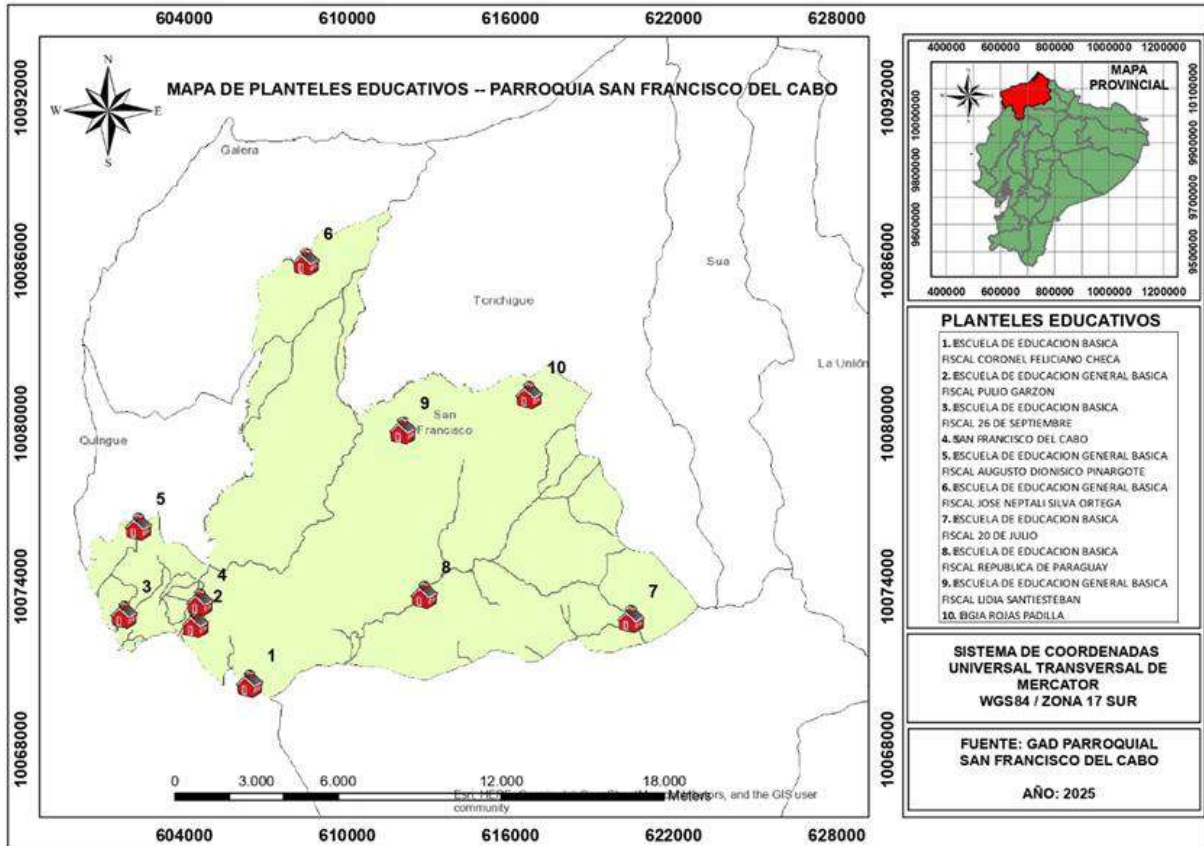
Fuente: Ministerio de Educación Provincial de Esmeraldas, 2015, Taller GAD Parroquial 2020

Tomando como referencia el año 2015, el total de estudiantes en las instituciones educativas son 863 estudiantes de los cuales 459 son hombres (53,2%), y 404 mujeres (46,8%), los planteles unidocentes son tres (25%).

Análisis estratégico:

- La infraestructura incompleta o deterioro de las unidades educativas constituyen necesidades que requieren ser satisfecha.
- Existen escuelas cerradas como en San Antonio de Chipa, Matambal y sus habitantes demandan de reapertura y otra con infraestructura deteriorada (cayéndose la unidad educativa – Partidero de Bunche)

Imagen 22. Mapa de Ubicación de Planteles Educativos.



Elaboración: Equipo Técnico 2025.

Existen centros educativos ubicados en recintos / comunidades con acceso a ejes viales, en cambio otros que están alejados y distantes.

Tabla 38. Perfil de la educación.

Cantón Parroquia	Tasa de asistencia por nivel de Educación	Escolaridad de la población	Analfab.	Cobertura y Equipamiento	Deserción escolar	Entidad responsable de la gestión
Muisne Cabo San Francisco	Básica 73,7%	5,3 -2001 6,6 -2010	14,9%-2001 13,8%-2010	10.422 M. (2010- 2012) Aulas buena estado:409 Aulas regular estado:163 Aulas en mal estado:34	3,8% 2009-2010 7,9% 2012-2013	Ministerio de Educación
	Primaria 89,2%-2010	-	22,1%-2001	-	-	Ministerio de Educación

			12,7%-2010			
	Secundaria 46,9%-2010	-	-	-	-	Ministerio de Educación
	Bachillerato 33,7-2010	-	-	-	-	Ministerio de Educación
	Superior 3,4%- 2010					Ministerio de Educación

Fuente: PDOT Municipal de Muisne, 2015, e Investigación directa, 2020

La tasa de asistencia escolar en el nivel primario en el cantón en el año 2010 es de 89,2%, e inferior al 92,6% a nivel nacional. A nivel de bachillerato se deduce que la asistencia en el cantón Muisne tiene un 33,7%, inferior al nacional con 53,9%. La asistencia primaria es más alta que otros niveles de instrucción.

Análisis estratégico:

- En el cantón existen 10.422 (2012) matrículas vs la cobertura del equipamiento de 606 aulas, se tiene 17,19 alumnos por aula.
- La tasa de analfabetismo en la parroquia Cabo San Francisco es de 12,5%, es más alta que el de la provincia de Esmeraldas (9,6%) e inferior a la del cantón Muisne (13,8%).
- La infraestructura de los planteles educativos de la parroquia que involucra a la mayoría como: falta de cerramiento, reconstrucción o equipamiento telemático, constituyen las mayores limitaciones priorizadas.
- Una de las barreras a considerar son las distancias o su nivel de accesibilidad, la oferta de transporte y el estado vial que se traduce en un problema económico para los padres de familia.

3.3.5. Igualdad de género en nivel parroquial

Establece los datos del INEC (2011), que a nivel de la provincia de Esmeralda en relación a la violencia contra las mujeres tiene una ocupación de un 58,2%. Según el GAD Municipal de Muisne (2017) del total de mujeres de 15 años y más de edad ha sufrido algún tipo de violencia con un 76,3% han sido violadas por su pareja o expareja. Esmeraldas estaría por debajo del medio nacional con un 47,7%, aumentando a un 60,7% incluyendo las mujeres casadas, se infiere:

- La situación de la parroquia Cabo San Francisco utilizando la data del nivel cantonal, se estima que la violencia psicológica es la forma más recurrente, seguida de la violencia física y sexual.
- En la mayoría de los casos las mujeres no denuncian por miedo a represalias, desconocimiento de la ruta de atención, con procesos judiciales lentos que no aseguran la restitución de los derechos.
- Existe el marco normativo sobre la violencia de género con medidas como la creación de Comisarias especializadas en temas relacionados con mujeres y el núcleo familiar. Acompañada con la aprobación del Código Orgánico Integral Penal (COIP) que tipifican el femicidio y violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar, violencia física, psicológica y violencia sexual, además de establecer sanciones para delitos relacionados con violencia.

Así mismo existen normas regulatorias por instancias supranacionales, que conducen reducir y mitigar la violencia de género e igualdad de oportunidades y como:

- La Convención Americana de Derechos Humanos establece normas para la eliminación de las Formas de Discriminación de todas sus formas contra la mujer.
- La Conferencia de Beijing 1995, recomienda a los estados que se aborden el problema de la violencia contra las mujeres y se determine sus consecuencias para la salud.
- Declaración de Yogyakarta sobre la aplicación de la legislación internacional de derechos humanos en relación a la orientación sexual y a la identidad de género.

En el ámbito nacional existen políticas y normativas que promueven la igualdad de oportunidades y reducción de violencia en contra las mujeres niñas, como: Agenda Nacional de las mujeres y la igualdad de género.

Permite evidenciar que:

- Existe el marco regulatorio para la aplicación de estrategias a favor de los grupos prioritarios identificados.
- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Muisne tiene jurisdicción y la competencia sobre la parroquia Cabo San Francisco para establecer medidas de apoyo y mitigación.

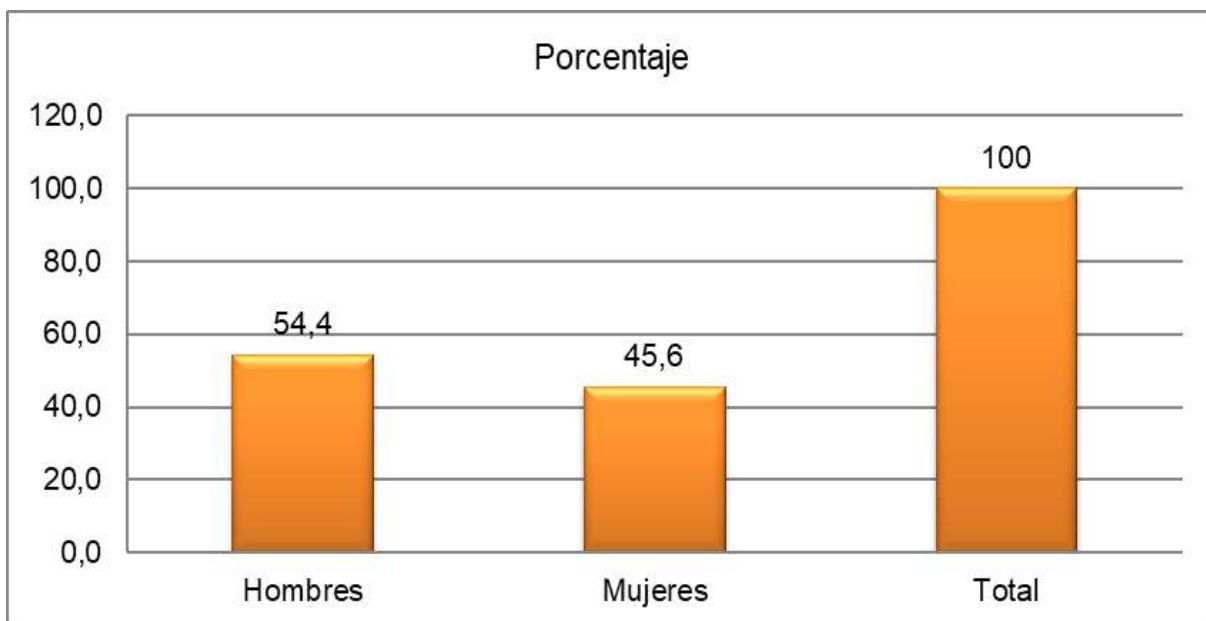
- Existencia de obstáculos que se oponen a la realización de la igualdad de oportunidades.
- Situaciones de desigualdad por pertenecer a un grupo social en comparación con otros.
- Inequidad en la igualdad de oportunidades entre los diferentes grupos.

Existen iniciativas para velar la participación plena y efectiva de las mujeres en la vida política, económica y social, que otorgan a las mujeres el derecho a los recursos económicos en condiciones de igualdad:

- El GAD Municipal de Muisne mediante la “Ordenanza para la prevención y erradicación progresiva de la violencia de género y todo tipo de discriminación en el cantón Muisne”, que permite fortalecer las políticas públicas.
- Contribuir a la prevención de la violencia de género mediante el ejercicio de acciones coordinadas articuladas y eficaces para la identificación y casos y causas.
- El responsable de la ejecución es el Consejo Cantonal de Protección de Derechos con otras instancias y actores como los GADs Parroquiales y actores públicos y privados, con políticas públicas, medidas, programas y proyectos.

En el nivel parroquial existente propuestas o planteamientos y su ejecución para disminuir el embarazo de adolescentes y promover el acceso a la salud y derechos, y reducir la violencia de género y todo tipo de discriminación por medio cooperación y articulación con otros niveles de gobierno como el GAD Municipal, GAD Provincial e incluso el Gobierno central mediante acciones conjuntas.

Imagen 23. Nivel de instrucción según hombres y mujeres en la parroquia



Fuente: CPV, 2010

El Gráfico establece que el nivel de instrucción más alto que asiste o asistió las personas corresponden a los hombres alcanzan un 54,4%, en cambio las mujeres un 45,6%, Evidencia que los hombres tienen un mejor nivel de instrucción.

3.3.6. Reducción de desigualdades

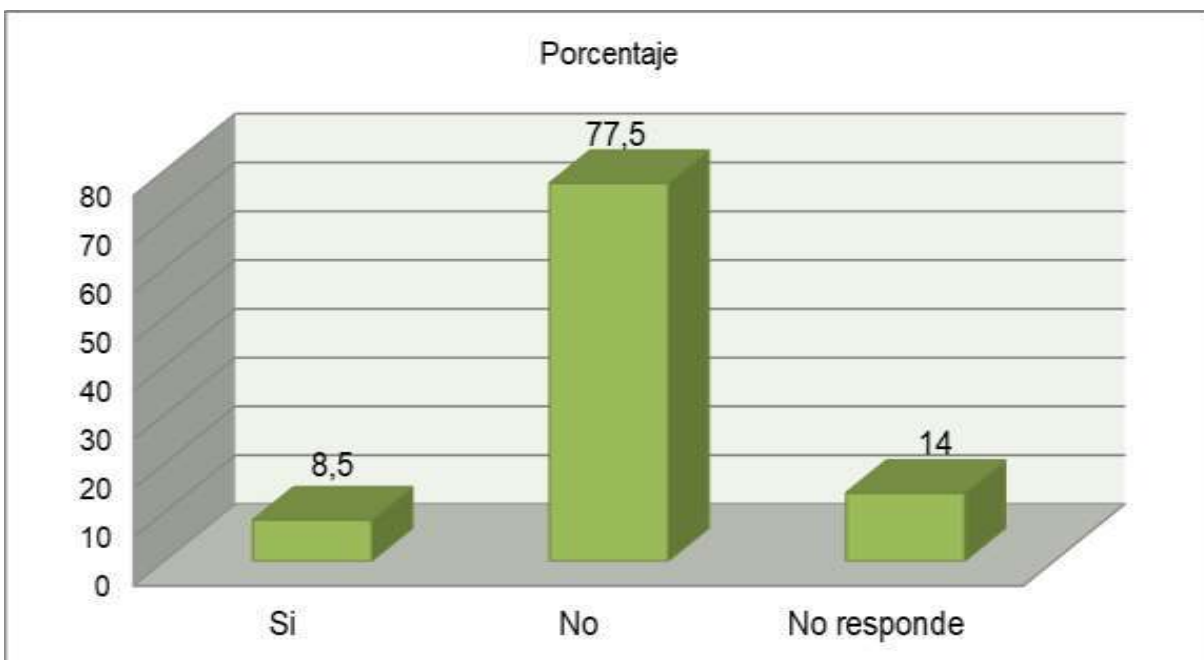
Tabla 39. Discapacidad permanente por más de un año.

Discapacidad	Casos	%	% Acumulado
Si	239	8,5	8,5
No	2176	77,5	86,0
No responde	394	14,0	100
Total	2809	100	-

Fuente: CPV, 2010

En la tabla anterior, se observa la discapacidad por más de un año en la parroquia Cabo San Francisco, el 8,5% reconoce tener alguna discapacidad, el 77,5% no la tiene y el 14% no responde.

Imagen 24. Discapacidad permanente en la parroquia Cabo San Francisco



Fuente: CPV, 2010

Casi un 10% de la población total señalan que tienen algún tipo de discapacidad permanente por más de un año.

Análisis estratégico:

Las discapacidades de las personas según CPV (2010), considerando el nivel cantonal corresponde a diferentes tipos de discapacidad: Físico-Motora (43,1%), Discapacidad Visual (23,1%), Discapacidad Mental (17,5%), la diferencia 16,3% Otras discapacidades.

Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas

Tabla 40. Pobreza por Necesidades Básicas e Incidencia de la pobreza en la parroquia.

Variables	Unidad	Año 2010		
		Total	Urbano	Rural
Pobreza por Hogares	%	97.71	93.41	98.98
Pobreza por Personas	%	98.27	94.40 Año 2001	99.21
		Total	Urbano	Rural
Pobreza por Hogares	%	96.69	93.17	97.88
Pobreza por Personas	%	97.60	94.32	98.66
Parroquia – 2010		Total	No pobres	Pobres

Cabo San Francisco	%	100	0,8	99,2
Incidencia de la pobreza - 2014	Incidencia de la pobreza		Coeficiente de Gine	
Parroquia	Estimación	Err Stand	Estimación	Err Stand
Cabo San Francisco	0,65	0,03	0,31	0,01
Muisne (cabecera)	0,46	0,03	0,34	0,01

Fuente: CPV, 2010, Mapa de pobreza y desigualdades por consumo en Ecuador, INEC 2014

En la tabla, establece que en el año 2001 la pobreza por hogares es 96,69%, la pobreza por persona 97,60%, en el 2010 la pobreza por hogares alcanza 97,71%, y la pobreza por persona 98,27%. La incidencia de la pobreza en la parroquia Cabo San Francisco tiene una tasa de 0,65 y Coeficiente de Gine 0,31. Permite inferir lo siguiente:

- En el 2010 las personas pobres alcanzan 99,2% (casi un 100%), en cambio las personas no pobres 0,8%.
- La pobreza por hogares se incrementó en 1,02%, en cambio en la pobreza por persona 0,67%.
- La incidencia de la pobreza en la parroquia con una tasa de 0,65, superior en 0,19 en relación a la cabecera cantonal, en cambio en el Coeficiente de Gine en la parroquia alcanza una tasa de 0,31, inferior en 0,03 frente a la cabecera cantonal, evidencia que es menos desigual en lo social.

3.3.7. La organización de los ciudadanos en la parroquia

Identificación de la estructura organizativa de la ciudadanía de la parroquia, capacidad para el trabajo comunitario; capacidad de gestión y niveles de incidencia en el entorno territorial.

Las organizaciones existentes se encuentran en estado de latencia o hibernación y se activa sólo cuando se lleva a cabo algún proyecto o actividad en particular, cambio los Organismos No gubernamentales ONG's, tienen un trabajo más sistemático y prolongado, debido a sus fuentes de financiamiento estables y a contar con mejores capacidades.

Tabla 41. Organizaciones de la sociedad civil.

Organización	Localización / influencia	Representante	Tipo de Organización	Vida Jurídica
Compañía Convencional de Taxix “JRASA”	Toda la parroquia	José Chica Álava	Org. Servicios	Si
Cooperativa de Producción Pesquera Artesanal “7 de Julio”	Cabecera parroquial	Primitivo Proaño Rufino	Org. Productiva	Si
Asolación Pesquera Cabecera “ARTELANGOSTA”	Cabecera parroquial	Elaercio Trejo García	Org. Productiva	Si
Cooperativa Producción Pesquera Porto San Francisco	Cabecera parroquial	Colón Figueroa García	Org. Productiva	Si
Moto Taxi Villa del Mar	Toda la parroquia	Fernando Chica Álava	Org. Servicios	SD
Organización UOCE Cabo San Francisco	Toda la parroquia	Livia Barre Arboleda	Servicios a la sociedad	SD
Jubilados Seguro Campesino	Toda la parroquia	Martha Arboleda	Servicios a la sociedad	SD
Aso. Ribera Rio Grande	Toda la parroquia	Galo León Arias	Org. Productiva	Si
Iglesia Católica San Francisco de Asís	Cabecera parroquial	Francisco Bautista Franco	Servicios a la sociedad	No
Mujeres Emprendedoras	Cabecera parroquial	Bélgica Trejo García	Org. Productiva	Si
Asociación Sol y Mar prestación de Servicios Turísticos	Toda la parroquia	Francisca Moreno Sosa	Org. Productiva	Si
Legión de María	Cabecera parroquial	Nancy Trejo García	Servicios a la sociedad	No
Comuna Tongorachí	Tongorachi	Humberto Obando	Desarrollo Comunitario	SD
Asociación Rómulo Quiñonez Garcés	SD	Lenni Arias Ortiz	Org. Productiva	Si
Asociación 24 de mayo	SD	Sonia Bass Chenche	Servicios a la sociedad	No
Junta Cívica	Cabecera parroquial	José Reina Alvarado	Servicios a la sociedad	No
Grupo Juvenil	Cabecera parroquial	Ximena Arias	Servicios a la sociedad	No
Asociación de servicio de alimentación ASOSERMAS	Cabecera parroquial	Claudia Bolaños	Org. Productiva	SD

Asociación de Servicio Turístico Paraíso Tropical de los Acantilados	SD	SD	Privado	SD
Clubes deportivos	Toda la parroquia	Varios	Organizaciones deportivas	SD
Asociación de pescadores Artesanal “LANCAR”	Cabecera parroquial	Andrés Cachingre Arias	Org. Productiva	SD

Fuente: GAD Cabo San Francisco, 2020

Análisis estratégico:

- Existen organizaciones de diferente tipo, como entidades privadas, que incluyen cooperativas, asociaciones de productores/as, comités de desarrollo comunitario, clubes deportivos, entre otros; formado por ciudadanos con vínculos de intereses comunes.
- Un buen número de organizaciones están ubicadas en la cabecera parroquial e incluso con influencia en toda la parroquia, que tienen un denominador común el predominio de los servicios.
- La organización deportiva tiene una importancia en la estructura social y sentido de pertenencia con el territorio parroquial.
- Las organizaciones destinadas al desarrollo local o comunitario tienen como finalidades transferir demandas y canalizar la oferta del GAD parroquial.
- Fortalecer o atender a las estructuras organizativas con acciones conducentes a contar con entidades sólidas, con capacidad de respuesta o competitivas, gestionarias de medios de vida.

3.3.8. Cultura y patrimonio

Se toma como referencia para los análisis el plan cantonal, información nacional del Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura (INPC) e incorporación del nivel local.

Tabla 42. Patrimonio cultural e intangible.

GAD	Tipo de Patrimonio tangible	Localización	Tipo de Patrimonio Intangible	Localización
Cabo San Francisco	Vestigios Todo el arqueológicos	Todo el Cantón	Fiestas y celebraciones de la parroquia: -2 de febrero Las Candelaria -28 y 29 junio San Pedro y Pablo -16 de julio virgen del Carmen -30 de agosto Santa Rosa y Ramón -24 de septiembre Las Mercedes -24 diciembre Fiesta al Divino Niño -31 de diciembre Años Viejos	Parroquia Cabo San Francisco
	Reserva Marina Galera –San Francisco	Cabo San Francisco	Gastronomía: -Arroz con concha -Ceviche de concha -Ceviche de concha -Existen otras	
	Iglesia San Francisco de Asís	Cabecera parroquial	Costumbres: -Mingas -Cambio de mano -Recolección de conchas	
	4 de octubre Fiestas de San Francisco	Cabo San Francisco	Prácticas de curaciones ancestrales y trabajos ancestrales	

Fuente: PDOT GAD Municipal, 2015 e Investigación Directa, 2020

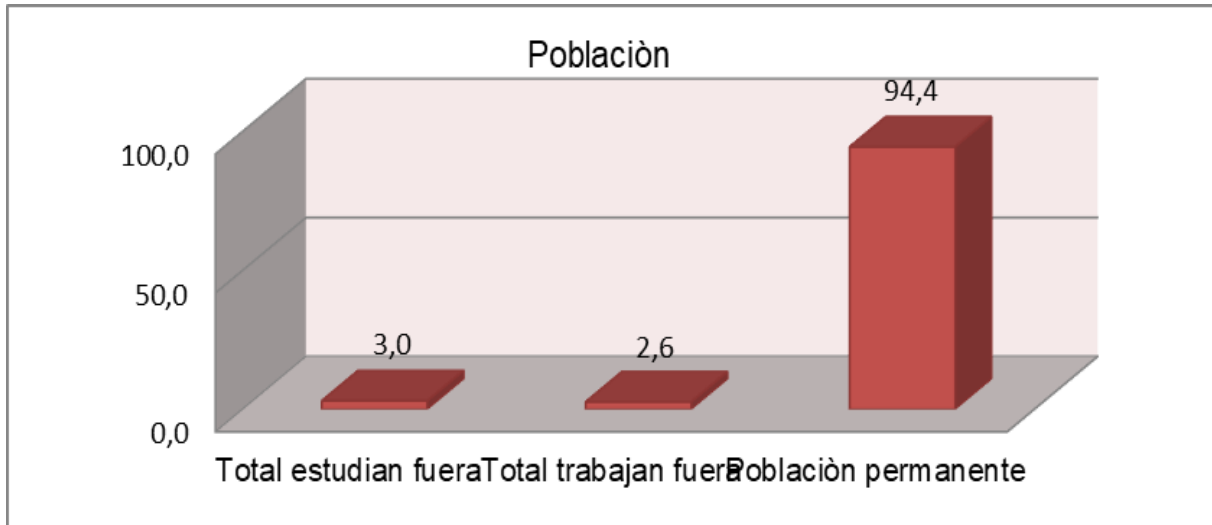
Análisis estratégico:

- Existen el patrimonio tangible en unos casos que forman parte del cantón como los vestigios arqueológicos, Reserva Marina Galera – San Francisco por su patrimonio natural, específicos como la iglesia de la parroquia.
- El patrimonio intangible por las celebraciones de fiestas y celebraciones a lo largo de año, que permite el afloramiento de otras manifestaciones culturales, gastronomías, entre otros por parte de los habitantes de la parroquia.
- La riqueza cultural local es potencializada por los grupos étnicos (negro, mulato, afroecuatoriano, mestizo y montubio presentes en la parroquia, expresadas en las fiestas y celebraciones, gastronomía, costumbres, prácticas de curaciones ancestrales, por cada uno de estos grupos.

3.3.9. Movimientos migratorios

Se describe los desplazamientos humanos que existen o han existido, estableciendo su origen y destino, tanto movimientos migratorios como inmigratorios.

Imagen 25. Migración estudiantes y trabajadores en la parroquia



Fuente: CPV, 2010

Se observa que la población que estudia fuera de la parroquia Cabo San Francisco alcanza las 85 personas (3%) y las que trabajan afuera 74 que representa el 2,6%. El 94,3% de la población permanece de manera permanente en la parroquia.

Análisis estratégico:

- Existe un alto número promedio de hijos por familia (6,2), la población ha crecido, en 10 años, mucho menos que el resto de la provincia (8% versus 23%), lo que señala una emigración estructural hacia grandes centros poblados como Quito y Guayaquil según estudios, además de Santo Domingo de Los Tsáchilas y cantones de la provincia de Manabí.
- La dinámica de movilidad dentro y entre parroquias es intensa, muchos niños y adolescentes estudian fuera de la parroquia. Los estudiantes de recintos ubicados al noreste de la parroquia (Crisanto, Quitito, etc.), suelen estudiar en Tonchigüe, Súa y Atacames.
- Estudiantes de los recintos / comunidades ubicadas en el centro sur y en el occidente migran hacia Cabo San Francisco para continuar sus estudios.

Tabla 43. Poblaciones inmigrantes recientes

Censo	Porcentaje Parroquia Muisne (cabecera)			Porcentaje Parroquia Cabo San Francisco		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
2001	10,1	8,1	15,0	13,2	0,0	13,2
2010	7,3	5,5	11,1	7,2	0,0	7,2
Diferencia/ Censo	-3	-3	-4	-6	0	-6

Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- La inmigración en cabecera cantonal tiene una tasa del 7,3% en el 2010, con una disminución del 3% frente al 2001.
- La inmigración en la parroquia Cabo San Francisco tiene una tasa del 7,2% en el 2010, con una disminución del 6% frente al 2001.

3.3.10. Aspectos socioculturales de los grupos étnicos

Identificación de grupos étnicos y su relación con la gestión del territorio en el que se asientan, problemática relacionada con el territorio de la parroquia.

Tabla 44. Auto – identificación de la población.

Grupos	Hombre	%	Mujer	%	Total	%
Indígena	4	0,3	2	0,2	6	0,2
Afroecuatoriano/a Afrodescendiente	166	10,9	148	11,5	314	11,2
Negro/a	84	5,5	72	5,6	156	5,56
Mulato/a	190	12,5	161	12,5	351	12,5
Montubio/a	53	3,5	27	2,1	80	2,9
Mestizo/a	964	63,3	808	62,8	1772	63,1
Blanco/a	62	4,1	66	5,1	128	4,6
Otro/a	0	0,0	2	0,2	2	0,1
Total	1523	100	1286	100	2809	100

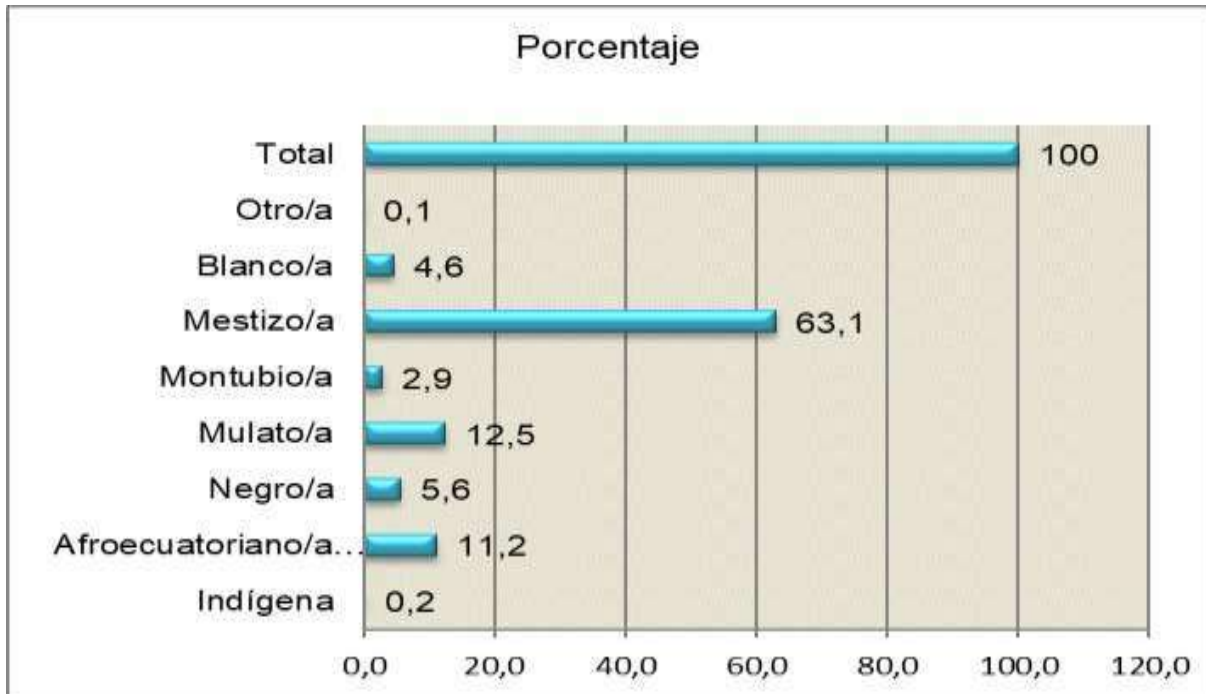
Fuente: CPV, 2010

En la tabla, se observa la autoidentificación en grupos humanos, corresponde a los indígenas un 0,2%, Afroecuatoriano/a Afrodescendiente 11,2%, Negro/a 5,6%, Mulato/a 12,5%, Montubio/a 2,8%, Mestizo/a 63,1%, Blanco/a 4,6%, Otro/a 0,1%.

Análisis estratégico:

- El mestizaje provoca una escasa construcción identitaria alrededor de alguna categoría étnica. En este sentido, la mayoría de la población se considera mestiza (63,1%) y el resto la diferencia, a pesar de existir una autoidentificación de “negro” y “mulato” (5,6% y 12,5% respectivamente) no organiza reivindicaciones identitarias de carácter étnico.
- Se identifica la presencia de antiguas inmigraciones, principalmente de Manabí y de otras partes de Esmeraldas.
- Existe una movilidad continúa con un proceso dinámico en el que se entremezclan motivaciones de trabajo y acceso a servicios sociales.

Imagen 26. Auto – identificación en la parroquia Cabo San Francisco.



Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- La mayor población de la parroquia Cabo San Francisco se considera mestiza en un 63,1%, incluso mayor que la población mestiza de la parroquia Muisne que tiene un 51,6% según el CPV (2010).
- La población que se consideran afroecuatoriano/a afrodescendiente tiene menor proporción

y alcanza 11,2%, comparando con la población de mismo grupo humano de la parroquia Muisne que alcanza 16,8%.

3.3.11. Riesgo a la infraestructura educativa y de salud

Para la elaboración del mapa de considero la variable de materiales de construcción como, madera, mixta y hormigón.

Imagen 27. Riesgo de los centros educativos a inundación



Fuente: PDOT 2019-2019.

Según el mapa la mayoría de los centros educativos presenta un riesgo bajo dado que el material utilizado es hormigón como El Salto, Bunche y San Francisco. Una menor proporción corresponde a centros educativos de riesgo medio debido a que el material de construcción es mixto como en Tongora y Crisanto. Análisis estratégico:

- Los centros educativos Cabo San Francisco en su tipo de material, el riesgo a inundaciones

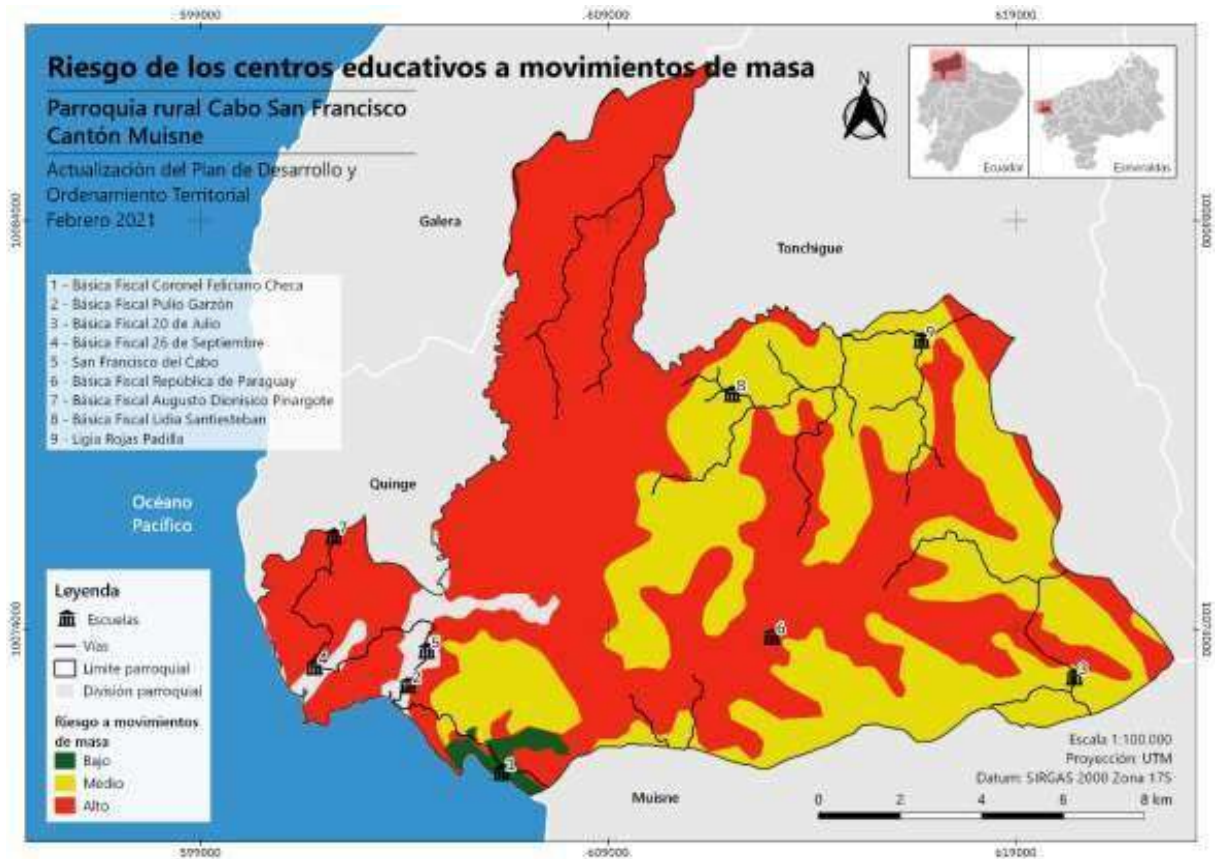
predominante el rango bajo.

- Centros educativos en territorio tienen un rango bajo equivalente al 80,57% y un rango medio 19,43%.

Riesgo de los centros educativos a movimientos de masa

En la elaboración del mapa de considero la variable de materiales de construcción como, madera, mixta y hormigón utilizando la variable MM.

Imagen 28. Riesgo de los centros educativos a movimientos de masa



Fuente: PDOT 2019.

Según el mapa los centros educativos tienen un rango mayoritario medio a riesgo de MM, debido a estar influenciado principalmente por la pendiente y la lluvia.

Análisis estratégico:

- Riesgo de los centros educativos en el territorio a movimientos de masa está en el rango bajo 21,88% y medio 78,12%.

- Evidencia que los centros educativos en el territorio a movimientos de masa predominan rango medio.

Imagen 29. Mapa de riesgo de los centros salud a inundaciones.



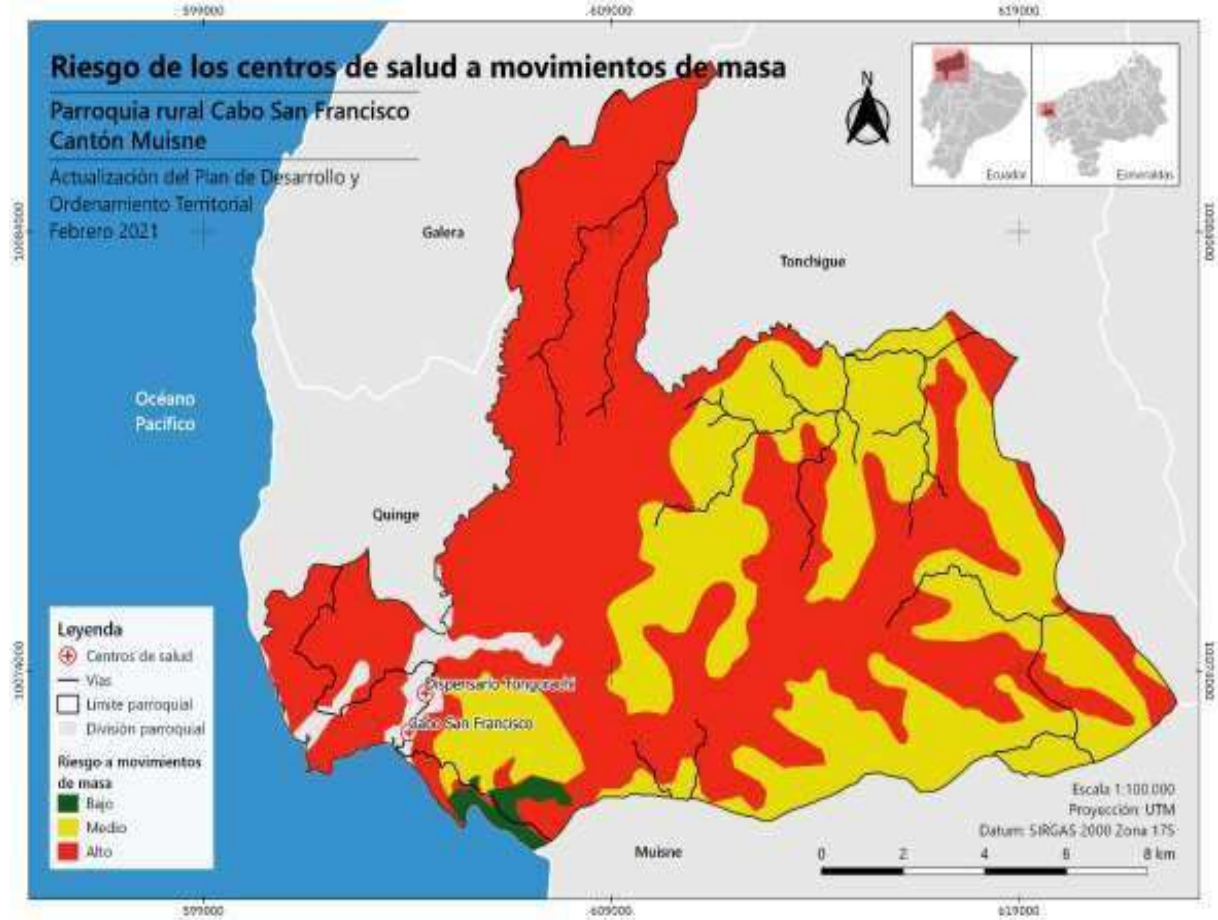
Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Según el mapa los centros de salud están ubicados en la cabecera parroquial y a su alrededor.

Análisis estratégico:

Riesgo de los centros salud a inundación están en el rango medio con el 100%.

Imagen 30. Mapa de riesgo de los centros de salud a movimientos de masa.



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Según el mapa los centros de salud están ubicados en la cabecera y a su alrededor.

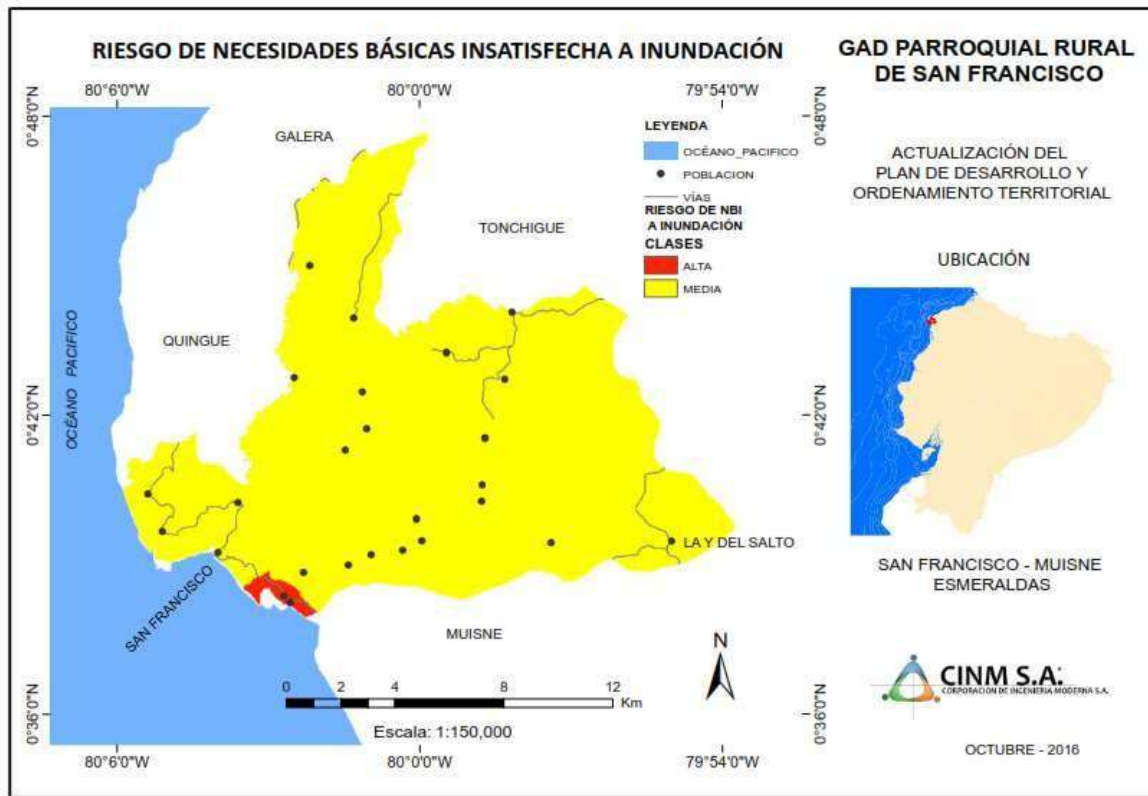
Análisis estratégico:

- Riesgo de los centros de salud a movimientos de masa es medio con el 100% (ubicados en la cabecera parroquial y su zona aledaña).

Riesgo de necesidades básicas insatisfechas a inundación

Para la elaboración del mapa se consideró la variable NBI entregada por ex SENPLADES, esta variable es alta en todo el cantón Muisne

Imagen 31. Mapa de riesgo de necesidades básicas insatisfecha a inundación.



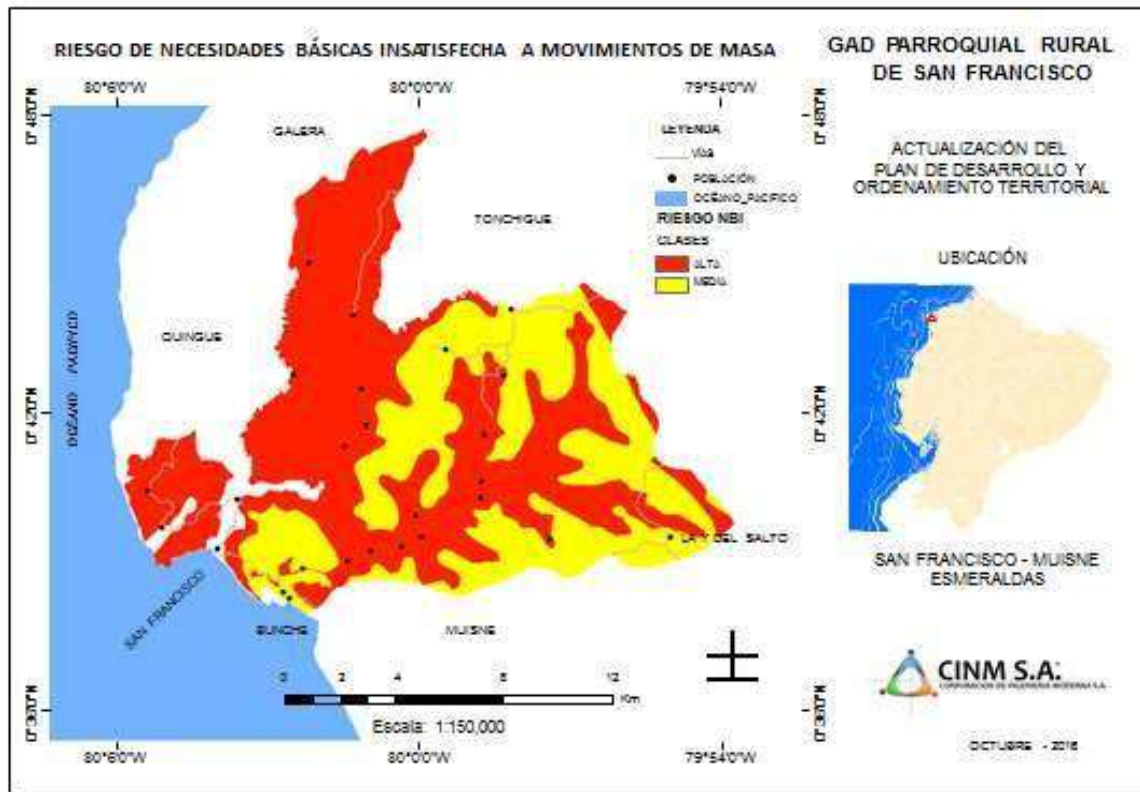
Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Este mapa resultado del cruce entre la variable NBI y el mapa de amenaza de inundación, obteniendo que casi la totalidad del territorio corresponde a un rango medio. Sin embargo, existe una zona (Bunche) con rango alto porque es zona inundable tanto por la marea como por el río Bunche. A pesar de que esta zona es de riesgo alto, existe una alta población residiendo en el lugar.

Análisis estratégico:

- Mitigación con un relleno en la zona de Bunche para disminuir el riesgo a inundación de la población.
- Riesgo de Necesidades básicas insatisfechas NBI a inundación tiene un rango medio con el 99,13% y alto 0,87%.

Imagen 32. Mapa de Riesgo NBI a movimientos de masa.



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

En el mapa, predomina el rango alto, en razón de la topografía, tipo de suelo y precipitación. Existen centros poblados: Matambal, Buena Vista, Partidero, entre otros. En cambio, la zona de rango medio contrariamente existe muy pocos asentamientos poblados dado que la cobertura es principalmente bosque. Dada la escala no es posible representar la zona de rango bajo que corresponden a la zona de manglares.

Análisis estratégico:

- Riesgo Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI a movimientos de masa registra un rango alto con un 62,01% y medio 37,99%.
- En territorio evidencia que Riesgo Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI a movimientos de masa predomina el rango alto.

Tabla 45. Potencialidades y problemas Sociocultural.

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados
1. La población de la parroquia es bastante joven, con una edad de mayor productividad laboral.	1. Grupos de atención prioritaria y vulnerable poco entendido.	Grupos de atención prioritaria
2. Se cuenta con instituciones educativas en sus diferentes niveles.	2. Limitaciones en infraestructura, equipamiento y escuelas cerradas	Unidades educativas
3. Se cuenta con subcentros de salud más personal asignado.	3. Condiciones inadecuadas para la atención integral en salud	Subcentros de salud
	4. Limitado acceso atención especializada a personas que viven en recintos / comunidades alejadas	Recintos alejados
4. Existencia de organizaciones con diferente finalidad.	5. Organizaciones permanecen en inercia o inactivas y se activan cuando obtienen algún beneficio.	Organizaciones de la parroquia
	6. Organizaciones deportivas con poca capacidad de autofinanciamiento	Organizaciones deportivas
5. Existencia de tradiciones culturales en los diferentes grupos étnicos de la parroquia.	7. El patrimonio tangible e intangible con riesgo de desaparecer.	Toda la parroquia
6. Existe una variedad de patrimonio tangible e intangible en la parroquia.	8. Escasos medios para la difusión y fomento patrimonio natural y cultural dentro y fuera de la parroquia	Toda la parroquia
7. Infraestructura de salud y educación con rango bajo a riesgo a inundación y medio MM con sus variaciones	9. Población poca organizada para hacer frente a emergencias por desastres.	Toda la parroquia

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

3.4. Componente Asentamientos humanos que incluye, movilidad, energía y telecomunicaciones

Permite conocer cómo la población se ha distribuido en el territorio, cuáles son las formas aglomeración poblacional e identifica los vínculos (roles, funciones, relaciones de complementariedad e interdependencia) que guardan entre sí. El GAD parroquial determina oportunidades de sinergias de complementariedad en el ámbito de su jurisdicción. El Análisis es complementado desde una mirada integral, considerando: las redes viales, transporte y

accesibilidad universal, telecomunicaciones y energía que se enlazan en los asentamientos humanos.

3.4.1. Relación entre asentamientos humanos

Tabla 46. Localización, principales asentamientos humanos e interconexión.

Localización	Asentamientos humanos	Interconexión
Territorio parroquial del Cabo San Francisco	Matambal, Bunche, Crisanto, El Cabito, Cabo San Francisco, El Partidero, El Puente, La Chonta, Nueva Unión, El Salto, Partidero de Ullua, San Antonio de Chipa, Tablada de Chipa, Tongora, Tongorachí, Pueblo Nuevo, Palma Junta, Piedra, San Pablo, Cabecera Bunche, Partidero de Bunche, Asociación de Agricultores Estero El Salto, La Carmelita.	Es una parroquia costera que pertenece al cantón Muisne con una extensión de 189 Km2, con una densidad poblacional de 14,9 personas por Km2 (INEC, 2010). La interconexión de la parroquia en particular su cabecera parroquial con Bunche, entre otros tienen una articulación inmediata con centro urbano de Muisne de manera inmediata por la zona Sur, habiendo una distancia de unos 10 Km de carretera (parte tramo correspondiente a la ruta del Spondylus).
Ejes viales	El Salto, Pueblo Nuevo, Palma Junta, Bunche, Cabo San Francisco, Tongora, Tongorachí, entre otros.	Interconexión vial (terrestre) los asentamientos humanos, los de línea de costa también por vía marítima.

Fuente: Investigación directa, 2020

Análisis estratégico:

- Los asentamientos humanos consolidados están distribuidos en el territorio parroquial, unos ubicados en los ejes viales de primer orden, otros en el interior de la parroquia.
- Unos asentamientos humanos están consolidados, otros en procesos de formación y otros en formación o desintegración.
- La delimitación al interior de la parroquia entre las comunidades / recintos para desarrollar un territorio armónico y equilibrado, es una necesidad el ordenamiento territorial para dar seguridad y sentido de pertenencia a los habitantes.
- Los ejes viales permiten en el interior del territorio conectar con los asentamientos humanos en esas áreas de influencia, y otros tienen dificultad de acceso para el intercambio de mercancía y el traslado de las personas.

Tabla 47. Grado de urbanización por parroquias.

Censo	Parroquia Muisne			Parroquia Cabo San Francisco (%)		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
2001	100	71,5	28,5	100	0	100
2010	100	66,7	33,3	100	0	100
Diferencia/ Censo	0	-5	5	0	0	0

Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

El grado de urbanización de las parroquias, corresponde a la parroquia Muisne un 66,7% de Urbano y 33,3% Rural en el 2010, cambio la parroquia Cabo San Francisco se mantiene como una parroquia rural.

3.4.2. Centros poblados

Tabla 48. Centros poblados

Estructura	Asentamientos humanos	Características
Relación con asentamientos humanos.	El Salto, Pueblo Nuevo, Palma Junta, Bunche, Cabecera parroquial - Cabo San Francisco, otros asentamientos humanos.	La parroquia Cabo San Francisco dentro de su conexión con los asentamientos humanos es terrestre, en conjunto representan el 9,9% de los habitantes del cantón. Igualmente es la penúltima parroquia con menor población por Km ² y la cuarta que concentra la mayor cantidad de población de las parroquias. Los centros poblados cercanos a los ejes viales y a la línea de costa con mayor crecimiento social y económico.
Organización por Comités de Desarrollo y otras formas.	Centros poblados de mediano crecimiento Tongora, Tongorach, San Antonio de Chipa, entre otras.	La falta de infraestructura vial permanente con los recintos / comunidades alejadas no permite la dinamización de los asentamientos humanos.

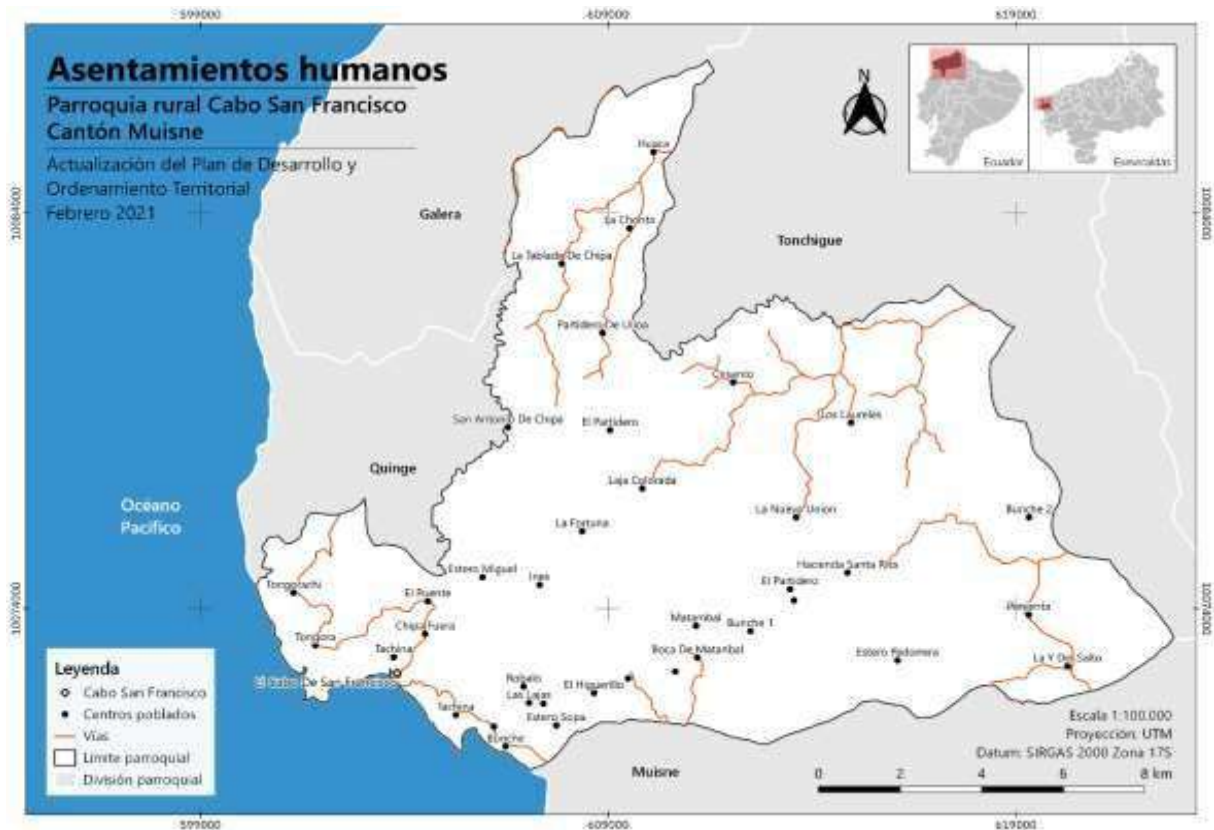
Fuente: Investigación directa, 2020

Análisis estratégico:

- Los centros poblados de alto crecimiento poblacional y territorial son los que demandan de mayor cobertura de los servicios básicos.

- Los centros poblados alejados de los ejes viales principales de la parroquia son los que demandan el acceso y mejoramiento de las vías.
- La población se concentra en mayor proporción en la cabecera parroquial - Cabo San Francisco, Bunche cercanos a la línea de costa otros en los ejes viales como el Salto, Pueblo Nuevo, Palma Junta, entre otros.

Imagen 33. Mapa Asentamientos Humanos.



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

3.4.3. Uso del espacio público

Acceso y uso de espacio público (m 2 áreas verdes, plazas, coliseos / canchas; lugares de eventos culturales u otros) de alcance parroquial.

Tabla 49. Inventario de espacios públicos, comunales, plazas u otros

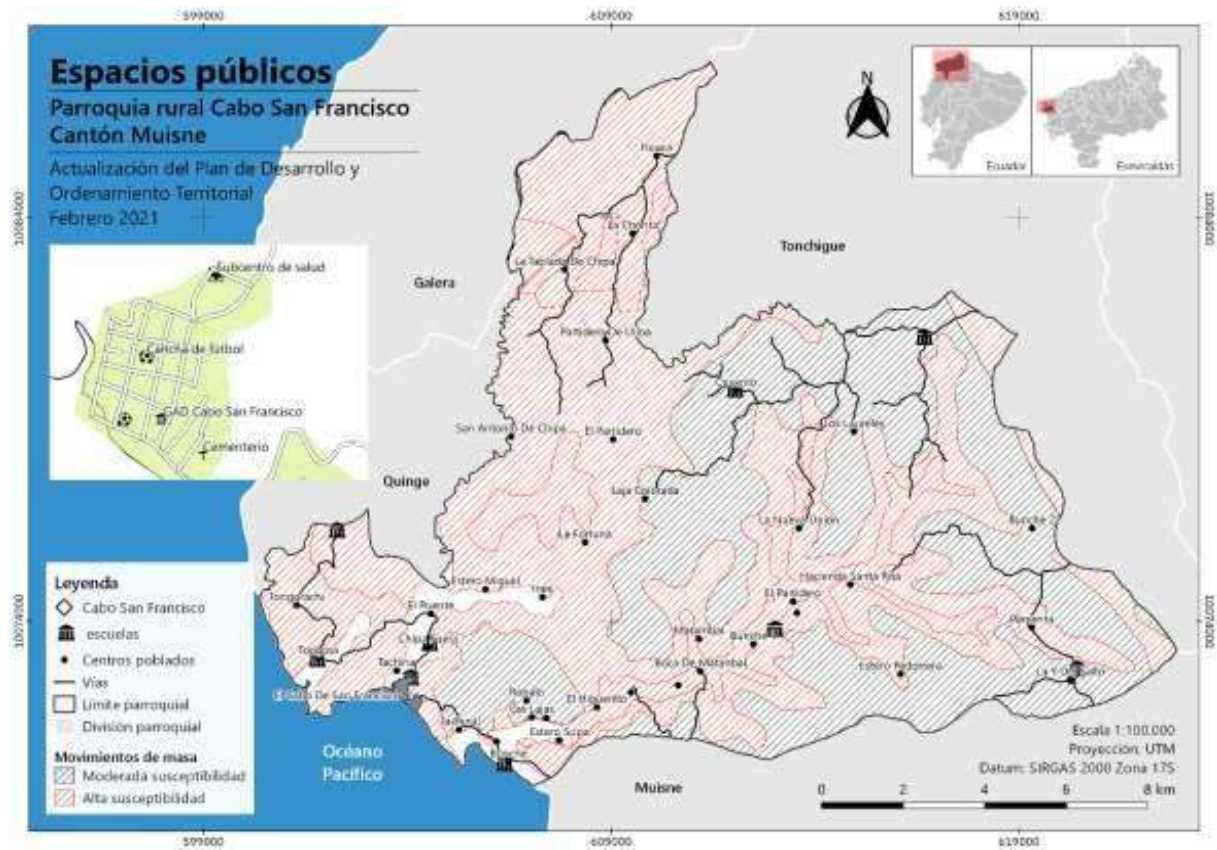
Espacio público	Unidad	Área Aproximada	Ubicación
Parque Central	m ²	2.025	Cabo San Francisco
Parque de Bunche	m ²	2.025	Bunche
Cancha de indor -uso múltiple	m ²	1.600	Cabo San Francisco
Cancha de futbol	m ²	4.050	Cabo San Francisco
Cancha de indor -uso múltiple	m ²	1.600	Bunche
Canchas (2) de indor -uso múltiple	m ²	SD	En otros sitios asociado con instituciones
Casa parroquial antigua GADP	m ²	SD	Cabo San Francisco
Casa parroquial nueva GADP	m ²	SD	Cabo San Francisco
Paraderos	m ²	SD	En varios sitios estratégicos
Mejoramiento del espacio público	m ²	SD	En varios sitios donde existía infraestructura

Fuente: Investigación directa, 2020

Análisis estratégico:

- Los espacios públicos están ubicados en el Cabo San Francisco, Bunche y otros asentamientos humanos o son parte de instituciones.
- La casa parroquial donde funcionaba el GAD parroquial de Cabo San Francisco esta con poco uso, y todas las oficinas en la nueva edificación en la cabecera parroquial.
- Existen proyectos implementados destinados el mejoramiento del espacio público existente, complementación o nuevos en diferentes sitios / recintos de la parroquia.
- Existe una gran demanda de los ciudadanos de los centros poblados por espacios públicos relacionados con infraestructura y equipamiento que incluye espacios públicos para los deportes.

Imagen 34. Mapa de Espacios Públicos (colegios, parques, coliseos / canchas, entre otros)



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

3.4.4. *Habitad / vivienda.*

En la parroquia Cabo San Francisco según el CPV (2010), existen 897 viviendas en total, clasificadas en casa o villa, departamentos, cuartos o inquilinatos, mediagua, rancho, covacha, choza u otra vivienda particular como categorías establecidas.

Tabla 50. Tipo de la Vivienda.

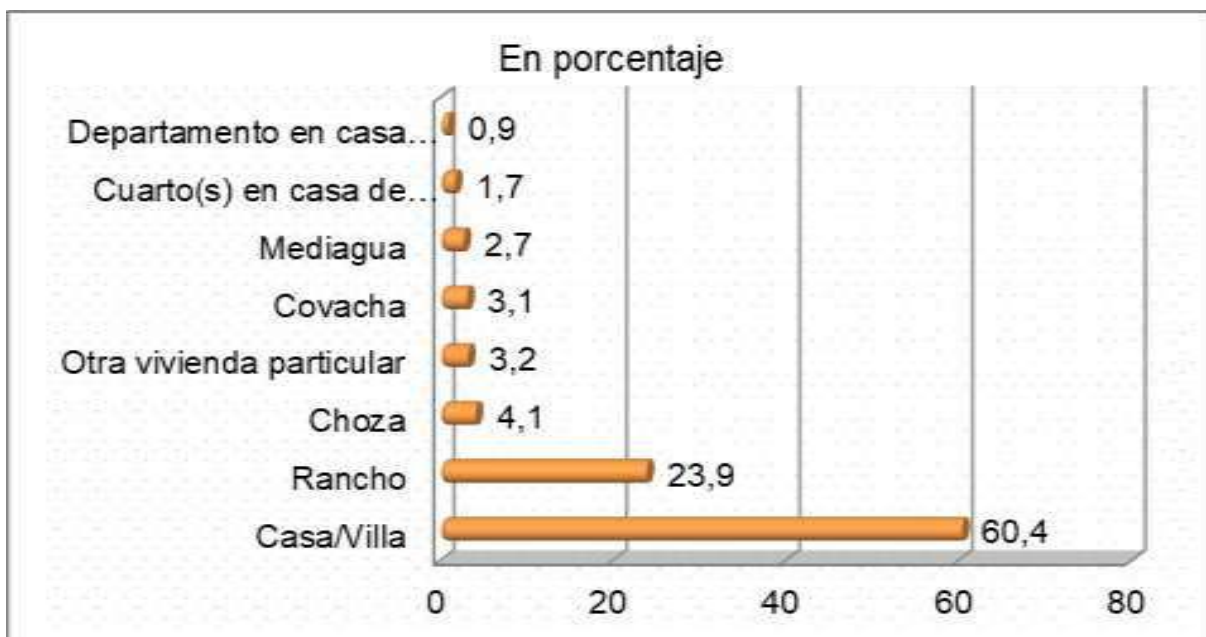
Tipos de Vivienda	Casos	%	% Acumulado
Casa/Villa	542	60,4	60,4
Rancho	214	23,9	84,3
Choza	37	4,1	88,4
Otra vivienda particular	29	3,2	91,6
Covacha	28	3,1	94,8
Mediagua	24	2,7	97,4
Cuarto(s) en casa de inquilinato	15	1,7	99,1
Departamento en casa o edificio	8	0,9	100
Total	897	100	

Fuente: CPV, 2010

Los datos indican que un 60,4% de las viviendas se catalogan como Casa o Villa, seguido con un 23,9% que pertenecen a la categoría de Rancho, Choza 4,1%, Otra (tipos) vivienda en particular 3,2%, Covacha 3,1%, Mediagua 2,7%, Cuarto/s en casa de inquilinato 1,7%, Departamento en casa o edificio 0,9%. Análisis estratégico:

- Más de la mitad de la parroquia habita en construcciones de “Casas o Villas” que poseen condiciones de habitación más favorables, comparadas al resto.
- Los Departamento/s en caso o edificios son escasas, refleja el ambiente de ruralidad de la parroquia.
- Existen viviendas asentadas en terrenos sin seguridad jurídica o títulos de propiedad para los poseedores en particular en la cabecera parroquial y con poca accesibilidad a servicios básicos.

Imagen 35. Viviendas en la parroquia Cabo San Francisco.



Fuente: CPV, 2010

- Las Casas / Villas está distribuidas en los asentamientos humanos de la parroquia, en cambio la vivienda tipo Rancho en las áreas alejadas o al interior del territorio parroquial.
- La mayoría de las viviendas de la parroquia (60,4%) se catalogan como “casas o villas”, seguido de la categoría “rancho” (23,9%), la diferencia los otros tipos.

Tabla 51. Estado y características de las viviendas.

Techo		Paredes		Piso	
Hormigón (losa, cemento)	2%	Hormigón	3%	Duela, parquet, tabló o piso flotante	1%
Asbesto (eternit, eurolit)	7%	Ladrillo o bloque	37%	Tabla sin tartar	53%
Zinc	72%	Adobe o tapia	1%	Cerámica, baldosa, vinil o mármol	5%
Teja	2%	Madera	42%	Ladrillo o cemento	36%
Palma, paja u hoja	13%	Caña revestida o bahareque	7%	Caña	1%
Otros materiales	4%	Caña no revestida	7%	Tierra	3%
		Otros materiales	3%	Otros materiales	1%
%		100%		100%	100%

Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- Las viviendas tienen con un techo de zinc corresponde a un 72%, seguido de techos de palma, paja u hoja 13%, asbesto con 7%, la diferencia otros materiales.
- Las paredes de las viviendas son de madera en un 42%, ladrillos o bloque 37%, caña revestida y no revestida 14%, la diferencia otros materiales,
- El piso de las viviendas es de tabla sin tratar 53%, ladrillo o cemento 36%, cerámica, baldosa, vinil o mármol 5%, la diferencia otros materiales.

3.4.5. Acceso a servicios básicos a las viviendas

Infraestructura y acceso a servicios básicos a la vivienda: cobertura de agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos

Tabla 52. Acceso a servicios básicos

Cobertura agua (%) 1/	Cobertura de alcantarillado (%)	Cobertura energía eléctrica (%)	Desechos sólidos (%)
7,5	0,9	81,9	51,6

Fuente: CPV, 2010

1/ De Red público

En la tabla anterior se observa la cobertura de los servicios básicos en la parroquia Cabo San Francisco con los siguientes resultados: cobertura de acceso al agua de red pública alcanza el 7,5%; la cobertura de alcantarillado llega al 0,9%, la cobertura de energía eléctrica (red de empresa pública) alcanza 81,9%; la cobertura de acceso de recolección de desechos sólidos alcanza el 51,6%.

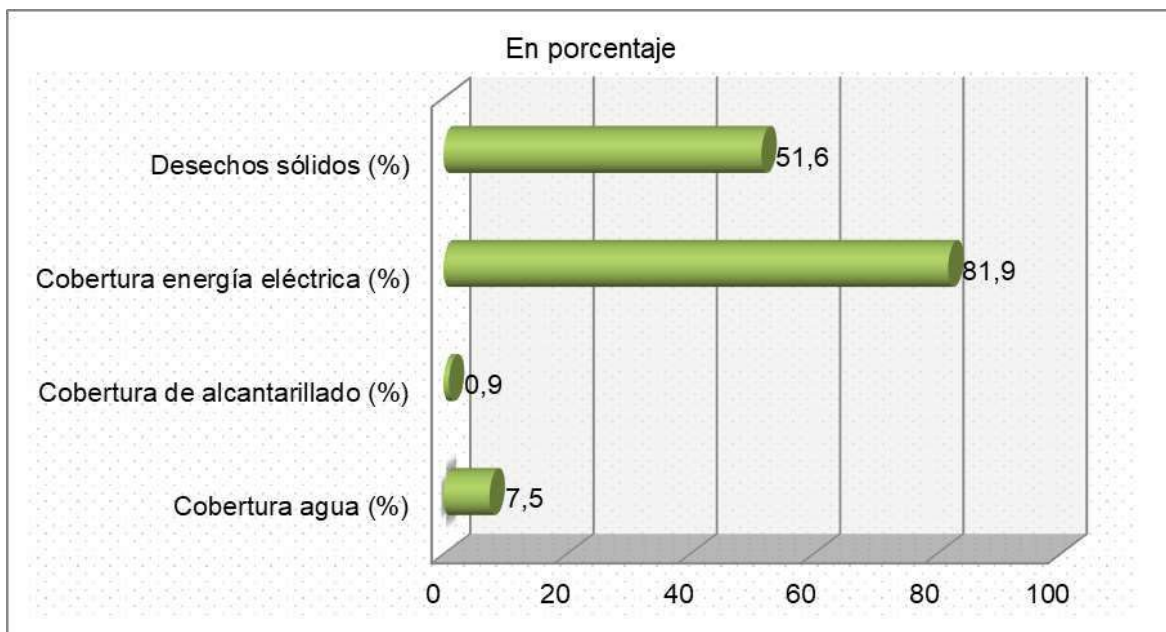
Análisis estratégico:

- Existe una alta demanda de los ciudadanos por acceder agua potable de calidad, en varios recintos / comunidades como: Nueva Unión, Bunche, Carmencita, Cabecera parroquial, Nuevo San Francisco, Palma Junta, Tongorachí, entre otros.
- Existe demanda por acceder a la cobertura de alcantarillado en los centros poblados de alto crecimiento poblacional, como: Cabo San Francisco, Nuevo San Francisco, Bunche, Salto y otros.
- La cobertura de energía eléctrica es alta con baja calidad en los espacios públicos, con

demanda la cabecera parroquial, Bunche, Partidero Bunche, Tongora. La cobertura del servicio de energía eléctrica disminuye en los poblados alejados.

- El acceso a la cobertura de los desechos sólidos más de la mitad tiene acceso, en particular en aquellos centros poblados con acceso a los ejes viales, y los alejados con deficiencias o no la tienen.
- En los casos que no acceden a la cobertura de los desechos sólidos utilizan varios mecanismos como: quema, arroja en terreno baldío, o quebrada, entierra, u otras formas de eliminación.

Imagen 36. Servicios básicos en la parroquia Cabo San Francisco.



Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

- El acceso de los asentamientos humanos a disponer alcantarillado no alcanza ni el 1%, con una cobertura deficiente.
- El acceso de los asentamientos humanos a disponer agua potable alcanza un 7,5%, con una cobertura insuficiente.
- El acceso de las viviendas a la eliminación de los desechos sólidos tiene una cobertura de 51,6%, es decir casi la mitad no la dispone.

- El acceso a la cobertura de energía eléctrica alcanza un 81,9%, los recintos / comunidades distantes tienen dificultades de acceder al servicio.

Tabla 53. Tratamiento del agua.

Tipos de tratamiento	Casos	%	% Acumulado
La hierven	412	59,3	59,3
La beben tal como llega al hogar	102	14,7	74,0
Compran agua purificada	98	14,1	88,1
Le ponen cloro	79	11,4	99,4
La filtran	4	0,6	100
Total	695	100	

Fuente: CPV, 2010

En cuanto al tratamiento del agua para consumo humano, el 59,3% de los casos la hierven, el 14,7% de los casos la beben tal como llega al hogar el agua, el 14,1% compran agua purificada, el 11,4% ponen cloro y el 0,6% la filtran. Análisis estratégico:

- Una porción importante de la población compra agua purificada con tendencia a incrementar su consumo, supone un incremento del gasto familiar, y aumentando las brechas sociales.
- El 85% de los casos realizan diferentes tipos de tratamientos del agua antes de beber, se determina una calidad deficiente del agua.

Tabla 54. Tipo de servicio higiénico o escusado.

Tipos	Casos	%	% Acumulado
Conectado a pozo séptico	268	38,8	38,8
Conectado a pozo ciego	232	33,6	72,5
No tiene	119	17,2	89,7
Letrina	57	8,3	98,0
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	8	1,2	99,1
Conectado a red pública de alcantarillado	6	0,9	100
Total	690	100	-

Fuente: CPV, 2010

En cuanto al acceso a los servicios de alcantarillado, el servicio es muy limitado, tan sólo se encuentra conectado el 0,9%, el 38,8% de las viviendas tienen escusado está conectado a pozo séptico y un 33,6% a pozo ciego en conjunto suma 72%. El 17,3% de las viviendas no tiene ningún tipo de sistema de saneamiento, el 8,3% dispone de letrinas, el 1,2% con descarga directa al mar, río, lago o quebrada.

Análisis estratégico:

- La deficiente conexión a red pública de alcantarillado afecta a la salubridad en la parroquia, aumentando el riesgo de contraer enfermedades, como también se acrecienta la contaminación ambiental.
- Los centros poblados de la parroquia con crecimiento poblacional alto y con acceso vial demandan acceder a los servicios de alcantarillado.

3.4.6. Promoción de sociedades pacíficas

La sociedad en su conjunto de la parroquia es pacífica entre los habitantes y grupos étnicos, sin ser ajeno a la conflictividad social por diferentes motivaciones, se infiere lo siguiente:

- Seguridad ciudadana por medios disuasivos para disminuir la conflictividad social con la presencia personal policial en el territorio parroquial.
- Existencia de limitaciones en el libre tránsito de las personas en ciertos caminos vecinales, altera convivencia pacífica de la sociedad (independiente de la procedencia).
- Escasez de programas de atención integral a la población vulnerable a la conflictividad

social.

- Coordinación del GAD parroquial con las fuerzas de seguridad del orden público en diferentes ámbitos en beneficio de la sociedad.

3.4.7. Amenazas a los asentamientos humanos

En la parroquia existen viviendas construidas en zonas de riesgo. Matambal se encuentra ubicada en una zona vulnerable de inundación. El río sube por la parte alta de la comunidad, donde se unen los ríos Bunche y Pavón. En el último fenómeno del niño ocurrido en el Ecuador (1997), la crecida del río arrasó a toda la población.

Análisis estratégico:

- En las zonas bajas y de manglar, los asentamientos humanos cercanos están amenazados a riesgos en especial a las inundaciones. En el Cabo San Francisco es usual que cuando hay aguaje, se inunden zonas del malecón, donde también existen viviendas.
- En Tóngora y Nueva Unión también tienen peligro de inundación con las lluvias fuertes en épocas de invierno.
- Es persistente la preocupación por la ubicación actual de las viviendas en las zonas de riesgo y a sus amenazas, por parte de la institucionalidad involucrada.
- En la cabecera parroquial y en todas las comunidades (recintos), existe una sensación de inseguridad ciudadana para propios y extraños, además de la percepción de la poca convivencia pacífica entre los ciudadanos.

Caracterización de las amenazas

El diagnóstico establece que los asentamientos humanos están expuestos a eventos de amenazas de inundación, deslizamiento, oleaje, sismo, (terremoto del 16 A), entre otros; en el caso del terremoto por su alcance en la afectación a la población y al sistema socioeconómico no solo de la parroquia, sino de una vasta extensión (Manabí y Esmeraldas), constituye una de las principales amenazas en los últimos años.

Tabla 55. Tipos de eventos, consecuencias en la parroquia Cabo San Francisco (2010 - 2016).

Fecha Inicio	Tipo de evento	Sitio / lugar	Muertos	Desaparecidos	Dannificados	Afectados	Evacuados	Reubicados	Viviendas destruidas	Viviendas afectadas	Cultivos y bosques	Áreas afectadas (m)	Tipos de causa
26/04/2013	Incendio estructural	Eloy Alfaro y 5 de agosto; frente a la Junta Parroquial	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	Desconocida
06/06/2013	Oleaje	Cabecera Parroquial	0	0	0	72	72	0	0	18	0	0	Desconocida
15/01/2014	Deslizamiento	Recinto Bunche	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15	Lluvias
29/01/2014	Hundimiento	Pueblo Nuevo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	45	Lluvias
04/03/2014	Deslizamiento	Tramo de vía comprendido desde el Recinto Macara hasta El Salto	0	0	0	0	0	0	0	0	0	300	Lluvias
04/04/2014	Hundimiento	Entre Pueblo Nuevo y Nuevo Muisne	0	0	0	12	0	0	0	2	0	100	Desconocida
06/06/2014	Deslizamiento	Matambal	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Desconocida
19/02/2015	Deslizamiento	Recinto Puerto Nuevo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Lluvias
27/03/2015	Oleaje	Rivera de la Playa	0	0	0	45	0	0	0	8	0	0	Otra causa
02/05/2015	Inundación	Cabo de San Francisco	0	0	0	81	41	0	0	23	0	0	Comportamiento del mar
16/04/2016	Sismo	Cabecera Parroquial	0	0	324	310	0	0	3	62	0	0	Sismo
24/06/2016	Inundación	La Playa	0	0	125	125	27	0	0	25	0	0	Otra Causa
Total					449	645	140		3	139	0	470	-

Fuente: Varias: SSN- SGR, ECU 911 SGR, MTOP de Esmeraldas, Jefe Política de Muisne, Cuerpo de Bomberos de Muisne, SGR-ESM, SGR-CZ1-ESME, UGR-Muisne, 2010-2016.

Según los registros históricos de los eventos ocurridos en el territorio con mayor incidencia en sitios como la cabecera parroquial, Bunche, Pueblo Nuevo, tramo de vía desde el Macara hasta El Salto, riveras de playa, tramo entre Pueblo Nuevo y Nuevo Muisne, entre otras.

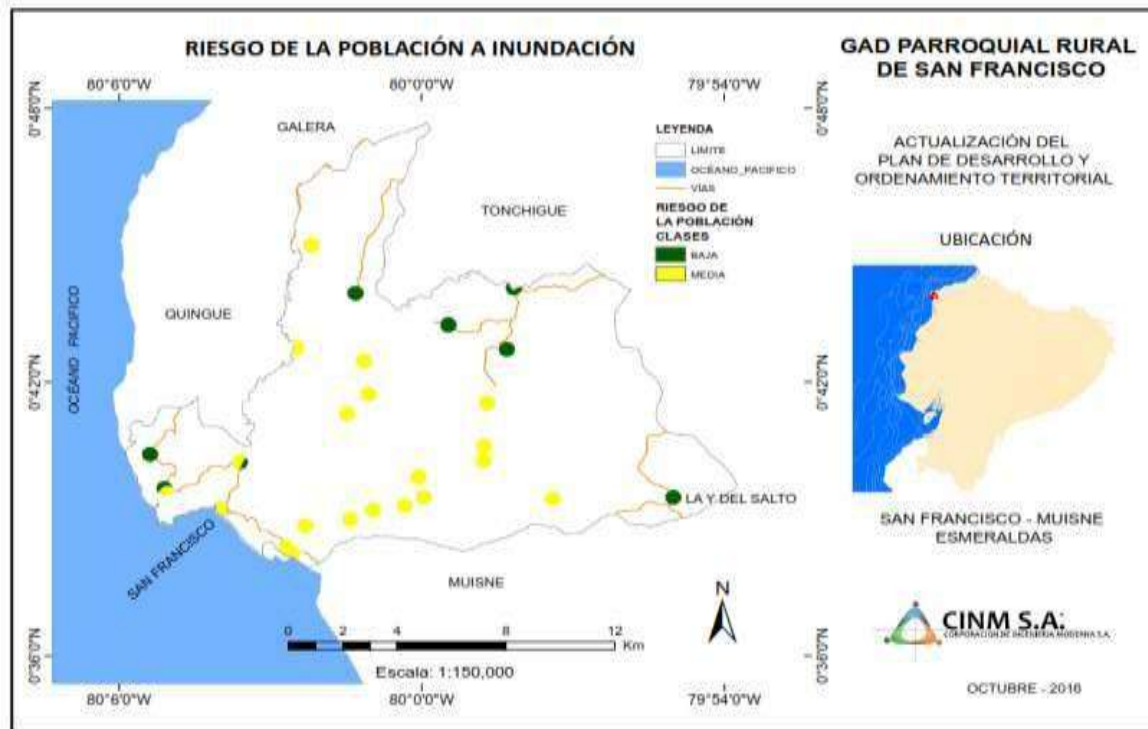
Análisis estratégico:

- Los eventos que mayor afectación tienen corresponden al sismo con 310 personas afectadas e inundaciones con 125 personas afectados.
- Los tipos de eventos con incidencia: deslizamiento (33,7%), inundación (16,7%), oleaje (16,7%), hundimiento (16,7%), sismo (8,7%) y evento (Amenaza antrópica) - incendio estructural (8,7%).
- El tipo de causa predominante: lluvias (33,3%), desconocida (33,3%), otra causa (16,7%), comportamiento (8,3%) y sismo (8,3%).
- Persisten casos de viviendas afectadas o destruidas que las estadísticas no visibilizan para ser intervenidas para su reconstrucción después del 16 A.
- Los oleajes y aguajes son persistente y recurrentes en la parroquia Cabo San Francisco según reportes del Sistema de gestión de Riesgos (SGR).

3.4.8. Riesgos a los asentamientos humanos

El mapa elaborado, representa el riesgo a la inundación, considerando el tipo de construcción mixto y madera.

Imagen 37. Mapa de riesgo de la población a inundación.



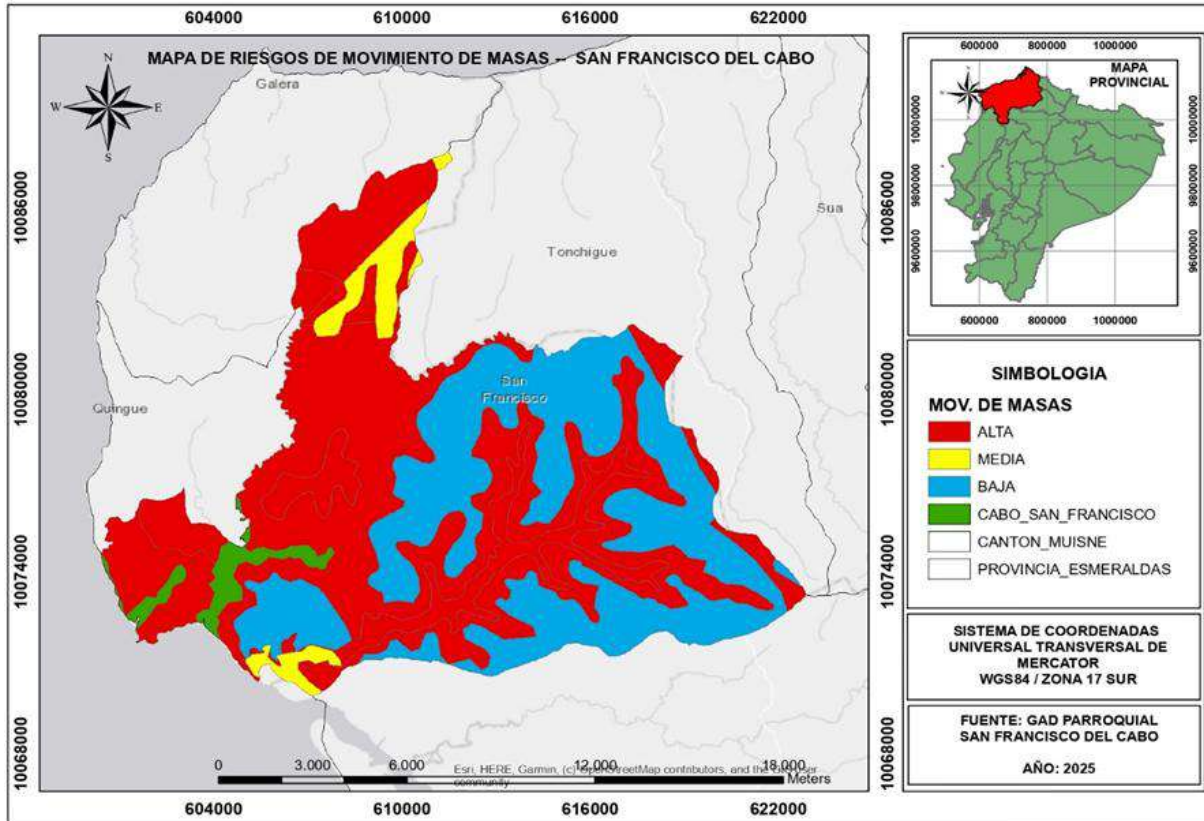
Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Se observa en el mapa los centros poblados que están ubicados cerca de las riberas de los ríos. Sin embargo, con prevalencia de construcciones mixtas refleja un riesgo medio y un poco más de un cuarto del territorio el rango es bajo debido a que las construcciones tienen baja ocurrencia de inundación, además de contar con un relieve irregular.

Análisis estratégico:

- Las comunidades que tiene predominio de construcción mixta son: San Francisco.
- Las Carmelitas, El Salto, Tongora, El Cabito y Bunche.
- Las comunidades que tienen predominio de construcción de madera están en Matambal, El Partidero y Buenavista.
- Los riesgos de la población a inundaciones tienen un rango bajo del 25,84% y medio 74,16%. Bunche y la Caleta de San Francisco tiene un riesgo Alto.

Imagen 38. Mapa de riesgo de la población a movimientos de masa.



Elaboración: Equipo Técnico 2025.

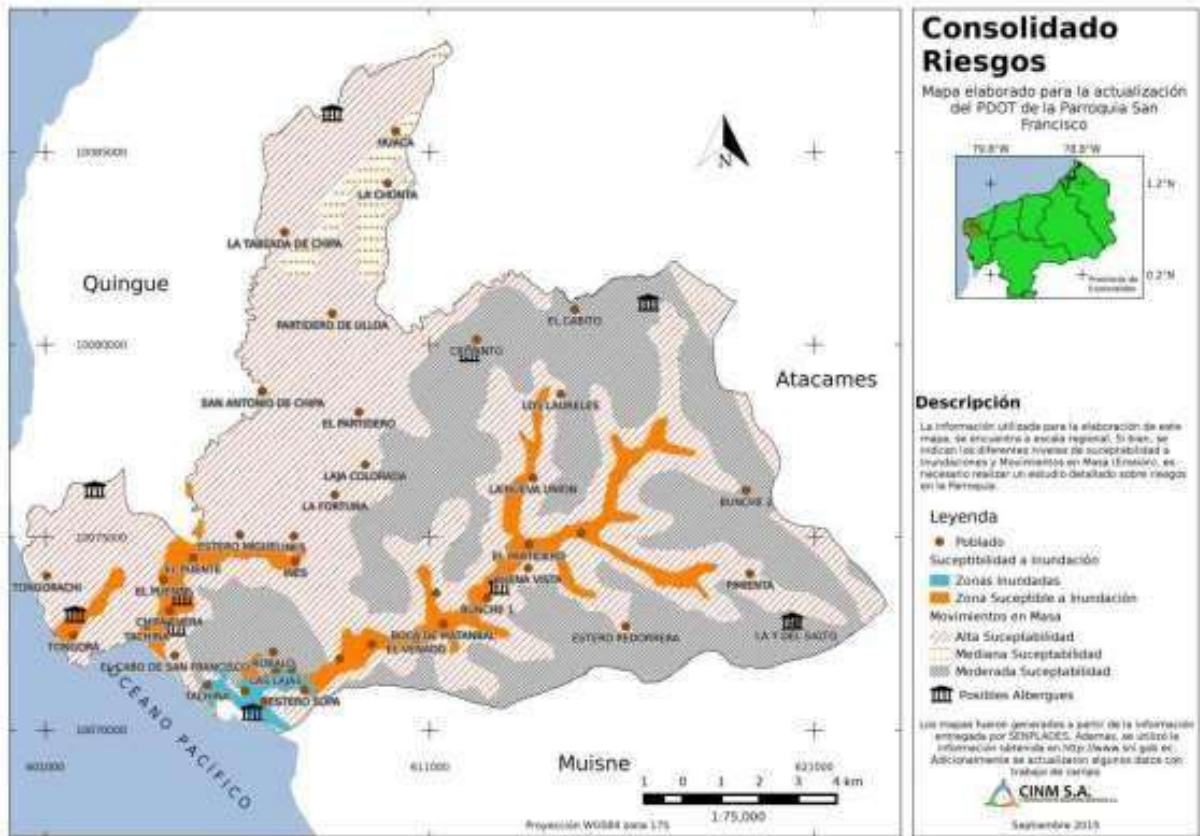
Según el mapa el riesgo de la población de MM predomina el alto, en particular aquellas que están ubicadas en las riberas de los ríos y por su tipo de construcción que es madera. El rango medio está indicando que esta zona es propensa a MM en una proporción menor al 50%. En cambio, el rango bajo está ubicado en la zona de Bunche debido a que esta zona es plana sin riesgo a MM.

Análisis estratégico:

El Riesgo de la población a movimientos de masa está en rango alto el 58,82% como El Partidero, Matambal, La Unión y Las Lajas, y otras en menor proporción, con un rango medio el 35,06% en poblaciones como San Francisco, Carmelita, El Salto y otras y en el rango bajo 6,12% se encuentran Bunche y Tachina.

El Riesgo de la población a movimientos de masa predomina el rango alto en el territorio parroquial.

Imagen 39. Mapa de ubicación de los Albergues.



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

3.4.9. Capacidad de respuesta a desastres

Las capacidades existentes en el territorio parroquial son básicas, se cuenta en territorio organismos como Unidad de Policía Comunitaria, igualmente de instituciones como subcentros de salud, instituciones que hacen presencia como SGR, GAD Municipal, Cuerpo de Bomberos, MIDUVI, MIES, entre otros, además del gobierno local, para hacer frente a eventos adversos.

Tabla 56. Respuesta ante desastre del 16 A en cantón y parroquia Cabo San Francisco.

Variables	Cantón Muisne	%	Cabo San Francisco	%
¿En esta vivienda?	2.691	31,7	183	19,5
En casa acogiente (de familiares, amigos, otros)	1.169	13,8	66	7,0
En albergue/ Refugio	4.193	49,3	669	71,4
En hospital, Centro de salud	3	0,0	0	0,0
Desaparecido	3	0,0	0	0,0
Sin vivienda	115	1,4	0	0,0
Otro	306	3,6	16	1,7
No informa	17	0,2	3	0,3
Total	8.497	100	937	100

Fuente: Registro Único de Damnificados – RUD, 15 de Julio de 2016

La reacción post terremoto (16A) la parroquia con el siguiente comportamiento según fuentes oficiales: en albergue/refugio 71,4% del total de las personas afectadas, sigue en esta en vivienda 19,5%, en casa en casa acogiente (de familiares, amigos, otros) 7%, la diferencia los otros; frente al cantón Muisne la parroquia representa 11%.

Análisis estratégico:

- La parroquia Cabo San Francisco constituye una de las más afectadas en relación los damnificados con un 33,4% considerando la población total.
- Considerando el total de los casos (937) de la parroquia comparada con el cantón representa el 11%, permite determinar pos-terremoto la parroquia una de las más afectadas.
- Existencia de una institucionalidad cercana al territorio parroquial a través de la Unidad de Gestión de Riesgos del Municipio de Muisne para hacer frente a eventos adversos.
- El SGR trabajan con medidas de autoprotección para eventos que son recurrentes y monitoreo constante de las playas para garantizar la seguridad de la población.

3.4.10. Movilidad, energía y telecomunicaciones

Las redes permiten articular a la población con el medio físico y sus actividades. Estas redes están dadas principalmente por el trazado vial, en sus diferentes niveles y jerarquías, así como redes eléctricas y de telecomunicaciones.

Redes viales y de transporte

El Cabo San Francisco y su cabecera parroquial cuenta con una vía de primer orden que cruza la parroquia cerca de la línea de costa, de segundo y tercer orden para la mayoría de sus comunidades / recintos, además se puede acceder por río y por mar; existe comunidades que tienen la facilidad del transporte público, ya sea para trasladar sus productos e insumos, como para realizar diligencias relacionadas con trámites, además de la gran facilidad que presta a los jóvenes estudiantes para trasladarse a sus centros educativos.

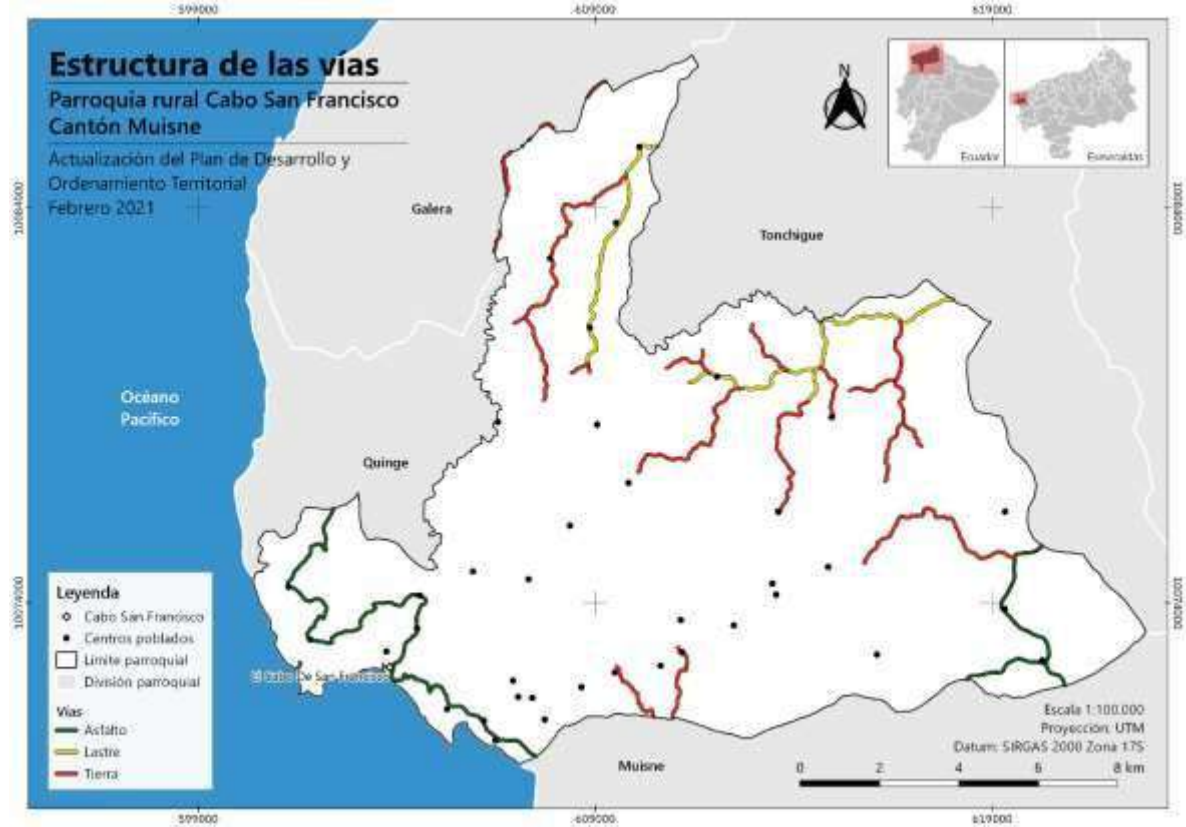
Análisis estratégico:

- Vía de primer orden en uso, como parte de la E15 (ruta del Spondylus) del tramo de la parroquia Cabo San Francisco que une a los principales asentamientos humanos que activa la economía y movilidad de las personas.
- La parroquia tiene insuficiente red vial incompleto para interconectar a los diferentes asentamientos humanos de la parroquia se hace importante la construcción de vías que unen a los asentamientos humanos dentro del territorio.

3.4.10.1. Riesgos de las redes viales de alcance parroquial

El mapa de estructura de vías elaborado en base al tipo de material de construcción de las vías; tierra, lastre y asfalto. La ponderación mayor la tuvo las vías de tierras, dado que presenta mayor vulnerabilidad a las amenazas.

Imagen 40. Mapa de estructura de las vías en la parroquia



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Las redes viales no tienen una conectividad completa entre sus poblados.

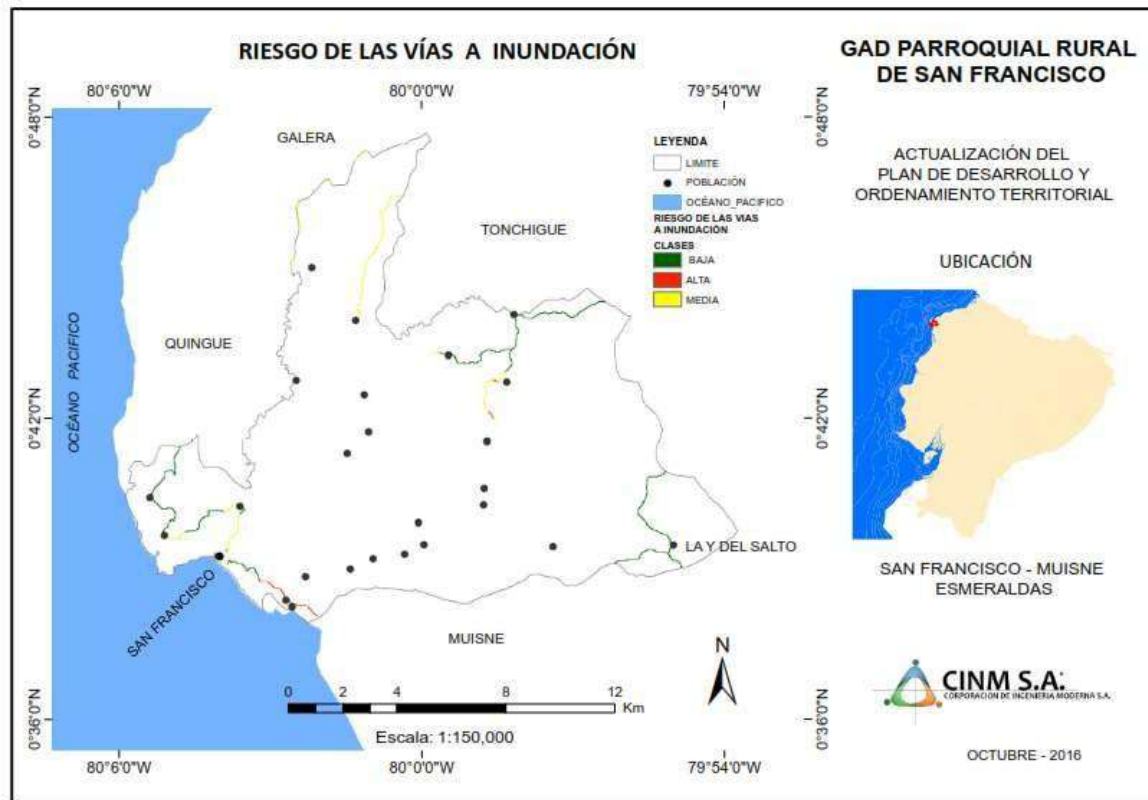
Análisis estratégico:

- Las vías de San Francisco son de asfalto 16,50%, lastre 56,95% y Tierra 26,55% según mapa.
- En el territorio existe una red vial donde predominio del tipo vía de lastre.

Riesgo de las redes viales a Inundación

Las vías del Cabo San Francisco son de asfalto, lastre y tierra.

Imagen 41. Mapa de riesgo de las redes viales a Inundación



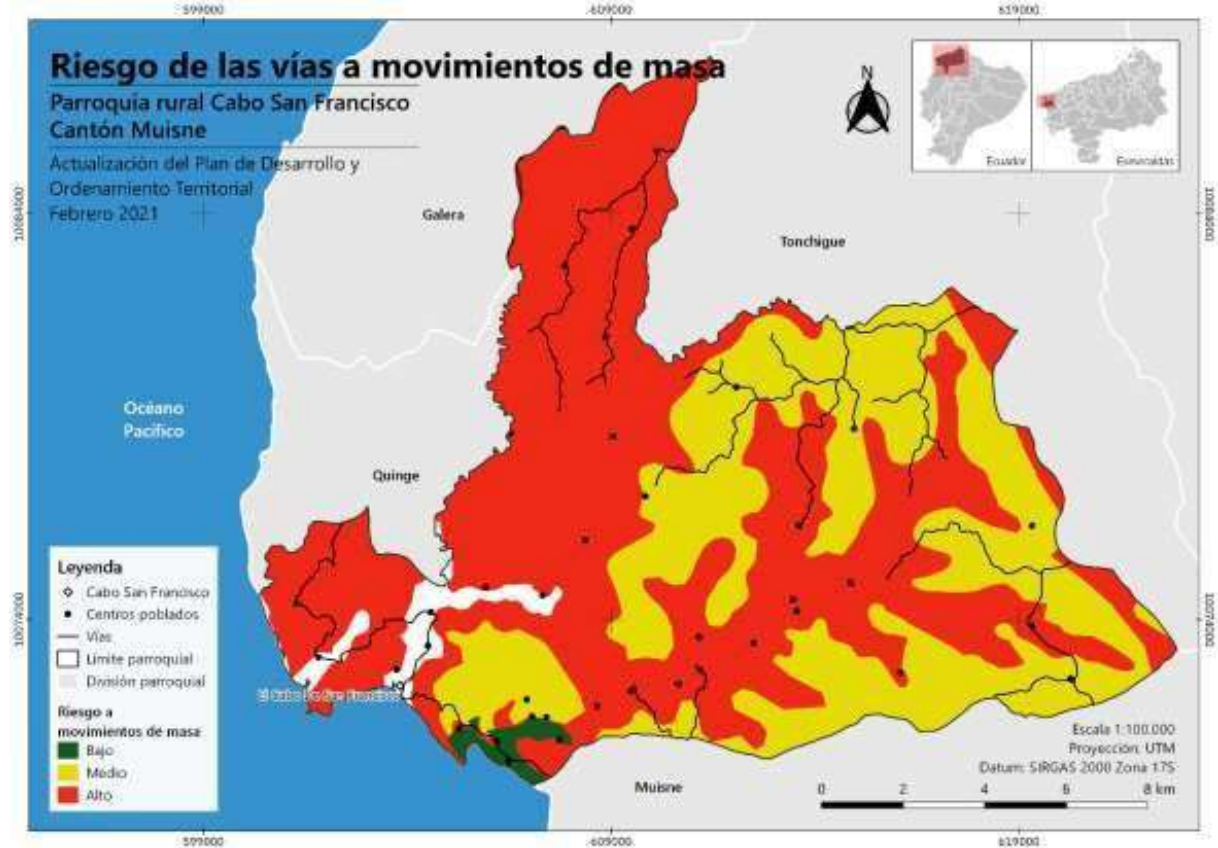
Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

El riesgo de las vías del territorio parroquial Cabo San Francisco frente a las amenazas a inundación tiene diferente rango de riesgo según tipo de material de construcción. En las vías asfaltas su riesgo es bajo a la amenaza de inundación. En las vías de lastre su riesgo es medio a la amenaza de inundación. En las vías de tierra el riesgo es alto a la amenaza de inundación.

Análisis estratégico:

- Las vías asfaltadas corresponden a un a riesgo bajo a la amenaza de inundación equivalente a un 58,78%.
- Las vías de lastre su riesgo es medio a la amenaza de inundación con 33,76%.
- Las vías de tierra el riesgo es alto a la amenaza de inundación con el correspondiente 7,46%.

Imagen 42. Riesgo de las vías a movimientos de masa



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Según el mapa más de la mitad tiene un rango alto a MM debido al tipo de estructura de la vía. El rango medio corresponde a un tercio del sistema vial. La diferencia es de rango bajo.

Análisis estratégico:

- Riesgo vías a movimientos de masa en vías en la parroquia Cabo San Francisco tiene el siguiente comportamiento: rango alto 53,89%, medio 30,68% y bajo 15,43.
- Evidencia que el riesgo a movimiento de masa en vías predomina el rango alto.

3.4.10.2. Movilidad

Los habitantes de la parroquia Cabo San Francisco se movilizan con mayor frecuencia hacia la cabecera cantonal de Muisne y Esmeraldas para abastecerse de productos e insumos para su diario vivir y para sus cosechas, además de aquellos que se trasladan por motivos de estudios.

Análisis estratégico:

Existen comunidades que no cuentan con transporte público, puesto que no cuentan con una vía que les permita tener este tipo de servicio, estas comunidades son: Crisanto, El Cabito, La Chonta, Matambal, entre otras.

Los pobladores de la parroquia Cabo San Francisco en particular del principal eje vial que atraviesa la parroquia se movilizan con mayor frecuencia hacia la cabecera de Muisne mediante el uso de camionetas y mototaxis, los mismos que están organizados y normativas.

3.4.10.3. Energía

En la parroquia Cabo San Francisco casi todos los poblados cuentan con energía eléctrica lo que le permite tener acceso a dispositivos y aparatos eléctricos y electrónicos, ya sea para uso doméstico o para las actividades productivas.

El servicio interconectado de esta parroquia proviene desde Termoeléctrico Esmeraldas II; se considera que tiene una influencia positiva en los servicios para todas las comunidades / recintos.

Imagen 43. Procedencia de luz eléctrica.

Procedencia	Casos	%	% Acumulado
Red de empresa eléctrica de servicio público	565	81,9	81,9
Panel Solar	1	0,1	82,0
Generador de luz (Planta eléctrica)	1	0,1	82,2
Otro	2	0,3	82,5
No tiene	121	17,5	100
Total	690	100	-

Fuente: CPV, 2010

Tabla anterior indica que un 81,9% de la población cuenta con servicio de electricidad, mediante la Red de la empresa pública, Panel solar 0,1%, Generador de luz 0,1%, Otro 0,3%, No tiene un 17,5%.

Análisis estratégico:

La cobertura de energía eléctrica es alta proveniente de red de empresa pública y alcanza 81,9% y una proporción mucho menor no tienen el servicio en particular en recintos alejados.

Según los pobladores con energía de baja calidad en toda la parroquia en particular en los espacios públicos de los grandes centros poblados.

3.4.10.4. Telecomunicaciones

Imagen 44. Servicios de acceso a servicios en telecomunicaciones.

Tipo de servicio	Acceso (número de usuarios)	Cobertura (%)
Telefonía móvil	346	49,8
Telefonía fija	13	1.8
Acceso a internet	10	1.4
Radiocomunicaciones	SD	SD

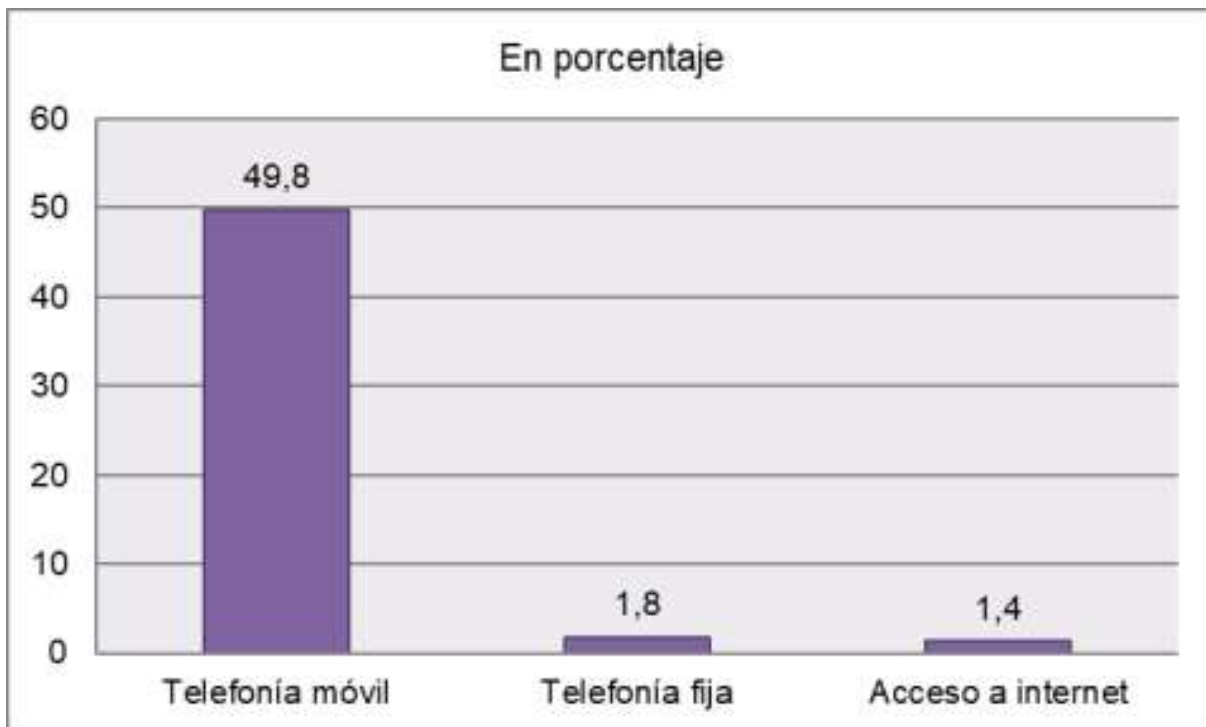
Fuente: CPV, 2010

Los servicios en telecomunicaciones corresponden a la telefonía móvil tiene acceso (número de usuarios) 346, con una cobertura de del 49,8%, es decir casi la mitad de los casos tiene y la otra no la tiene; la telefonía fija tiene acceso 13 usuarios correspondiéndole un 1,8%. El acceso a internet con 10 usuarios con una cobertura del 1,4%. Análisis estratégico:

En la parroquia Cabo San Francisco, la señal de telefonía celular es muy deficiente, mucho más en la cabecera parroquial ya que ésta se encuentra rodeada de altas elevaciones, por este motivo la señal de radio ni televisión nacional son deficientes; en algunos de los recintos tienen el servicio de televisión satelital proporcionada por DIRECTV, el mismo que es un servicio privado que no toda la población puede pagar.

La demanda de los servicios de internet está en incremento en las comunidades / recintos como: Carmencita, Palma Junta, Partidero Buche, Matambal, entre otros, en particular para acceder a la educación.

Imagen 45. Cobertura de telecomunicaciones



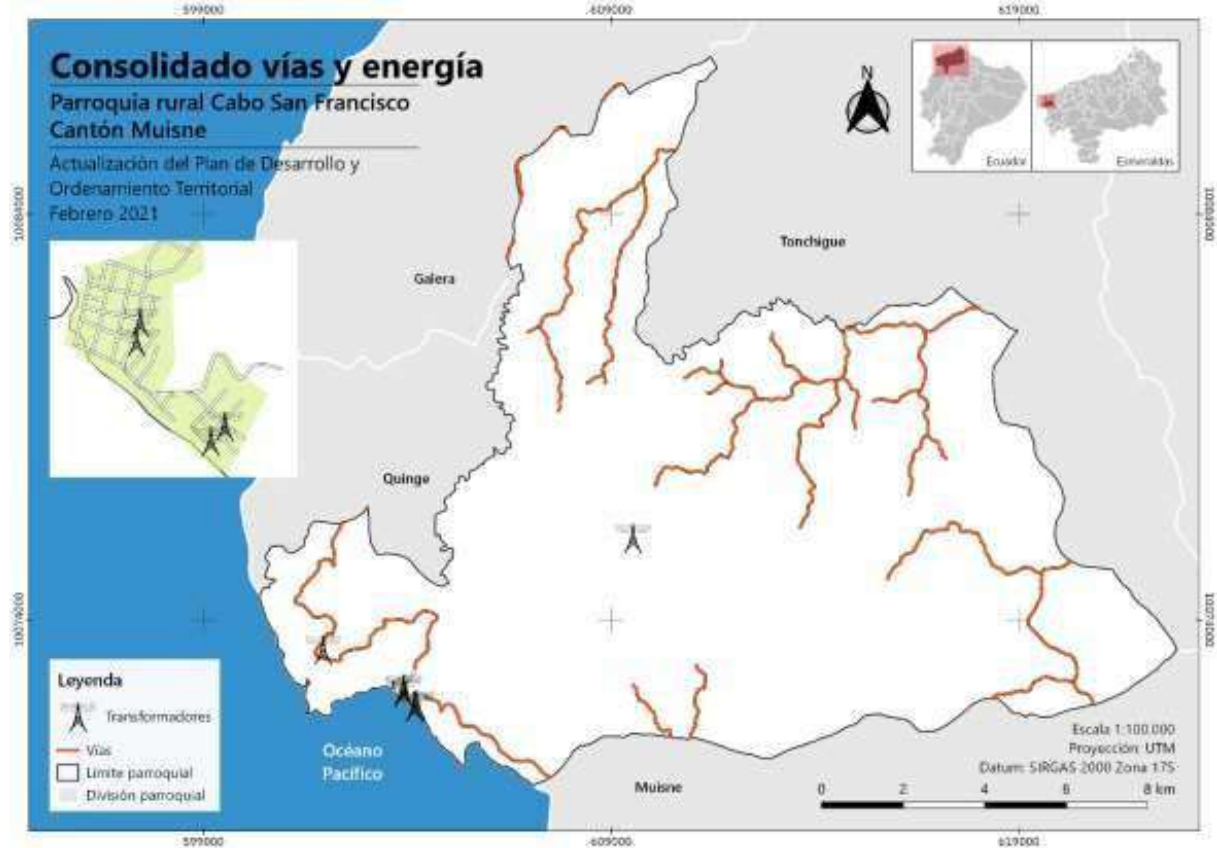
Fuente: CPV, 2010

Análisis estratégico:

La telefonía móvil tiene una cobertura de casi el 50%, en la parroquia Cabo San Francisco, la señal de telefonía celular es muy deficiente, mucho más en la cabecera parroquial ya que ésta se encuentra rodeada de altas elevaciones.

El acceso a internet tiene cobertura baja del 1,4%, este servicio es necesario para la población en mundo globalizado y de comunicación inmediata, para cubrir la demanda dispone de un INFOCENTRO en la cabecera parroquial. La telefonía fija en la parroquia la cobertura es limitada con acceso correspondiente al 1,8%.

Imagen 46. Mapa consolidado de vías y energía



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 57. Potencialidades y problemas componente Asentamientos humanos.

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados
1. Poblados en filo de la ruta del Spondylus (E15) o tramo que cruza la parroquia con crecimiento poblacional	1. Escasa cobertura de los servicios básicos y calidad de los mismos	Centros poblados en los ejes viales
-	2. Baja cobertura de acceso de la población agua potable en los asentamientos humanos.	Centros poblados consolidados
-	3. Baja cobertura de la población a los servicios de alcantarillado en los asentamientos humanos.	Cetros poblados
2. Existencia de servicio de recolección de basura en los principales poblados.	4. Insuficiente cobertura de los desechos sólidos por carro recolector en lugares alejado.	Toda la parroquia

3. Asentamientos humanos en procesos de consolidación y ordenamiento territorial	5. Asentamientos humanos estructurados en recintos / comunidades con límites poco definidos.	Toda la parroquia
4. Existencia de infraestructura física, equipamientos y espacios físicos en el territorio parroquial.	6. Insuficiente mantenimiento de la infraestructura física, equipamientos y espacios públicos.	Asentamientos humanos
5. Existe espacios físicos e infraestructura para el acceso y uso espacio público y áreas verdes.	7. Insuficiente acceso al espacio público - deportivo y equipamiento comunitario para los asentamientos humanos consolidados.	Asentamientos humanos consolidados
6. La población habita en casas o villas que poseen condiciones de habitabilidad.	8. Tipo de viviendas, en regular estado hacinamiento.	Cabecera parroquial
7. Existencia de instituciones especializadas que hacen presencia en el territorio para hacer frente a la gestión riesgos	9. Actitud conformista y con pasividad de la ciudadanía frente a ocurrencia de desastres o amenazas.	Toda la parroquia
8. La dispersión de los asentamientos humanos considerando factores socio económico.	10. Asentamientos humanos en zonas de inundación o susceptibles como esteros, ríos, zonas de manglar.	Zonas de riesgo
9. Coordinación institucional para hacer frente a la gestión de riesgos	11. Persistente riesgos que requieren cooperación para mitigación como muro de contención / rompeolas en sitio/s estratégico	Línea de costa

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 58. Incluye Movilidad, energía y telecomunicaciones

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados
1. Existencia de transporte público y acceso por tierra, río y mar a la parroquia.	1. Pocas carreteras de primer orden - asfaltadas dentro del sistema vial parroquial.	Toda la parroquia
2. Existencia de caminos de segundo y tercer orden en la parroquia	2. Falta de equipamiento en vía para transitabilidad que forman parte del sistema vial de la parroquia.	Tramos de vías de la parroquia
3. Intervención del GAD Provincial, Ministerio de Transporte y Obras Públicas – MTOP, GAD Parroquial para contar con anillo vial.	3. Demanda por contar con una carretera de primer orden y transitables en el sistema vial	Tramos de vías de alta demanda

4. Existencia de una red vial de lastres que comunica la cabecera parroquial con otras parroquias.	4. Red vial con predominio de caminos de tierra o mal estado incluso en las calles de los centros poblados	Centros poblados de la parroquia
-	5. Insuficiente transporte público inter-recintos, y entre recintos con la cabecera parroquial y cantonal.	Centros poblados
5. Demanda de la población por internet, televisión satelital, telefonía fija en la parroquial.	6. Baja cobertura de internet y señales intermitentes de la telefonía celular.	Toda la parroquia
6. Existencia de energía eléctrica y alumbrado público en la mayoría de los recintos.	7. Insuficiente iluminación en el espacio público y calidad e incremento de cobertura	Espacios públicos de la parroquia

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

3.5. Componente Político Institucional

Corresponde al campo del desarrollo organizacional, tanto en el nivel institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial y de los actores territoriales, en relación con las competencias y roles que le asigna el marco normativo. En relación con los actores sociales se mapea la diversidad de organizaciones públicas y privadas.

3.5.1. Fortalecimiento de los medios de ejecución

Análisis de los instrumentos de planificación vigentes en la parroquia aprobada por el GAD para el desarrollo y el ordenamiento territorial, planes de gobierno y sus implicaciones para el desarrollo parroquial.

Tabla 59. Mecanismos de articulación del GAD Parroquial

Mecanismo de articulación	Descripción	Actores
Mesas de trabajo	Conformación de mesas de trabajo entre los diferentes niveles de gobiernos locales para analizar los programas y proyectos de impacto parroquial.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gobierno provincial de Esmeraldas ▪ Gobierno cantonal de Muisne ▪ Gobierno parroquial Cabo San Francisco ▪ Instituciones que tienen las competencias
Comité técnico de planificación	Comités conformados por técnicos de los tres niveles de gobiernos locales, cuyo trabajo es analizar el avance de lo planificado y ajustes en el PDOT.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gobierno provincial de Esmeraldas ▪ Gobierno cantonal de Muisne. ▪ Gobierno parroquial Cabo de San Francisco ▪ Instituciones que tienen las competencias
Comités ciudadanos de seguimiento y veeduría	Grupos conformados por representantes de la sociedad civil y delegados de participación ciudadana de los gobiernos locales.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gobierno provincial de Esmeraldas ▪ Gobierno cantonal de Muisne ▪ Gobierno Parroquial Cabo San Francisco ▪ Ciudadanía ▪ Instituciones que tienen las competencias
Comités de seguridad ciudadana	Comités conformados las entidades de seguridad y orden público, autoridades locales cuyo trabajo consiste en determinar las alertas y acciones para enfrentar la seguridad ciudadana en diferentes ámbitos.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gobernación de la provincia / representante Autoridades del GAD parroquial ▪ Instituciones que tienen la competencia

Fuente: Investigación directa, 2020

Análisis estratégico:

El marco regulatorio está dado por un conjunto de leyes como el Código de Organización Territorial y Autonomía y Descentralización (COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), y, La Ley Orgánica de Participación Ciudadana, donde se establecen los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y los niveles

de competencias. Además de las instancias de participación: a) Consejo parroquial de participación, b) Consejo parroquial de planificación.

- El marco normativo el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial Cabo San Francisco para aprobar los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.
- Los planes de seguridad ciudadana requieren de la coordinación de la institucionalidad local y de otras que hacen presencia en territorio para una reacción inmediata con optimización de recursos existentes.

3.5.2. Participación

La normativa determina la construcción de instancias de participación conformada por espacios mixtos integrada por ciudadanos (autoridades locales y funcionarios), mediante mecanismos de participación ciudadana: instancias de participación ciudadana, audiencia pública, silla vacía, iniciativa popular normativa, consejos consultivos, presupuestos participativos, veeduría ciudadana, consulta popular, rendición d cuentas, y consulta previa e informada.

Análisis estratégico:

Ciertos mecanismos de participación ciudadana se cumplen por obligatoriedad de requisitos establecidos en el marco normativo.

Existen mecanismos que todavía no están siendo puestos en práctica en unos casos, en otros por desconocimiento y otros por insuficiente capacitación o poca información de la importancia de la participación ciudadana.

Los mecanismos de participación ciudadana están estructurados, faltando la puesta en práctica mediante estrategias desde los ciudadanos y autoridades.

Los mecanismos con mayor frecuencia practicados por normativa constituyen la rendición de cuentas, que incluya en eventos en recintos / comunidades y la elaboración del presupuesto participativo donde el ciudadano tenga incidencia.

3.5.3. Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial.

La planificación de desarrollo y ordenamiento territorial está regulada por un marco normativo e instrumentos para la implementación de las competencias y funciones asignado al GAD Parroquial.

Marco Legal	Artículos	Descripción
Constitución de la Republica	Artículo 241	Señala que” la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatorio en todos los niveles de gobiernos autónomos descentralizados”
	Artículo 260	El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de los servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD	Artículo 65	a) Planificar junto con otras instituciones del sector públicos y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, (...)
	Artículo 296	Determina que el ordenamiento territorial comprende un conjunto de políticas democráticas y participativas que permiten su apropiado desarrollo territorial. La formulación e implementación de los planes deberá propender al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas - COPFP	Artículo 12	Indica que: “La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional descentralizado de Planificación Participativa”.
Ley Orgánica de Participación Ciudadana – LOPC	Título IV de los Presupuestos. Artículos 67-70	Art, 69.- Articulación de los presupuestos participativos con los planes de desarrollo (...)

Fuente: Constitución, 2008, COOTAD, 2010, COPFO, 2014, Y LOPC, 2011

Análisis estratégico:

- La gobernabilidad del gobierno parroquial y los actores locales están instrumentadas en el marco legal e instrumentos de planificación.
- Percepción de poca utilización de los instrumentos de planificación por parte de los actores de desarrollo y del propio GAD Parroquial.

3.5.4. Competencias y lecciones aprendidas:

Las competencias exclusivas que tienen los GAD parroquiales son limitantes y dependencia de otros niveles de gobierno e instituciones del Gobierno central. El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Cabo San Francisco e igual que los similares según la normatividad, tienen las siguientes competencias exclusivas.

1. Planificación del desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial.
2. Infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos.
3. Vialidad parroquial rural (convenio).
4. Actividades productivas comunitarias.
5. Organización de la ciudadanía de las comunidades y recintos, y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base.
6. Cooperación internacional.
7. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.
8. Servicios públicos que le sean delegados.

Permite inferir que las competencias exclusivas de los GADs parroquiales son limitados, y depende de otros niveles de gobierno para la aplicación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y de la voluntad políticas de sus autoridades; y la realidad situacional parroquial determina la persistencia de problemas y necesidades antiguos y de otros nuevos que aparecen en la evolución del desarrollo.

Lecciones aprendidas de los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial

1. Es una herramienta la planificación para la gestión de las autoridades del GAD Parroquial más por obligación que por convicción.
2. La planificación y en particular el PDOT permite la elaboración de presupuesto

anual y dar cumplimiento de las normativas vigentes.

3. Poca práctica de planificación o el poco entendimiento de la utilidad para la gestión del GAD Parroquial. Escasa sociabilización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no permite difundirse entre los pobladores.
4. Coordinación de la planificación favorece las relaciones personales y con los otros niveles de gobierno y entidades del Gobierno central.
5. No basta tener el PDOT elaborado sino practicarlo durante el día a día de la gestión, organización y ejecución de las actividades.
6. La voluntad política de la/s autoridad/es competente para las inversiones tiene un peso importante en el momento de la priorización.

3.5.5. Mapeo de actores que influyen en el territorio.

El GAD Parroquial tiene como finalidad realizar acciones de gestión y articulación, para la actualización del PDOT, identifica a todos los actores que influyen en el territorio, tales como: instituciones del Gobierno Central. GADs, organizaciones territoriales de base, ONGs y actores privados; y, desde la percepción del GAD Parroquial, define la intensidad de su relación.

Tabla 60. Mapeo de actores.

Sector	Actor	Actividades que realizan a nivel parroquial	Relación
Gobierno Central	Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG - Esmeraldas	Acciones coyunturales de cooperación	Baja
	Ministerio de Gobierno UPC Cabo San Francisco	Acciones coyunturales y permanentes de cooperación	Alta
	Ministerio de Educación - Unidad Educativa San Francisco del Cabo	Acciones coyunturales de cooperación	Alta
	Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES - CNH	Acciones coyunturales de cooperación para Grupos de Atención Prioritaria.	Media
	Ministerio del Ambiente	Manejo de áreas protegidas y la Reserva	Alta
	Ministerio de Salud Pública MSP –Subcentro de salud 9 Cabo San Francisco	Acciones coyunturales de cooperación y complementarias	Alta

Gobierno Central	Ministerio de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información	Infocentro, Internet, comunicación digital.	Alta
	Flota Petrolera Ecuatoriana (FLOPEC)	Apoyo para las actividades sociales.	Media
	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos.	Atención de Emergencias y catástrofes.	Por establecer
	MIDUVI	Política de vivienda e impulso a proyectos de vivienda social.	Por establecer
	Ban Ecuador	Apoyo con crédito de fomento a la producción agropecuaria.	Por establecer
	CNEL	Electrificación rural.	Por establecer.
GAD	GAD Provincial de Esmeraldas	Acciones conjuntas permanentes con convenios, coyuntural y complementarias en base a las competencias y necesidades de cooperación	Alta
	GAD Municipal de Muisne	Competencias en salud, Educación, Planificación urbana, manejo de desechos sólidos y complementarias en base a las competencias y necesidades de articulación. Cobro de tasas y contribuciones, Gestión de riesgos.	Alta
	GAD municipal de Muisne - Junta de agua potable del Cabo San Francisco.	Manejo de la política del agua potable. Jua	Alta
Sociedad civil	Instituto de Investigaciones Marinas NAZCA	Acciones de investigación marino-costero.	Baja
	Junta Cívica	Acciones puntuales de requerimientos de información	Media
	Comités de desarrollo comunitario	Acciones de desarrollo en los recintos en base a las necesidades de la población.	Media
	Grupo Juvenil	Acciones de cooperación para atención de necesidades o servicios	Alta
	Asociaciones de productores (pesca y agropecuaria)	Acciones de cooperación para atención de necesidades o demandas.	Alta
	Clubes deportivos.	Fomento de la actividad deportiva en la cabecera parroquial y recintos.	Alta
Academia	Universidades	Capacitación, investigación, vinculación con la sociedad y prácticas preprofesionales.	Por establecer
Organizaciones	ONGs	Apoyo al desarrollo, sociedad civil,	Por establecer

Embajadas	Cooperación Técnica Alema, Fondo Ecuatoriano Suizo,	Apoyo al desarrollo.	Por establecer
-----------	--	----------------------	----------------

Fuente: GADP Cabo San Francisco, 2020

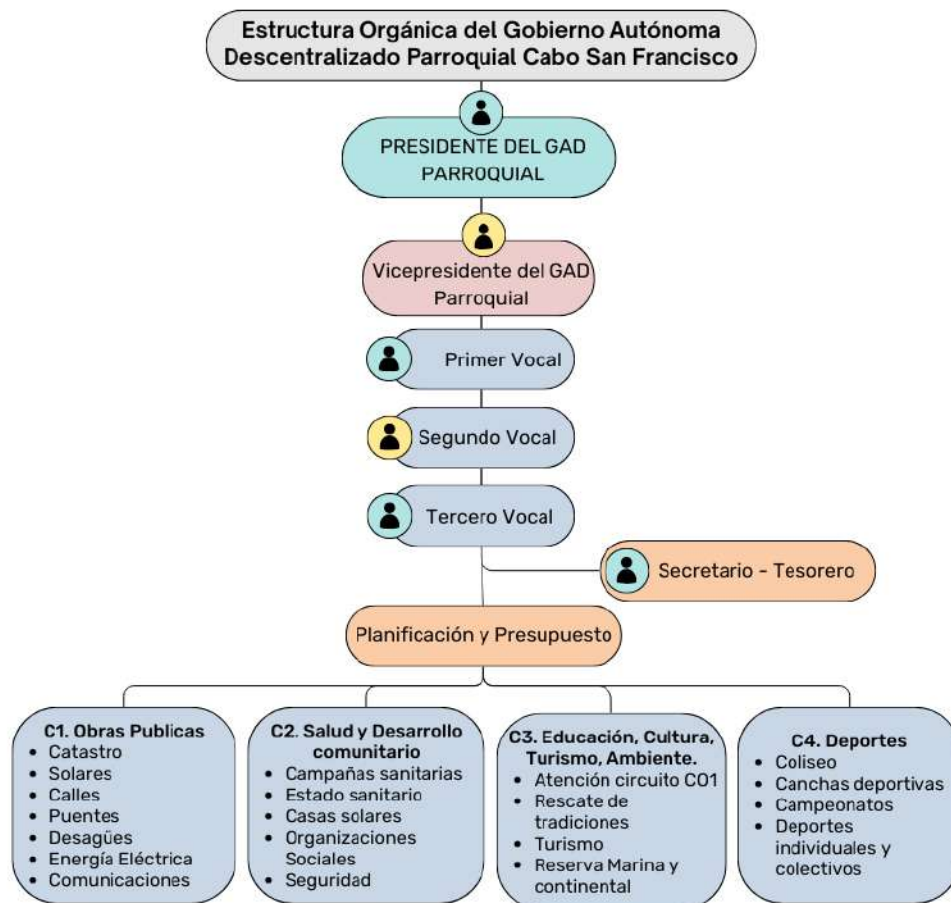
Análisis estratégico:

- Determinar la participación de los actores institucionales públicos y privados y su percepción en la intervención en el desarrollo territorial de la parroquia.
- Presupone el nivel de relación que mayoritariamente es entre media y alta entre el GAD Parroquial y los actores.
- Existen casos de relación mala que conducen a trabajar en agendas para promover relaciones altas en beneficio de la parroquia.
- Existen otros niveles de gobierno y entidades del Gobierno central, y organizaciones privadas que tienen como finalidad intervenir en el desarrollo territorial.

3.5.6. Estructura del GAD Parroquial Cabo San Francisco

El GAD parroquial Cabo San Francisco funciona internamente a través del trabajo de comisiones, presididas por un vocal. El GAD parroquial tiene dos reuniones al mes mediante un orden del día, la organización interna está estructurada por comisiones:

Imagen 47. Estructura Orgánica del Gobierno Autónoma Descentralizado Parroquial Cabo San Francisco



Fuente: GAD Parroquia Cabo San Francisco, 2020

El GAD Parroquial declara poseer una serie de limitaciones, entre las que destacan el bajo presupuesto, el difícil trabajo en los recintos más aislados y la concentración de obras en la cabecera parroquial.

El GAD Parroquial Cabo de San Francisco completa la organización mediante la formación de comisiones unas permanentes y otras transitorias, entre ellas:

- Comisión de Presupuesto y Planificación.
 - Comisiones permanentes.
 - Obras Públicas
 - Salud y Desarrollo Comunitario

- Educación, Cultura, Turismo y Ambiente
- Deportes

Análisis estratégico:

Las demandas de servicios básicos e infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de alcance parroquial son las más solicitados por las comunidades / recintos, y aun cuando no son competencia exclusiva del GAD parroquial.

Existe cercanía con la cabecera cantonal de Muisne donde están asentadas diferentes instituciones públicas y privadas que facilita la gestión al GAD Parroquial.

- La administración de los recursos escasos en particular los económicos constituye un desafío para las autoridades, corresponde la priorización de las inversiones.
- Articulación con entidades de seguridad ciudadana y orden público es constante en beneficio de la ciudadanía, con ciertas limitaciones: i) insuficientes recursos para las fuerzas de seguridad del orden público en diferentes ámbitos; ii) Discrepancias por propiedad del UPC; iii) Conflictividad social no es ajena a la seguridad ciudadana de la parroquia.

Tabla 61. Potencialidades y problemas componente Político Institucional

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados
1. Existencia de eventos de capacitaciones para los GADs parroquiales.	1. Innovación constante de procesos gubernamentales y legales que necesitan de capacitación	GAD parroquial
2. Existen instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y marco legal	2. Desconocimiento de mecanismos de participación ciudadana / rendición de cuentas	GAD parroquial
3. Existencia de entidades de orden público que brindan seguridad a la parroquia	3. Conflictos por propiedad del UPC de la parroquia	Toda la parroquia
	4. Insuficientes recursos para las fuerzas de seguridad del orden público en diferentes ámbitos	Toda la parroquia
	5. Conflictividad social no es ajena a la seguridad ciudadana en la parroquia	Toda la parroquia

4. Existencia de entidades públicos y privados que promueven el desarrollo local	6. Escasos recursos económicos para financiar los programas / proyectos de interés parroquial	Toda la parroquia
5. Existen instituciones cercanas que brindan servicios de seguridad como bomberos	7. Insuficiente gestión para recuperar el cuerpo de bomberos para la parroquia	Toda la parroquia
6. División funcional en la estructura organizativa con comisiones para atender los diferentes sectores	8. Límites parroquiales inconsistentes y con pérdida de territorio parroquial	Toda la parroquia

Fuente: GAD Parroquia Cabo San Francisco, 2020

3.6. Diagnóstico financiero

Tabla 62. Ingresos del GAD parroquial

Código	Grupo	Descripción	Año t-3	Año t-2	Año t-1	Estimación
11	Impuestos					
13	Tasas y contribuciones					
14	Venta de bienes y servicios					
17	Renta de inversiones y multas					
18	Transferencias y donaciones y corrientes					
19	Otros ingresos					
24	Venta de activos no financieros					
27	Recuperación de inversiones					
28	Transferencias y donaciones					
36	Financiamiento público					
37	Saldo disponibles					
38	Cuentas pendientes					
	Total, Ingresos					

Fuente: GAD Parroquia Cabo San Francisco, 2020

Tabla 63. Gastos del GAD parroquial.

Código	Grupo	Descripción	Año t3	Año t-2	Año t1	Estimación
51	Gastos en personal					
53	Bienes y servicios de consumo.					
56	Gastos financieros					
57	Otros gastos corrientes					
71	Gastos en personal para inversión					
73	Bienes y servicios para inversión					
75	Obras públicas					
77	Otros gastos de inversión					
78	Transferencias y donaciones para inversión					
84	Bienes de larga duración					
96	Amortización de la deuda pública					
98	Pasivo circulante					
TOTAL DE GASTOS						

Fuente: GAD Parroquia Cabo San Francisco, 2020

3.7. Síntesis del diagnóstico estratégico parroquial

Dinámica poblacional:

El Cabo San Francisco es una parroquia costera que pertenece al cantón Muisne con una extensión de 189 Km², con una densidad poblacional de 14,9 personas por Km² (fuente INEC, 2010), que en conjunto representa el 9,9% de los habitantes del cantón.

Igualmente es la penúltima parroquia con menor población por Km².

La red de asentamientos humanos distribuidos en territorio, entre los principales: cabecera Cabo San Francisco, Tongorachí, Pueblo Nuevo, Palma Junta, El Salto, Matambal, Partidero, Nueva Unión, Tóngora, San Antonio de Chipa, El Cabito, Crisanto y Bunche, entre otros.

La parroquia Cabo San Francisco dentro de su conexión con los asentamientos humanos es terrestre, las poblaciones están asentados en los ejes viales y otros lugares en el interior del territorio. Los centros poblados ubicados en la línea de costa tienen conexión marítima.

Existencia de la carretera E-15 (ruta del Spondyus) en el tramo de la parroquia Cabo San Francisco tiene alta dinámica poblacional, constituye el eje económico. Al interior del territorio la falta de vías de primer orden o transitables es la característica para las zonas del noroccidente, con asentamientos humanos dispersos y poco poblados.

Ocupación del suelo:

El suelo de la parroquia está ocupado por las áreas intervenidas por el hombre con una superficie de 105,19 km² correspondiente al 55,79 %, seguido por los Bosques Siempreverdes (BSV) divididos en BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial con 82,43 km² (43,72 %) y BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial con 0,21 km² (0,11 %). El agua ocupa una superficie de 0,34 km² (0,18 %), el Manglar del Chocó Ecuatorial tiene una superficie de 0,30 km² equivalente al 0,16 % de la superficie total y otras áreas ocupan una superficie de 0,09 km² con el 0,05 %.

- Permite evidenciar que un poca más de la mitad del territorio han sido intervenidos por el hombre para ser destinada a las actividades agropecuarias y otros usos, y los Bosques Siempreverdes (BSV) divididos en BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial y BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial ocupan menos de la mitad de la circunscripción territorial.
- El suelo también está ocupado por áreas que corresponden a los asentamientos humanos consolidados y en proceso de consolidación que demandan por servicios básicos en la mayoría con baja cobertura, se agrava en los recintos más aislados (San Antonio de Chipa, Crisanto, Quitito, etc.), todos tienen potenciales riesgos en temas de saneamiento (agua y sistemas de desechos sólidos y líquidos).

Recursos naturales existentes:

El área de conservación de la Reserva Galera – San Francisco constituye un modelo de manejo integrado de ecosistemas marinos, costeros y terrestres. Aseguran el mantenimiento de procesos ecológicos de interconexión entre los ambientes. La superficie de la zona protegida es de 26.106 hectáreas en el área terrestre y la parte marina

se encuentra delimitada en una distancia de 10 millas náuticas desde el perfil costero (Punta Tortuga) hacia el Oeste, hasta una profundidad aproximada de 500 metros aprovechando la aproximación de la plataforma submarina de esta zona.

La existencia en el territorio parroquial de bosques siempre verdes (BSV) divididos en BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial y BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial que en conjunto suman un 44% de la superficie que constituye el bosque natural remanente, el mismo que limita la expansión de los asentamientos humanos y las actividades para uso agropecuario.

La extracción de árboles maderables en el territorio de las áreas bosque primario y deforestadas, pérdida de la biodiversidad marina y terrestre, lo que ha derivado en la paulatina disminución de los ecosistemas protectores de las cabeceras altas de los ríos, principales protectores del recurso hídrico y en el ámbito marino la sustantiva desaparición de los recursos marinos una de las principales entradas económicas de la parroquia.

Existencia de malas prácticas de producción en las áreas como la agrícola, ganadera, camaronera y agroindustriales (extensión de palmicultoras y plantaciones maderables). Existencia de potenciales riesgos por reducción de caudales y capacidad de acuíferos; y también por la destrucción de barreras naturales: manglares y arrecifes.

Situacional territorial frente a riesgos:

Los asentamientos humanos enfrentan amenazas naturales y antrópica en particular de aquellas que están cercanas al mar, ríos y esteros, evidencia la gran cantidad de vulnerabilidades en caso de eventos climáticos y ambientales (aguajes, inundaciones, deslizamiento de tierras).

- El territorio frente a Riesgo – Inundación. El mapa de Riesgo – Inundación identifica las zonas de riesgos.

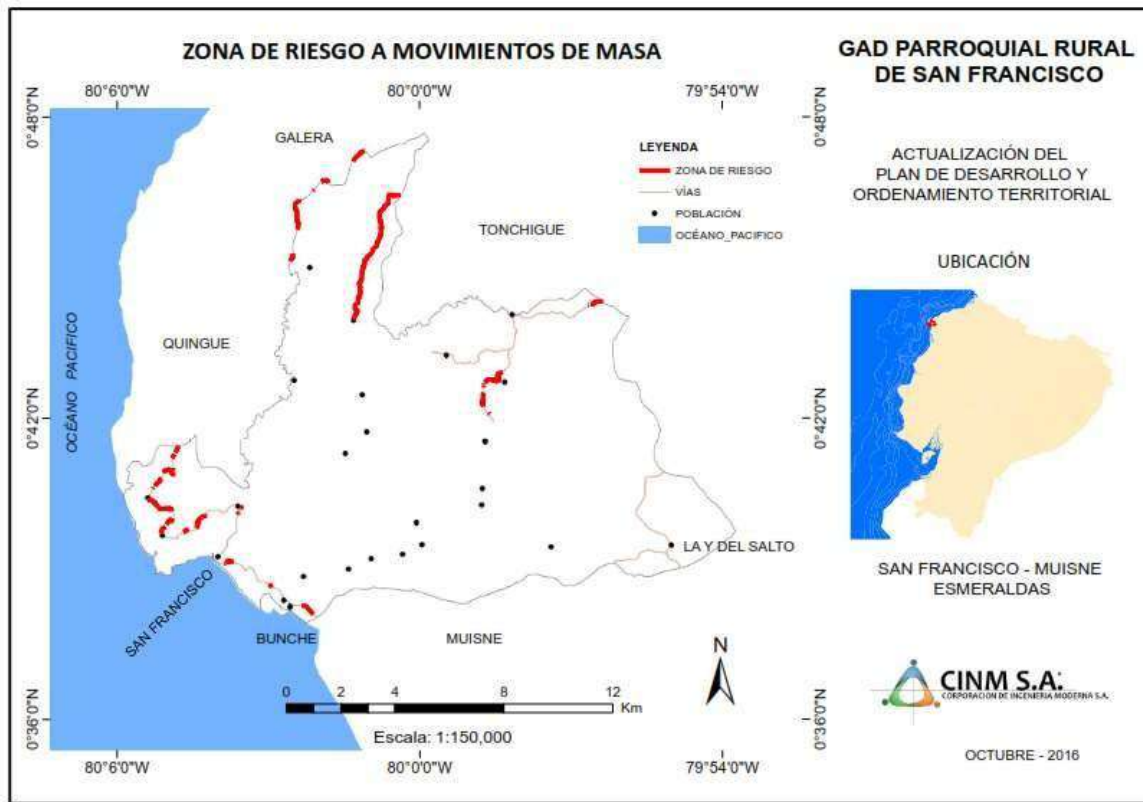
Imagen 48. Mapa de zonas de riesgo a inundaciones



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

- Existe evidencia que el rango predominante al riesgo de inundación es bajo el territorio parroquial por el tipo de topografía, cobertura, tipo de suelo, entre otras variables.
- Existe un rango alto en una zona focalizada en el sector de Bunche dado que es una zona de confluencia entre el mar y el río que se agrava en tiempo de aguaje que está sujeto a un clima con un patrón complejo y cambiante del clima.
- Una parte de la cabecera parroquial están dentro de un rango medio debido a su topografía que se constituye una barrera para la inundación por aguajes. Sin embargo, existe otra parte que es muy vulnerable a los aguajes en la zona de pescadores (línea de costa).
- Existe asentamientos humanos importantes que están dentro del rango medio como Carmelita, el Puente y otro que tienen inundaciones transitorias.

Imagen 49. Mapa de zonas de riesgo a movimiento de masa:



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Existen sectores entre El Relleno y Bunche, cabecera parroquial, entre el tramo entre el Puente, Tongora y Tongorachi y otros, que están en zonas altas y son menos poblados. Estos sectores corresponden al rango alto a MM.

El territorio parroquial predomina el rango alto a MM debido a la topografía y el tipo de suelo principalmente. Adicionalmente influyen variables como la falta de cobertura, asentamientos humanos y pendiente.

Los mapas de riesgos de inundaciones y movimientos en masa evidencian que la mayoría de los asentamientos humanos que están asentadas muy cerca de los cauces de los ríos está propensa a inundaciones (transitorias) y que además se han definido zonas de afectación ante movimientos en masa en lugares donde las obras civiles de ingeniería y asentamientos humanos elimina la vegetación o realizan cortes en los taludes produciendo deslizamientos.

Ante el evento ocurrido el 16 A se potencializa a la amenaza MM, mediante obstrucciones a la principal vía y adyacentes.

Los terremotos y enjambres sísmicos se han producido a largo de la historia, y el territorio parroquial está dentro del cinturón de fuego del océano Pacífico y el terremoto del 16 A del 2016 y la parroquia Cabo San Francisco es una de las más afectadas por su alcance y afectación en la infraestructura y en los aspectos socio económicos de su población y de centros poblados.

Relaciones del territorio parroquial con sus circunvecinos

La parroquia Cabo San Francisco se encuentra cercana a la cabecera cantonal – Muisne que por su ubicación tiene las ventajas en términos de tiempo y costo, que permite fluidez de la personas y productos por la cercanía, en términos institucionales una relación cercana y facilidad para la gestión no solo con el GAD Municipal sino con las instituciones públicas y privadas que están asentadas en la cabecera cantonal.

La existencia de asentamientos humanos en la parroquia en particular su cabecera parroquial, Bunche, entre otros tienen una conexión rápida con centro urbano de Muisne de manera inmediata por la zona Sur, habiendo una distancia de unos 10 km de carretera (tramo correspondiente ruta del Spondylus). Además, no existe vías en buen estado en el interior del territorio que conectan con los asentamientos humanos distribuidos en la parroquia dificultando el intercambio de mercancías y el traslado de las personas.

La relación con las parroquias vecinas es compartida en términos de necesidades, problemas e incluso de potencialidades, que son analizadas en las asociaciones de los GADs de la provincia e incluso en el cantón Muisne.

El compartir necesidades y problemas, no implica la existencia de diferencia como los límites territoriales de la parroquia en particular con la cabecera cantonal de Muisne, se traduce en la disminución de la extensión territorial y cambios de límites.

Posibilidad de articulación entre actores:

La resolución a los problemas o necesidades nuevos, persistentes o no resueltos, conducen a establecer la necesidad de articular la ejecución de acciones mediante la ejecución de programas / proyectos.

La articulación con otros niveles de gobierno e institución está en función de las competencias exclusivas y concurrentes que tiene cada una, evidencia la dependencia de la voluntad política que tenga cada una estas.

Las articulaciones de mayor prioridad constituyen el GAD Municipal de Muisne y el GAD Provincial de Esmeraldas por las competencias que tienen incidencia en el desarrollo parroquial.

Coordinación con entidades de seguridad ciudadana y orden público conducen a una suma de esfuerzos y recursos para acceder la seguridad ciudadana de la parroquia.

3.8. Sistematización de problemas y potencialidades

El diagnóstico estratégico es importante para resumir mediante la sistematización de potencialidades y problemas identificados y se propone acciones que son de utilidad para la etapa de propuesta y modelo de gestión del PD y OT.

Tabla 64. Sistematización de potencialidades y problemas componente Biofísico

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados	Acciones
1. Protección con cobertura boscosa y suelos fértiles.	1. Degradación de los bosques primarios y cambios del uso del suelo.	Toda la parroquia	Aplicación de normativa ambiental
	2. Deforestación en zonas altas y cuencas de ríos y esteros.	Toda la parroquia	Reforestación áreas afectadas
2. Se cuenta con existencias de bosques en estado primario.	3. Pérdida del manglar y de especies de flora y fauna que contribuyen aumentar la vulnerabilidad frente.	Zonas de manglar	Aplicación de normativa ambiental

3. Existencia de un marco legal y alternativas tecnológicas para mitigar los impactos por contaminación.	4. Contaminación de fuentes hídricas por pesticidas, desechos orgánicos e inorgánicos.	Cursos de agua	Limpieza ambiental
4. Zona de paso de aves migratorias y especies marinas migratorias.	5. Deterioro persistente de los ecosistemas marinos y terrestres	Ecosistemas de la parroquia	Preservar la biodiversidad
	6. Deslaves por falta de protección arbórea en vías	Vía principal de la parroquia	Reforestación áreas afectadas
5. En el interior del territorio cuenta atractivo turístico y en su línea de costa con playas y dentro del territorio	7. Presencia de plásticos, desechos orgánicos e inorgánicos en las playas.	Zonas de playa	Limpieza ambiental
6. Existencia de la Reserva Marina Galera – San Francisco con gran diversidad de ambientes costeros y submarinos.	8. Poco aprovechamiento para usos y servicios sustentables de la Reserva Marina	Zona de Reserva Marina	Preservar la biodiversidad
7. Está influenciada por la corriente de Humboldt, con una distribución adecuada de las lluvias con inviernos de enero a junio.	9. Alteraciones del clima asociado con eventos globales como el cambio climático.	Toda la parroquia	Reducción de riesgos
8. Existencia de fuentes de agua y demanda de agua para consumo humano.	10. Disminución de los caudales de ríos y fuentes de agua.	Toda la parroquia	Protección ambiental
9. Existencia de áreas extensas con cobertura natural y agrícola y pocas pobladas.	11. Territorio donde se espera altas aceleraciones sísmicas – geológicas e hidro-meteorológicas y presencia de amenazas antrópicas.	Toda la parroquia	Reducción de riesgos

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 65. Sistematización de potencialidades y problemas componente Económico Productivo.

Potencialidad	Problema	Sectores afectados	Acciones
1. Los sectores primarios de la economía continúan siendo fuente de empleo para la población.	1. La población en edad de trabajar con pocas oportunidades de nuevos empleos y seguridad laboral.	Toda la parroquia	Fomento de actividades productivas

2. Los principales productos que se dan en la zona abastecen al mercado local y externo.	2. Productos primarios con escaso valor agregado y procesos de producción deficientes	Toda la parroquia	Fomento de actividades productivas
3. Diversidad de productos provenientes del mar y terrestre	3. Insuficientes medios de apoyo a la producción a productores	Toda la parroquia	Fomento de actividades productivas
4. Condición agroecológica para la producción destinada a la soberanía y seguridad alimentaria.	4. La mayor parte de las UPAs / fincas carecen de títulos de propiedad	UPAs / fincas sin títulos de propiedad	Legalización de UPAs / fincas
5. Condición natural para implementar un puerto pesquero de alcance parroquial	5. Carencia de un puerto pesquero de alcance parroquial o regional	Línea de costa	Implementación puerto pesquero
6. Se cuenta con atractivos turísticos en la línea de costa con playas y tierra adentro.	6. Escaso aprovechamiento de la condición natural para el turismo e insuficientes medios para fortalecer	Zonas destinadas al turismo	Fomento de actividades productivas
7. Se cuenta con instituciones públicas que tienen la competencia del fomento productivo en los diferentes niveles de gobierno y ONGs.	7. Escasa capacitación integral para mejorar los procesos de producción desde la producción hasta el consumidor.	Productores individuales / asociados	Fomento de actividades productivas
	8. Baja apoyo a jóvenes emprendedores con medios de para productos y servicios	Toda la parroquia	Fomento de actividades productivas
8. Existencia de espacios físicos para infraestructura de apoyo a la producción.	9. Pocas capacidades o capacitación / gestión de contar con infraestructura de apoyo.	Toda la parroquia	Fomento de actividades productivas
9. Los componentes productivos con predominio de rango bajo a inundación y medio a MM con sus variaciones	10. Infraestructura productiva expuesta a riesgos y vulnerabilidades	Toda la parroquia	Reducción de riesgos

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 66. Sistematización de potencialidades y problemas componente Sociocultural

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados	Acciones
1. La población de la parroquia es bastante joven, con una edad de mayor productividad laboral.	1. Grupos de atención prioritaria y vulnerable poco entendido.	Grupos de atención prioritario	GAP y vulnerables atendidos
2. Se cuenta con instituciones educativas en sus diferentes niveles.	2. Limitaciones en infraestructura, equipamiento y escuelas cerradas	Unidades educativas	Fortalecimiento de la educación
3. Se cuenta con subcentros de salud más personal asignado.	3. Condiciones inadecuadas para la atención integral en salud	Subcentros de salud	Atención integral de salud
	4. Limitado acceso atención especializada a personas que viven en recintos / comunidades alejadas	Recintos alejados	Atención integral de salud
4. Existencia de organizaciones con diferente finalidad.	5. Organizaciones permanecen en inercia o inactivas y se activan cuando obtienen algún beneficio.	Organizaciones de la parroquia	Organización ciudadana
	6. Organizaciones deportivas con poca capacidad de autofinanciamiento	Organizaciones deportivas	Expresiones deportivas
5. Existencia de tradiciones culturales en los diferentes grupos étnicos de la parroquia.	7. El patrimonio tangible e intangible con riesgo de desaparecer.	Toda la parroquia	Expresiones culturales
6. Existe una variedad de patrimonio tangible e intangible en la parroquia.	8. Escasos medios para la difusión y fomento patrimonio natural y cultural dentro y fuera de la parroquia	Toda la parroquia	Expresiones culturales
7. Infraestructura de salud y educación con rango bajo a riesgo a inundación y medio MM con sus variaciones	9. Población poca organizada para hacer frente a emergencias por desastres.	Toda la parroquia	Reducción de riesgos

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 67. Sistematización de potencialidades y problemas componente Asentamientos humanos.

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados	Acciones
1. Poblados en filo de la ruta del Spondylus (E15) o tramo que cruza la parroquia con crecimiento poblacional	1. Escasa cobertura de los servicios básicos y calidad de los mismos	Centros poblados en los ejes viales	Acceso a servicios básicos
	2. Baja cobertura de acceso de la población agua potable en los asentamientos humanos.	Centros poblados consolidados	Acceso agua potable de calidad
	3. Baja cobertura de la población a los servicios de alcantarillado en los asentamientos humanos.	Centros poblados	Acceso alcantarillado-canalización de aguas servidas
2. Existencia de servicio de recolección de basura en los principales poblados.	4. Insuficiente cobertura de los desechos sólidos por carro recolector en lugares alejado.	Toda la parroquia	Recolección de desechos solidos
3. Asentamientos humanos en procesos de consolidación y ordenamiento territorial	5. Asentamientos humanos estructurados en recintos / comunidades con límites poco definidos.	Toda la parroquia	Delimitación entre comunidades /recintos
4. Existencia de infraestructura física, equipamientos y espacios físicos en el territorio parroquial.	6. Insuficiente mantenimiento de la infraestructura física, equipamientos y espacios públicos.	Asentamientos humanos	Mantenimiento del espacio público
5. Existe espacios físicos e infraestructura para el acceso y uso espacio público y áreas verdes.	7. Insuficiente acceso al espacio público - deportivo y equipamiento comunitario para los asentamientos humanos consolidados.	Asentamientos humanos consolidados	Ampliación del espacio público, infraestructura-equipamientos
6. La población habita en casas o villas que poseen condiciones de habitabilidad.	8. Tipo de viviendas, en regular estado hacinamiento.	Cabecera parroquial	Ordenamiento territorial
7. Existencia de instituciones especializadas que hacen presencia en el territorio para hacer frente a la gestión riesgos	9. Actitud conformista y con pasividad de la ciudadanía frente a ocurrencia de desastres o amenazas.	Toda la parroquia	Reducción de riesgos
8. La dispersión de los asentamientos humanos considerando factores socio económico.	10. Asentamientos humanos en zonas de inundación o susceptibles como esteros, ríos, zonas de manglar.	Zonas de riesgo	Reducción de riesgos Reducción de riesgos

9. Coordinación institucional para hacer frente a la gestión de riesgos	11. Persistente riesgos que requieren cooperación para mitigación como muro de contención / rompeolas en sitio/s estratégico	Línea de costa	
---	--	----------------	--

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 68. Potencialidades y problemas de la Movilidad, energía y telecomunicaciones.

Potencialidades	Problemas	Sectores afectados	Acciones
1. Existencia de transporte público y acceso por tierra, río y mar a la parroquia.	1. Pocas carreteras de primer orden - asfaltadas dentro del sistema vial parroquial.	Toda la parroquia	Intervención en la vialidad, accesos-calles
2. Existencia de caminos de segundo y tercer orden en la parroquia	2. Falta de equipamiento en vía para transitabilidad que forman parte del sistema vial de la parroquia.	Tramos de vías de la parroquia	Intervención en la vialidad, accesos-calles
3. Intervención del GAD Provincial, Ministerio de Transporte y Obras Públicas – MTOP, GAD Parroquial para contar con anillo vial.	3. Demanda por contar con una carretera de primer orden y transitables en el sistema vial	Tramos de vías de alta demanda	Intervención en la vialidad, accesos-calles
4. Existencia de una red vial de lastres que comunica la cabecera parroquial con otras parroquias.	4.Red vial con predominio de caminos de tierra o mal estado incluso en las calles de los centros poblados	Centros poblados de la parroquia	Intervención en la vialidad, accesos-calles
	5.Insuficiente transporte público inter-recintos, y entre recintos con la cabecera parroquial y cantonal.	Centros poblados	Ordenamiento territorial
5.Demanda de la población por internet, televisión satelital, telefonía fija en la parroquial.	6. Baja cobertura de internet y señales intermitentes de la telefonía celular.	Toda la parroquia	Acceso al internet y conectividad
6. Existencia de energía eléctrica y alumbrado público en la mayoría de los recintos.	7. Insuficiente iluminación en el espacio público y calidad e incremento de cobertura	Espacios públicos de la parroquia	Ampliar la cobertura de luz y alumbrado público

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 69. Sistematización de potencialidades y problemas componente Político

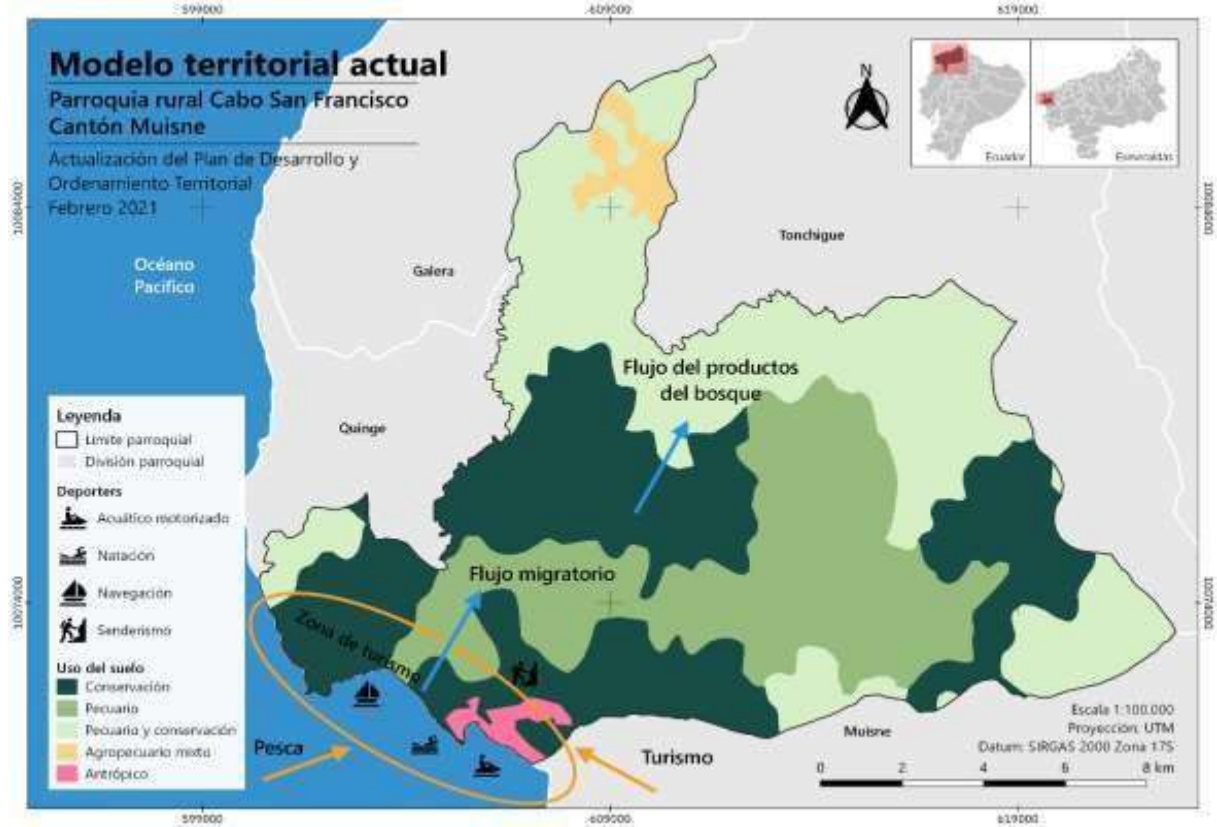
Potencialidades	Problemas	Sectores afectados	Acciones
1.Existencia de eventos de capacitaciones para los GADs parroquiales.	1.Innovación constante de procesos gubernamentales y legales que necesitan de capacitación	GAD parroquial	Capacidad de gestión
2.Existen instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y marco legal	2.Desconocimiento de mecanismos de participación ciudadana / rendición de cuentas	GAD parroquial	Participación ciudadana / rendición de cuentas
3. Existencia de entidades de orden público que brindan seguridad a la parroquia	3. Conflictos por propiedad del UPC de la parroquia	Toda la parroquia	Seguridad ciudadana
	4. Insuficientes recursos para las fuerzas de seguridad del orden público en diferentes ámbitos	Toda la parroquia	Seguridad ciudadana
	5. Conflictividad social no es ajena a la seguridad ciudadana en la parroquia	Toda parroquia	Seguridad ciudadana
4. Existencia de entidades públicos y privados que promueven el desarrollo local	6. Escasos recursos económicos para financiar los programas / proyectos de interés parroquial	Toda la parroquia	Buscar la cooperación internacional
5.Existen instituciones cercanas que brindan servicios de seguridad como bomberos	7. Insuficiente gestión para recuperar el cuerpo de bomberos para la parroquia	Toda la parroquia	Capacidad de gestión
6. División funcional en la estructura organizativa con comisiones para atender los diferentes sectores	8.Limites parroquiales inconsistentes y con pérdida de territorio parroquial	Toda la parroquia	Delimitación parroquial

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

3.9. Modelo territorial actual

Es la representación gráfica del territorio basado en el diagnóstico estratégico que evidencien las potencialidades y problemas, y su relación con la red de asentamiento humano, el uso del suelo, zonas importantes para la conservación, zonas de riesgos de importancia para la conservación, zonas de riesgos y aquellas con amenazas climáticas.

Tabla 70. Mapa modelo territorial actual.



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Esta información es completada con la relación multinivel, con sus circunvecinos, redes de infraestructura, logística, productiva, transporte, movilidad accesibilidad, entre otros elementos que identifica diagnóstico estratégico.

La parroquia Cabo San Francisco es una parroquia costera, con una extensión de 189 Km², con una densidad poblacional de 14,9 personas por Km² (fuente INEC, 2010), la población está ubicada en el sector rural urbano en proceso de consolidación. La extensión territorial está ocupada por bosques y áreas con diferentes usos:

- Áreas que han sido intervenidas por el hombre 105,19 km²
- BSV de tierras bajas del Chocó Ecuatorial 82,43 km²
- BSV estacional de tierras bajas del Chocó Ecuatorial 0,21 km²
- Cursos de agua 0,34 km²
- Manglar del Chocó Ecuatorial 0,30 km²
- Otras áreas 0,09 km²

SECCIÓN II

PROPUESTA- MODELO TERRITORIAL DESEADO

4.1. Propuesta – Modelo Territorial Deseado

Tabla 71. Relacionamiento de acciones con competencias y actores.

N o	Acciones propuestas en el diagnóstico estratégico	Plan de trabajo	PDOT vigente	Competencias GAD	Con otros actores
		Si / No	Si / No	Si / No	Identificar
1	Intervención en la vialidad, accesos - calles	Si	Si	Si	GAD Provincial
2	Ampliación del espacio público (canchas- uso múltiple, parques, aceras y otros) y mantenimiento	Si	Si	Si	
3	Acceso agua potable de calidad	Si	Si	No	GAD Municipal
4	Fortalecimiento de la educación	No	Si	No	M Educación
5	Ampliación de la cobertura de luz y alumbrado público	No	Si	No	CNEL Esmeraldas
6	Fomento de las actividades productivas	Si	Si	Si	MAG, GAD Provincial
7	Acceso alcantarillado-canalización de aguas servidas	Si	Si	No	GAD Municipal
8	Acceso al internet y conectividad	No	Si	No	MTSI
9	Organización ciudadana	No	Si	Si	
10	Atención integral de salud	No	Si	No	M Salud
11	Delimitación parroquial - recuperación de territorio	Si	No	No	GAD Municipal
12	Reforestación en áreas afectadas	Si	Si	Si	GAD Provincial
13	Grupos vulnerables desatendidos	Si	Si	Si	MIES y otros
14	Participación ciudadana / rendición cuentas	No	Si	Si	
15	Reducción de riesgos	No	No	No	SGR y...
16	Apoyo al deporte y expresiones culturales	No	Si	Si	Varias
7	Seguridad ciudadana	Si	No	No	M Gobierno
8	Delimitación entre comunidades / recintos	Si	No	No	GAD Municipal
9	Inseguridad jurídica de predios posesionados	No	No	No	GAD Municipal
21 0	Seguridad jurídica de todas las UPAS / fincas	No	No	No	MAG

11	Buscar la cooperación internacional / nacional	Si	Si	Si	Entidades Nacionales e Internacionales
12	Reinstalación de los Bomberos en la parroquia	No	No	No	GAD Municipal
13	Conservación de la Reserva Marina	No	No	No	MAE
14	Recolección de desechos sólidos en viviendas y espacios públicos	Si	Si	No	GAD Municipal
15	Ampliación de la red vial parroquial	Si	No	Si	GAD Provincial
16	Implementación de un puerto pesquero	No	No	No	Varias entidades

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

La Propuesta- Modelo territorial Deseado comprende un conjunto de decisiones concretas y articuladas entre los actores territoriales, con el objeto de alcanzar la situación deseada para fomentar las potencialidades y resolver las problemáticas identificadas en el diagnóstico estratégico, acorto, mediano y largo plazo.

La Propuesta refleja la visión (mirada prospectiva del territorio), objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias metas e indicadores programas y proyectos, en base al territorio deseado, para mejorar la calidad de vida de la población. Con el propósito de viabilizar la Propuesta del GAD Parroquial Cabo San Francisco se considera lo siguiente

- i. La información presentada en el diagnóstico estratégico.
- ii. Las acciones definidas en el Plan de Trabajo de la Autoridad electa.
- iii. La propuesta del PDOT vigente.
- iv. Las competencias exclusivas que ejerce el GADP

4.2. Relacionamiento de acciones y competencias

El Proceso para la construcción de la fase de propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, requiere de visibilizar a las acciones de los actores del desarrollo de la parroquia, que conducen a la planificación, tratando de establecer las orientaciones y el conjunto de decisiones que se debe realizar para alcanzar el futuro deseado.

4.3. Definición y revisión de prioridades

La problemática y potencialidades son vistas de dos puntos de vista: La primera opción: desde la importancia que resulta la resolución de problemas y el aprovechamiento de las

oportunidades para el mayor número de habitantes; segunda opción: la facilidad de competencias del GAD Parroquial, y las respuestas resultantes es la implementación por medio de programas / proyectos.

En el Gráfico siguiente, el eje horizontal (conocido como “X”) y denominado “GO” califica la gobernabilidad o competencias del GAD Parroquial ejecutar las acciones sugeridas más adelante; mientras en el eje vertical (conocido como “y”) y denominado “IM” califica el impacto de las acciones. Las acciones sugeridas para resolver los problemas y aprovechar las oportunidades que son competencias del GAD Parroquia; que beneficia al mayor número de personas y requiere de resolución inmediata, estas deben ir en cuadrante No.1 del modelo IGO. Por el contrario, las acciones sugeridas benefician a pocas personas deben ir en cuadrante 4

Gráfico 15. Importancia y Gobernabilidad (Competencias) – Modelo IGO



Fuente: Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019

Acciones estratégicas

1. Implementación de proyectos de infraestructura física, equipamientos y

espacios físicos (aceras y bordillos, canchas de uso múltiple y otros) en sitios que demandan.

2. Desarrollo de proyectos de mantenimiento de parques de Bunche y San Francisco y mantenimiento de cementerios de San Francisco y Bunche.
3. Implementación de proyectos de mejoramiento del espacio público con iluminación del espacio público de los centros poblados.
4. Desarrollo de proyectos de paraderos en Pueblo Nuevo y paradero frente a la Unidad Educativa San Francisco del Cabo.
5. Implementación de proyectos de escalinatas frente al parque – San Francisco y escalinatas sector Che Guevara.
6. Implementación de mantenimiento de espacios públicos –parroquia mediante limpieza periódica o regular.
7. Implementación de proyectos de reforestación y protección de la vía que cruza la parroquia.
8. Desarrollo de programas / proyecto de apoyo a los jóvenes con emprendimientos
9. Desarrollo de proyecto productivo agropecuario con productores/ras.
10. Incursión en proyecto productivo como crecimiento de camarones en cautiverio con población local
11. Implementación de proyecto de aves en varios recintos / comunidades.
12. Desarrollo de proyecto ecoturístico con otras entidades de cooperación (FLOPEC)
13. Implementación del mejoramiento en la vía Chipa con alcantarilla en territorio de la parroquia.
14. Implementación de proyectos de mejoramiento vial –calles de la cabecera parroquial y recinto Bunche doble tratamiento en convenio con el GAD Provincial
15. Intervención con proyectos de vialidad y complementación en tramo de vías de alta prioridad.
16. Fomento de la organización de la población en Comité/s Comunitarios y autoprotección en el sistema de gestión de riegos.

17. Implementación de estructuración de escuela de futbol San Francisco en la parroquia.
18. Implementación de proyecto de capacitación en áreas de ecoturismo y prácticas sostenibles.
19. Impulso de proyecto de fomento de la siembra cacao con productores en varios comunales / recintos.
20. Desarrollo de proyectos de capacitación y asesoría técnica y medios de producción
21. Implementación de proyecto de organización de la ciudadanía para la participación
22. Implementación de proyectos para los grupos de atención prioritaria y vulnerable.
23. Implementación de programas de asistencia alimentaria y humanitaria
24. Desarrollo proyectos de fomento de la cultura y aspectos sociales de los grupos étnicos.
25. Desarrollo de proyecto de difusión del patrimonio natural y cultural
26. Implementación de proyectos de agua con cofinanciamiento en centros poblados de alta necesidad.

Retos

1. Desarrollo de estrategias de coordinación del proyecto de ampliación de la cobertura del servicio de agua. Desarrollo de estrategias de coordinación del proyecto de acceso al servicio de alcantarillado San Francisco, Bunche y otros.
2. Desarrollo de estrategias de coordinación del proyecto de eliminación de los residuos sólidos en viviendas y espacios públicos.
3. Gestión para acceder a una salud integral y dotación de medicinas en los subcentros de salud.
4. Gestión de la ampliación de los servicios de internet y conectividad en todo el territorio parroquial.
5. Desarrollo de estrategias para buscar la cooperación con las unidades educativas

de la parroquia.

6. Desarrollo de estrategias para proyecto de capacitación a directivos y funcionarios del GAD parroquial.
7. Gestión para la ampliación de la energía en recintos / comunidades alejados y alumbrado público en el espacio público
8. Gestión de una nueva Unidad de Policía Comunitaria UPC para la parroquia
9. Gestión y articulación con el GAD Provincial y GAD Municipal en base a los programas / proyectos según la competencia.
10. Buscar la cooperación internacional y nacional para el financiamiento de programas
11. / proyectos.
12. Apoyo continuo mediante la coordinación con plan de seguridad ciudadana en la parroquia.
13. Gestión para mantener al personal policial y dar seguridad a la población
14. Gestión para delimitación del territorio parroquial ante instituciones rectoras y dueñas de las competencias.
15. Gestión ante el GAD Municipal de Muisne para legalizar terrenos en el sector tercer piso en cabecera parroquial.
16. Desarrollo de estrategias para la ampliación de proyectos de reforestación y restauración ambiental.
17. Desarrollo de estrategias para buscar el mejoramiento de los accesos y calles de los centros poblados.
18. Desarrollo de estrategias para ampliar la cobertura para intervenir en el mejoramiento vial en tramos prioritarios.
19. Desarrollo de estrategias para articulación de la conservación de la reserva Marina Galera San Francisco
20. Gestión de recuperación del cuerpo de bomberos para estar en territorio parroquial y para disponer de mayor capacidad de respuesta.
21. Gestión para coordinar con los centros de salud de la parroquia para acceder a una mejor atención de salud.

22. Gestión para mitigación de riesgos mediante muros de contención y rompe-olas.

Menos urgentes

1. Fomento en la formación de brigadas de limpieza de espacios públicos
2. Desarrollo de estrategias para el fomento de la asociatividad y trabajos comunitarios.
3. Impulso de la rendición de cuentas en los recintos / comunidades con visitas de autoridades
4. Desarrollo de la coordinación con las fuerzas de seguridad del orden público en los diferentes ámbitos
5. Desarrollo de actividades productivas en articulación con otros niveles de gobierno e incluso el central.
6. Fomento de la reinversión de beneficios tangibles e intangibles en el territorio local por acción de las autoridades del GAD Parroquial.
7. Desarrollo de competencias para la gestión de proyectos estratégicos como puerto pesquero.
8. Fomento de la capacitación continua de las autoridades y funcionarios para adaptarse a las innovaciones.
9. Gestión en la legalización de las UPAs / fincas ante institución competente para dar seguridad jurídica.

Innecesarias

No se determinaron las acciones innecesarias

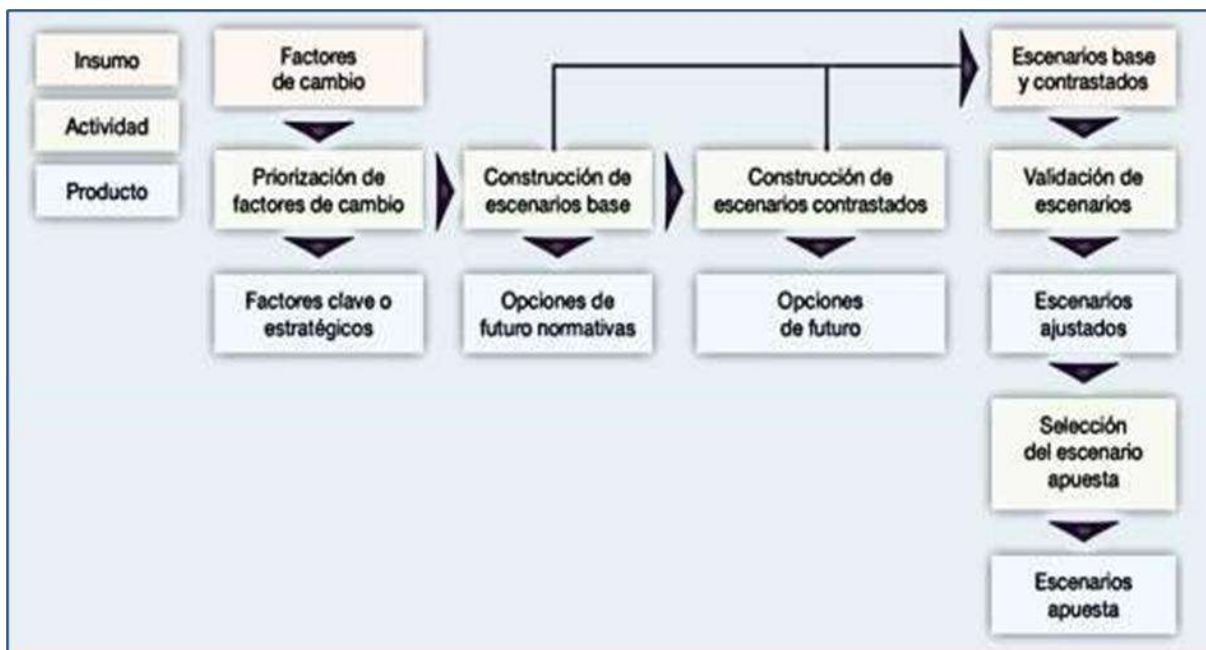
4.4. Construcción de escenarios

La construcción de escenarios o caminos futuros con probabilidad de ocurrencia o planificación en prospectiva. A partir de un camino de acontecimientos que permita pasar de una situación original a futura a mediano y largo plazo, de acuerdo con los distintos escenarios; optimista, pesimista, tendencial y deseable.

La propuesta metodológica del proceso prospectivo, a partir de la aplicación de métodos o actividades para llevar a efecto la construcción de escenarios, Está basado en la Propuesta

metodológica para la planificación prospectiva territorial de los gobiernos autónomos descentralizados para la construcción de escenario, que de manera esquemática se resume en el Gráfico.

Imagen 50. Propuesta metodológica para la construcción de escenarios



Fuente: Planificación Prospectiva de la Zona de Integración Fronteriza Colombia (IFEC), 2019

Tabla 72. Descripción de escenarios

Tipologías de escenarios	Descripción
Optimista	Hipótesis de futuro con la connotación de mejoramiento, avance de las condiciones actuales
Pesimista	Hipótesis de futuro con las connotaciones de empeoramiento o deterioro de las condiciones actuales
Tendencial	Escenario que describe el curso futuro tal como se encuentra en el presente, es decir, si se mantienen el curso actual y todas las condiciones siguen iguales a las situaciones del presente, incluyendo los cambios que pueden traer las tendencias generales (mundiales o particulares según el sistema de análisis que traten los escenarios).

Deseable	Hipótesis de futuro con la connotación de las situaciones ideales que pueden ocurrir. Este tipo de escenario describe el mejor estado o el estado ideal que puede tener el sistema de análisis de escenarios.
----------	---

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 73. Matriz Morfológica para la construcción de escenarios.

Temática	Factor de cambio	Estados Futuros			
		Optimista	Pesimista	Tendencial	Deseable
Entorno Natural	Reforestación de las áreas afectadas	Recuperación de áreas afectadas y conservadas	Aumento de la deforestación	Frecuente la deforestación y cambio del uso del suelo	Recuperación de áreas deforestadas y aprovechamiento sustentable
	Conservación de la Reserva Marina	La biodiversidad de la Reserva marina se conserva	Deterioro de la Reserva Marina Galera San Francisco	Frecuente la poca práctica de la conservación de la Reserva Marina	La biodiversidad de la Reserva Marina y es aprovechada sustentablemente.
Condiciones sociales y económicas	Fomento de las actividades productivas	Las actividades económicas – productivas fomentadas e impulsadas.	Economía local de la parroquia en decrecimiento	Los aportes al crecimiento económico reducido	Las actividades económicas productivas priorizadas e inciden en el desarrollo local
	Fortalecimiento de la educación y salud	Las unidades educativas y de salud son reconocidas por su calidad	Deterioro progresivo del sistema educativo y de salud local	Inercia para afrontar las limitaciones del sistema educativo y de salud	El sistema de educación y de salud es atendido por las entidades rectoras.
	GAP y vulnerables desatendidos	Los grupos de atención prioritaria son atendidos e incluidos en el tejido social como otros grupos vulnerables	Los grupos de atención prioritaria poco atendidos como otros grupos vulnerables	Grupos de atención prioritarios poco priorizados en las agendas	Atención oportuna a los GAP y vulnerables y repuesta oportuna a las demandas.
	Seguridad jurídica en UPAs /fincas o posesiones	Todas las UPAs / fincas o posesiones tienen de propiedad	Inseguridad jurídica de las UPAs / fincas o posesiones en la mayoría	Se mantiene la inseguridad jurídica en las posesiones y en la mayoría de UPAs / fincas	Disponer de títulos de prioridad en las UPAs / fincas y posesiones para la seguridad e inversiones.
	Apoyo al deporte y expresiones culturales	Los deportistas cuentan con oportunidades para mejorar las habilidades deportivas	Los talentos deportivos de la parroquia se pierden por falta de oportunidades	La institucionalidad local apoyado con actividades de fomento deportivo.	Mantener la escuela de fútbol para fomento del deporte.

Interinstitucional	Gestión y vigilancia	El GAD parroquial tiene la capacidad para gestionar la consecución de recursos en cooperación internacional y articular con otros niveles de gobierno.	El GAD ne en la gestión y articulación con otros niveles de gobierno.	El GAD parroquial gestiona y articula solo con otros niveles de gobierno y depende del presupuesto estatal.	El GAD Parroquial cumple con sus funciones y gestiona en aquellas competencias que no las tiene y busca la cooperación internacional.
	Participación ciudadana	La participación ciudadana en la parroquia se activa con rendición de cuentas en los recintos / comunidades.	La participación ciudadana es pasiva y con poca rendición de cuentas.	La participación ciudadana se activa cuando es convocada y solicitada rendición de cuentas.	La participación ciudadana es proceso permanente propio de la ciudadanía con rendición de cuentas.
	Seguridad ciudadana	La seguridad ciudadana en la parroquia permite una convivencia pacífica entre ciudadanos y reduce los conflictos sociales.	La inseguridad ciudadana no permite una convivencia pacífica y aumenta los conflictos sociales.	Existe coordinación interinstitucional con los entes correspondientes para afrontar la seguridad ciudadana en la parroquia.	La seguridad ciudadana no constituye en un problema social ni se incurra en gastos.
Asentamientos humanos	Delimitación entre comunidades	Los recintos/ comunidades están ordenados territorialmente y delimitados su territorio.	Los recintos/ comunidades desconocen sus límites y crecen desordenadamente.	Los recintos/ comunidades crecen o se desarrollan sin conocer su territorio con exactitud.	Los recintos/ comunidades crecen de manera ordenada y permite consolidar los asentamientos humanos.
	Acceso agua potable de calidad, alcantarillado y otros servicios.	Los centros poblados tienen acceso al agua, alcantarillado y otros servicios públicos.	Deterioro de los servicios de agua y otros, no se implementan o se mantienen.	Proyección de mayor cobertura de servicios de agua y otros.	La cobertura de servicios de agua es aceptable, como de otros servicios en los asentamientos más poblados.
Infraestructura	Vialidad rural	Todas las vías de la parroquia son transitables y en buen estado.	El estado de la vialidad de la parroquia está deteriorada e intransitable.	La mayoría de la vialidad de la parroquia se encuentra en estado irregular o malo que no permite la buena movilidad.	La mayoría de las vías se encuentra en buen estado incluidas las calles de los centros poblados.
	Nueva infraestructura, equipamiento en los, espacios	Los centros poblados disponen de espacios públicos de diferente tipo que satisfacen las demandas	Las demandas de los ciudadanos por aumentar los espacios públicos incumplidos y deterioro de la	Existe una demanda de nueva infraestructura, espacios públicos	La infraestructura, equipamientos, espacios públicos en buen estado y dando servicios y mantenidos

	públicos, y mantenimiento	ciudadanas y mantenidas.	infraestructura básica.	y mantener los existentes.	
Amenazas y vulnerabilidades	Reducción de riesgos	Los ciudadanos están en capacidad de organizare para hacer frente a las emergencias	Insatisfacción ciudadana por daños ocasionados e inequidad en los beneficios.	Los ciudadanos se organizan para recibir los beneficios por emergencias.	La población está organizada y empoderada para hacer frente a las amenazas y vulnerabilidades.

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

4.5. Priorización de escenarios de cambio

En la tabla de priorización representa la calificación o valorización de acciones por los actores territorio parroquial en el desarrollo del presente PDOT, analizada y priorizada por los ciudadanos.

Tabla 74. Calificación de prioridades

N°	Acciones sugeridas por factor de cambio	Calificación de prioridad					
		Por expertos					Ponderado
		1	2	3	4	5	
1	Intervención en la vialidad, accesos - calles	14	15	15	14	14	72
2	Ampliación del espacio público (canchas-uso múltiple, parques, aceras y otros) y mantenimiento	15	12	15	12	14	68
3	Acceso agua potable de calidad	15	12	12	12	12	63
4	Fortalecimiento de la educación	12	11	12	12	12	59
5	Ampliación de la cobertura de luz y alumbrado público	11	10	11	10	12	54
6	Fomento de las actividades productivas	9	11	9	9	10	48
7	Acceso alcantarillado canalización de aguas servidas	9	8	9	8	9	43
8	Acceso al Internet y conectividad	6	9	9	6	8	38
9	Organización ciudadana	7	8	7	6	6	34
0	Atención integral de salud	4	5	5	4	5	23
11	Delimitación parroquial - recuperación de territorio	4	5	4	3	3	19
12	Reforestación en áreas afectadas y entorno natural	3	3	3	4	3	16
13	Grupos de atención prioritario y vulnerables desatendidos	3	3	3	2	3	14
14	Participación ciudadana / Rendición cuentas	3	3	1	2	1	10
15	Reducción de riesgos	2	2	2	1	1	8
16	Apoyo al deporte y expresiones culturales	1	1	1	0	1	4

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Al analizar los factores de cambio presentados en la tabla anterior y contrastados con los problemas, necesidades y acciones sugeridas, es necesario definir el propósito final, los lineamientos a considerar y su priorización. Será utilizado para desarrollar los objetivos estratégicos del PDOT Parroquial articulado con la Visión.

Tabla 75. Priorización, Propósito y lineamiento estratégico

Prioridad	Factores de cambio	Definición de propósito	Lineamientos a considerar
1	Intervención en la vialidad, accesos calles	Disponer de Vía de primer orden en la parroquia.	Planificación, construcción y mantenimiento de Vías en coordinación con el GAD Provincial.
2	Ampliación del espacio público (canchas-uso múltiple, parques, aceras y otros) y mantenimiento	Contar con espacios públicos en base a las demandas necesidades de los asentamientos humanos y su mantenimiento.	Intervención mediante proyectos de infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de alcance parroquial y su mantenimiento
3	Acceso Potable de agua calidad.	Disponer de un servicio de agua potable de calidad para consumo humanos.	Gestión para dotar de agua potable mediante la articulación con otros niveles de gobierno y entidades de la cooperación nacional e internacional.
4	Fortalecimiento de la educación	Contar con una educación de calidad en las unidades educativas de la parroquia.	Facilitación o dotación de medios que promueva el acceso a toda la población en edad de estudio.
5	Ampliación de la cobertura de luz y alumbrado público	Disponer de un servicio de luz y alumbrado en el espacio público de calidad en los centros poblados.	Gestión para acceder a la luz y dotación de alumbrado del espacio público mediante la coordinación con entidades rectoras y competentes.
6	Fomento de las actividades productivas. Gestión de Proyectos Estratégicos del Puerto Pesquero.	Contar con una economía productiva dinámica que genere empleo e ingresos para la población local.	Fomento de actividades y encadenamientos productivos sostenibles que inciden en el desarrollo territorial.
7	Acceso alcantarillado, canalización de aguas servidas.	Disponer de un servicio de alcantarillado para centros poblados de alto rendimiento.	Gestión para dotar de alcantarillado mediante la articulación con GAD Municipal y entidades de la cooperación nacional e internacional.
8	Acceso al internet y conectividad.	Acceder al servicio de internet y conectividad en todo el territorio parroquial.	Gestión para acceder a internet y conectividad mediante la coordinación con entidades

			rectoras y competentes.
9	Organización ciudadana	Contar con organizaciones sostenibles y competitivas	Fortalecimiento de las organizaciones generando ciudadanos y capacidades autogestionarias
10	Atención integral de salud	Contar con una atención integral de salud oportuna en los centros de salud de la parroquia.	Facilitación o dotación de medios que promueva el acceso a una atención integral de salud para toda la población.
11	Delimitación parroquial-recuperación de territorio	Contar con una parroquia con seguridad jurídica en sus límites de la circunscripción territorial e incluso de los recintos /comunidades.	Realización de gestiones para delimitar el territorio parroquial con sus vecinos y en el nivel interno entre recintos / comunidades de la parroquia basado en ordenamiento territorial.
12	Reforestación en áreas afectadas y entorno natural	Recuperar áreas afectadas y preservar la bio-diversidad terrestre y marina.	Dotación de medios para recuperar las áreas y conservar la Reserva Marina Galera – San Francisco.
13	Grupos de atención prioritario y vulnerables desatendidos	Atender oportunamente las necesidades de los grupos de atención prioritaria y otros vulnerables.	Fomento de la inclusión social y cumplimiento de derechos de los GAP y otros vulnerables.
14	Participación ciudadana/Rendición cuentas	Promover la participación ciudadana de los ciudadanos y la rendición de cuentas.	Aplicación de la normativa para el ejercicio de la participación ciudadana y de la rendición de cuentas.
15	Reducción de riesgos	Proteger a las personas, colectividades y la naturaleza de las amenazas de origen natural y antrópico.	Atención a la población y sus actores mediante el fomento de la autoprotección para la prevención y mitigación de los riesgos.
16	Apoyo al deporte y expresiones culturales	Preservar las culturas y difusión a las nuevas generaciones, y fomento de las expresiones deportivas.	Fortalecimiento de las expresiones culturales y su difusión, y la formación deportiva de los deportistas con una escuela.

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

4.6. Visión de desarrollo

Constituye el conjunto de elementos estratégicos y acciones que el GAD va a plantarse para fomentar potencialidades y resolver problemas, en un esquema organizado de planificación estratégica, considerando la visión, objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, metas, indicadores, programas y proyectos.

El GAD Parroquial inicia la vinculación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, que ha adoptados como política del Gobierno Nacional (Decreto

Ejecutivo No. 371, 2018), de manera progresiva y conforme a sus necesidades, para cerrar brechas territoriales. Este proceso implica:

- i. Comprender la importancia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS para el desarrollo local del país;
- ii. Reconocer las responsabilidades de los gobiernos locales frente a los ODS;
- iii. Dar a conocer a la ciudadanía el compromiso desde el GAD parroquial para coadyuvar a la consecución de los ODS.

La construcción de la visión es un proceso político y técnico, es un enunciado que describe el proyecto común a mediano y largo plazo, en conceso con los habitantes. Responde a la pregunta ¿Cómo la ciudadanía se ve a sí misma y a su entorno en el mediano y largo plazo?

En la estructuración de la visión considera la visión planteada en el PDOT parroquial vigente y la visión política de autoridades electas, y procede a la realización de los ajustes necesarios, toman en cuenta los siguientes elementos:

- Políticas, lineamientos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y Estrategia Nacional Territorial (ENT).
- Aspectos del diagnóstico estratégico que contribuyen con las propuestas de mediano y largo plazo.
- Resultados de la participación ciudadana.
- Visión de desarrollo.

Tabla 76. Vinculación entre los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2024- 2025 y Objetivos de Desarrollo Sostenible

Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2024-2025	Ejes	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<p>Objetivo 1:</p> <p>Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social</p>	<p>Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida.</p>	<p>1) Fin de la pobreza, 2) Hambre cero, 3) Salud y bienestar, 4) Educación de calidad, 5) Igualdad de género, 6) Agua limpia y saneamiento, 7) Energía asequible y no contaminante, 8) Trabajo decente y crecimiento económico, 9) Industria, innovación e infraestructura, 10) Reducción de desigualdades, 11) Ciudades y comunidades sostenibles, 12) Producción y consumo responsable, 13) Acción por clima, 14) Vida submarina, 15) Vida de ecosistemas terrestres, 16) Paz, justicia e instituciones sólidas.</p>
<p>Objetivo 2:</p> <p>Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural</p>	<p>Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida.</p>	<p>1) Fin de la pobreza, 3) Salud y bienestar, 4) Educación de calidad, 5) Igualdad de género, 8) Trabajo decente y crecimiento económico, 9) Industria, innovación e infraestructura, 10) Reducción de desigualdades, 11) Ciudades y comunidades sostenibles, 13) Acción por clima.</p>
<p>OBJETIVO 5:</p> <p>Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de Productividad</p>	<p>Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida.</p>	<p>2) Hambre cero, 6) Agua limpia y saneamiento, 7) Energía asequible y no contaminante, 9) Industria, innovación e infraestructura, 11) Ciudades y comunidades sostenibles, 12) Producción y consumo responsable, 13) Acción por clima, 14) Vida submarina.</p>
<p>OBJETIVO 7:</p> <p>Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible</p>	<p>Eje 2: Economía al servicio de la sociedad.</p>	<p>Trabajo decente y crecimiento económico, Industria, innovación e infraestructura, 17) Alianzas para lograr los objetivos.</p>
<p>Objetivo 5:</p> <p>Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria</p>	<p>Eje 2: Economía al servicio de la sociedad.</p>	<p>Fin de la pobreza, 2) Hambre cero, 7) Energía asequible y no contaminante, 8) Trabajo decente y crecimiento económico, 9) Industria, innovación e infraestructura, 11) Ciudades y comunidades sostenibles, 12) Producción y consumo responsable, 13) Acción por clima, 14) Vida submarina, 15) Vida de ecosistemas terrestres, 17) Alianzas para lograr los objetivos.</p>

<p>Objetivo 6:</p> <p>Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir</p>	<p>Eje 2:</p> <p>Economía al servicio de la sociedad.</p>	<p>Fin de la pobreza, 2) Hambre cero, 3) Salud y bienestar, 4) Educación de calidad, 5) Igualdad de género, 6) Agua limpia y saneamiento, 8) Trabajo decente y crecimiento económico, 9) Industria, innovación e infraestructura, 12) Producción y consumo responsable, 15) Vida de ecosistemas terrestres, 16) Paz, justicia e instituciones sólidas.</p>
--	---	--

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

4.6.1. Visión de la parroquia Cabo San Francisco

Para el año 2030, la parroquia Cabo San Francisco es acogedora, con empleo para su población económicamente activa, provenientes de las principales actividades productivas como la pesca, turismo, agricultura y ganadería basados en un territorio seguro para propios y extraños, sus encantos son aprovechados por un turismo responsable, de manera sustentable, preservando la biodiversidad, con su recurso humano preparado y aprovechando sus habilidades para la práctica del deporte.

Contando con entidades idóneas para la administración pública con transparencia y menos corrupción para beneficio de la sociedad.

4.6.2. Misión

Promover el desarrollo integral del territorio parroquial, a través de procesos planificación, implementación de programas / proyectos en los ejes biofísico, económico – productivo, sociocultural, asentamientos humanos que incluye la movilidad, energía, y telecomunicaciones y político institucional, con una correcta evaluación, gestión y administración de recursos públicos según el marco normativo vigente.

4.6.3. Valores y principios de la parroquia El Cabo San Francisco

1. Solidaridad: Presupone cuando dos o más personas / instituciones se unen y colaboran mutuamente para conseguir un fin común, se habla de solidaridad. “Llevadera es la labor cuando muchos comparten la fatiga” Homero.

2. Unidad: En entendido como un valor humano de mantenerse unido y solidario con otros grupos de personas que están vinculados por el territorio parroquial y su sentido de pertenencia.

3. Respeto: Es un valor y una cualidad positiva que se refiere a la acción de respetar o aprecio y reconocimiento por una persona o cosa; es decir, reconocimiento y atención especial a los ciudadanos de la parroquia.

4. Soñador: Presupone ser idealista, significa que está guiado por ideas y valores personales, aunque estos no se opongan a los de la mayoría, con utopías que oriente el desarrollo parroquial en un mediano y largo plazo.

5. Honestidad: Supone cualidades o conjunto de atributos personales como dignidad, sinceridad, rectitud y honradez en las autoridades y funcionarios del GAD parroquial.

6. Transparencia: Supone práctica de la honestidad, ética y responsabilidad que deben tener los entes públicos incluidos el parroquial a fin de dar a conocer a los ciudadanos cuales son las gestiones y actividades que se realizan.

7. Cultura ciudadana: Se entiende al conjunto de valores y tradiciones que tienen los ciudadanos de la parroquia en el momento de ejercer sus obligaciones y derechos cívicos

8. Atención al público: Es entendida como el servicio proporcionado por una entidad pública con el fin de relacionarse con los usuarios o ciudadanos y anticiparse a la satisfacción de necesidades.

9. Visión de desarrollo:

Implica concebir como un proceso de transformación de las estructuras económicas y sociales de los actores y sujetos sociales.

4.6.4. Objetivos estratégicos

Constituyen el eje modular del PDOT. Su logro se convierte en el punto focal de la gestión del GAD parroquial rural en los próximos años. Sintetiza y resalta, al menos los siguientes aspectos derivados de las acciones identificadas en el diagnóstico estratégico:

- Aporte al fortalecimiento de las potencialidades y/o solución de problemáticas identificadas y priorizadas.
- Cierre de brechas de género, intergeneracionales, discapacidades, movilidad humana.
- Correspondencia con el ejercicio de las competencias exclusivas del GAD.

- Relación con el plan de trabajo de las autoridades electas con el GAD.
- Énfasis en las acciones de desarrollo que abarcan las zonas con potencial productivo.

El GAD relaciona sus objetivos estratégicos de desarrollo con los elementos estratégicos que proponen los instrumentos de planificación nacional y sectorial del ejecutivo, de otros niveles de gobierno (Copfp, 2019; Art. 16), así como de los Consejos Nacionales de la Igualdad. El resultado de este análisis permite el GAD establecer sus políticas públicas, que decanta en programas y proyectos, y otras acciones indirectas que se constituyen como estrategias de articulación en el Modelo de Gestión.

Los objetivos estratégicos de la parroquia

1. Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección.
2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.
3. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales.
4. Fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo y territorios seguros.
5. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población.
6. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial.
7. Mejorar la gestión del GAD parroquial con procesos eficientes y una buena convivencia ciudadana en la parroquia

Se realiza un análisis del alcance de cada objetivo estratégico, considerando los diferentes ámbitos de incidencia que puede tener y la participación de diversos actores para su consecución. En este sentido, es necesario tomar en cuenta que un objetivo estratégico puede superar el marco de sus competencias y no se limita a un análisis lineal y de correspondencia.

4.7. Relacionamiento de objetivos

Los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se relacionan con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND)

Tabla 77. Relacionamientos de objetivos y programas / proyecto.

Componente	Objetivos del PND	Objetivos estratégicos	Programa / proyecto
Biofisico	OBJETIVO 7 Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	1. Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección	Proyectos de reforestación y restauración de áreas afectadas y de gestión para conservar la Reserva Marina Galera-San Francisco
Económico productivo	OBJETIVO 4 Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Proyectos que dotan de medios para el fomento de las actividades productivas para generar productos y servicios que generen empleo e ingresos
Sociocultural	Objetivo 2: Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural	3. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.	Proyectos de rescate, preservación y difusión de las expresiones culturales
Socio – cultural	OBJETIVO 2 Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural	4. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	Programa de atención a los Grupos de Atención Prioritarios y población vulnerable
Socio - cultural	Objetivo: 7 Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	5. Fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo y territorios seguros.	Proyectos de apoyo a la gestión de riesgos para hacer frente a las amenazas

Asentamientos humanos	<p>Objetivo 1</p> <p>Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.</p>	6.Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Proyectos de gestión para ampliación de la cobertura de los servicios básicos y de infraestructura, equipamientos y espacios públicos - deportivos
Incluye Movilidad, Energía y Telecomunicaciones	<p>OBJETIVO 8</p> <p>Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y Sostenible.</p>	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial	Programas / proyectos de mejoramiento vial, de accesos, de calles, y proyectos de aumento de cobertura de luz e iluminación del espacio público y aumento de la cobertura de las telecomunicaciones.
Político institucional	<p>OBJETIVO 9</p> <p>Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente y orientado al bienestar social.</p>	8. Mejorar la gestión del GAD parroquial con procesos eficientes y una buena convivencia ciudadana en la parroquia.	Proyectos de fortalecimiento de la gestión institucional

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 78. Políticas públicas y vinculados con los objetivos.

Objetivos PDOT	Objetivos del PND	Políticas Públicas	Políticas Públicas con enfoque de igualdad
Biofísico			
1. Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección	7: Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Política 3.1. Conservar, recupera y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, que asegure y precautele los derechos de presentes y futuras generaciones.	Promover acciones de conservación y rescate del medio ambiente, así como la adaptación inclusiva de espacios para recreación, deporte y contacto con la naturaleza, considerando siempre los grupos más vulnerables.
Económico productivo			
2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	1: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo acceso equitativo a salud, vivienda	<p>Política 5.8. Fomentar la producción nacional con responsabilidad social y ambiental, potenciando el manejo eficiente de los recursos naturales y el uso de las tecnologías duraderas y ambientalmente limpias, para garantizar el abastecimiento de bienes y servicios de calidad.</p> <p>Política 5.9. Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.</p>	<p>Fomentar la productividad local a través de la creación de espacios de comercialización, difusión y apoyo técnico a los emprendimientos de la parroquia.</p> <p>Promover el comercio justo e inclusivo, priorizando las compras locales para articular estrategias de responsabilidad social.</p> <p>Alcanzar el desarrollo sostenible con igualdad y autonomía de las mujeres implementando acciones y estrategias para transformar sus vidas.</p>
Sociocultural			

<p>3. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.</p>	<p>2: Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural</p>	<p>Política 2.3. Promover el rescate, reconocimiento y protección del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, cosmovisión y dinámicas culturales.</p> <p>Política 2.4. Impulsar el ejercicio pleno de los derechos culturales junto con la apertura y fortalecimiento, valoración y desarrollo de las entidades diversas, la creatividad, libertad, estética y expresiones individuales y colectivas.</p>	<p>Fortalecer el conocimiento de las expresiones culturales con el propósito de fomentar la identidad parroquial y sus valores de manera inclusiva para toda la ciudadanía.</p> <p>Promover y auspiciar eventos o celebraciones tradicionales en calendario parroquial de cada recinto/ comunidad.</p>
Socio –cultural			
<p>4. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales</p>	<p>2: Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural</p>	<p>Política 1.5. Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y de las diversidades socio culturales.</p>	<p>Fortalecer la organización y participación para la toma de decisiones de los consejos consultivos con los grupos de atención prioritaria.</p>
<p>5. Fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo y territorios seguros.</p>	<p>9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente y orientado al bienestar social</p>	<p>Política 1.11. Impulsar una cultura de gestión integral de riesgos que disminuya la vulnerabilidad y garantice a la ciudadanía la prevención, respuesta y atención a todo tipo de emergencias y desastres originados por causas naturales, antrópicas o vinculadas con el cambio climático.</p>	<p>Fortalecer la prevención y gestión de riesgos para personas con discapacidades.</p>
Asentamientos humanos			

<p>6.Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población</p>	<p>1: Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo acceso equitativo a salud, vivienda</p>	<p>Política 1.8. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y la calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitad, suelo, energía, movilidad, transporte agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreativo.</p> <p>Política 1.15. Promover el uso y disfrute de un hábitad seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.</p>	<p>Dotar y mantener la infraestructura parroquial y acceso a servicios básicos con el fin de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes de la parroquia, con particular atención a acciones a accesos inclusivos para personas con capacidades especiales.</p> <p>Promover nuevos espacios públicos seguros e inclusivos.</p>
<p>Incluye Movilidad, energía y telecomunicaciones</p>			
<p>7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial</p>	<p>8: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y Sostenible.</p>	<p>Política 1.8. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y la calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitad, suelo, energía, movilidad, transporte agua y saneamiento, calidad ambiental espacio público seguro y recreativo.</p>	<p>Promover espacio públicos-iluminación seguros e inclusivos y viviendas con acceso a la conectividad y telefonía.</p> <p>Consensuar entre autoridades y ciudadanía de los recintos/comunidades locales mecanismos para el mejoramiento de la vialidad que facilite el traslado de los estudiantes a los centros educativos</p>
<p>Político institucional</p>			

<p>8. Mejorar la gestión del GAD parroquial con procesos eficientes y una buena convivencia ciudadana en la parroquia.</p>	<p>9: Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente y orientado al bienestar social</p>	<p>Política 7.2. Promover el dialogo de convivencia democrática, mecanismos para la solución de conflictos y la generación de acuerdos locales y nacionales para afianzar la cohesión social.</p> <p>Política 7.8. Fortalecer las capacidades de los gobiernos autónomos descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios públicos a su cargo, con énfasis en agua, saneamiento y seguridad.</p>	<p>Fortalecer la institucionalidad del GAD Parroquial a través de la capacitación, adquisición de medios de trabajo y promoción de los servicios a favor de los ciudadanos.</p> <p>Brindar espacios inclusivos de trabajo y aporte, promoviendo la participación ciudadana con especial énfasis en los grupos de atención prioritaria y minorías.</p> <p>Promover la participación ciudadana en todas sus expresiones durante los procesos de planificación, ejecución y veedurías.</p>
--	--	---	---

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Estrategias

Son mecanismos o el conjunto de acciones necesarias para lograr cada política; se enuncian como una oración en infinitiva, con frases cortas y concisas. Los ámbitos de aplicación de las estrategias abarcan todo el territorio parroquial y responder a las demandas ciudadanas.

Tabla 79. Estrategias vinculadas a las políticas públicas

Objetivos PDOT	Políticas Públicas	Estrategias locales
Biofísico		
<p>1. Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección</p>	<p>Política 3.1. Conservar, recupera y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, que asegure y precautele los derechos de presentes y futuras generaciones.</p>	<p>Estrategia 3.1.1. Priorizar la reforestación de áreas desprotegidas o deforestadas y de las cuencas hidrográficas.</p> <p>Estrategia 3.1.2. Detener los procesos de degradación de los recursos naturales dentro y fuera de la reserva marina, la buena pesca y buenas prácticas que favorezca a la recuperación de los ecosistemas costeros, marinos y de estuarios y su aprovechamiento.</p> <p>Estrategia 3.1.3. Incorporar medidas para desarrollar la capacidad de respuesta ante los efectos negativos del cambio climático y las amenazas de origen natural y antrópico.</p>
Económico productivo		
<p>2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad</p>	<p>Política 5.8. Fomentar la producción nacional con responsabilidad social y ambiental, potenciando el manejo eficiente de los recursos naturales y el uso de las tecnologías duraderas y ambientalmente limpias, para garantizar el abastecimiento de bienes y servicios de calidad.</p> <p>Política 5.9. Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.</p>	<p>Estrategia 5.8.1. Implementar programas de titulación y regulación de la tenencia de la tierra, de manera articulada entre MAG, GAD Municipal y GAD Parroquial.</p> <p>Estrategia 5.8.2. Propiciar el acceso equitativo y seguro de la tierra rural, en particular para mujeres jefes de hogar, evitando el acaparamiento de las tierras y minifundización.</p> <p>Estrategia 5.8.3. Impulsar iniciativas con proyectos productivos innovativos que sostenga la soberanía y seguridad alimentaria, generando empleo y circuitos económicos sostenibles.</p> <p>Estrategia 5.8.4. Fomentar emprendimientos turísticos sostenibles con la población local y creación de condiciones para el aprovechamiento.</p> <p>Estrategia 5.9.1. Generar condiciones para incursionaren cadenas productivas nuevas para la población como</p>

		<p>camarones utilizando mecanismos de la economía popular y solidaria.</p> <p>Estrategia 5.9.2. Propiciar proyectos que incidan en la economía parroquia y en nivel cantonal como un puerto pesquero que provoque valor agregado en toda la cadena de producción.</p>
Sociocultural		
<p>3. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.</p>	<p>Política 2.3. Promover el rescate, reconocimiento y protección del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, cosmovisión y dinámicas culturales.</p> <p>Política 2.4. Impulsar el ejercicio pleno de los derechos culturales junta con la apertura y fortalecimiento, valoración y desarrollo de las entidades diversas, la creatividad, libertad, estética y expresiones individuales y colectivos.</p>	<p>Estrategia 2.3.1. Fortalecer el tejido social y cultural de la parroquia, el sentido de pertenencia, las identidades de los grupos étnicos y el respeto mutuo entre culturas.</p> <p>Estrategia 2.3.2. Fomentar actividades de difusión del patrimonio cultural, inclusivas de participación de jóvenes, mujeres y otros.</p> <p>Estrategia 2.4.1. Incentivar la organización social, libre y voluntaria, autónoma, inclusiva y normada en los diferentes tipos de organizaciones de la parroquia, acorde a la cultura de la población.</p>
Sociocultural		
<p>4. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales</p>	<p>Política 1.5. Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y de las diversidades socio culturales.</p>	<p>Estrategia 1.5.1. Ejercer los derechos de los grupos de atención prioritaria (niños, niñas, jóvenes, adultos mayores, mujeres embarazadas, personas con discapacidad y otros grupos vulnerables atendidos).</p> <p>Estrategia 1.5.2. Ejercer la protección integral de derechos de la población vulnerable (drogadictos, personas en calle o indigentes, personas con enfermedades catastróficas, entre otras).</p>

<p>5. Fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo y territorios seguros.</p>	<p>Política 1.11. Impulsar una cultura de gestión integral de riesgos que disminuya la vulnerabilidad y garantice a la ciudadanía la prevención, respuesta y atención a todo tipo de emergencias y desastres originados por causas naturales, antrópicas o vinculadas con el cambio climático.</p>	<p>Estrategia 1.11.1. Identificar zonas, infraestructuras, equipamientos expuestos amenazas naturales y antrópicas, estableciendo medidas integrales de reducción, mitigación del riesgo.</p> <p>Estrategia 1.11.2. Vincular a la población para ser partícipe de las medidas de autoprotección, organización de ciudadanos, y articulación entre entidades que tienen competencias en la GR.</p>
<p>Asentamientos humanos</p>		
<p>6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población</p>	<p>Política 1.8. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y la calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitad, suelo, energía, movilidad, transporte agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreativo.</p> <p>Política 1.15. Promover el uso y disfrute de un hábitad seguro, que permita el acceso equitativo a los espacios públicos con enfoque inclusivo.</p>	<p>Estrategia 1.8.1. Consolidar los centros poblados (recintos / comunidades) de la parroquia con pertinencia social, ambiental, cultural, deportiva, turística y productiva con miras a la integración social de los habitantes.</p> <p>Estrategia 1.8.2. Consolidar los asentamientos humanos (recintos / comunidades) de la parroquia Cabo de San Francisco con acceso a los servicios básicos: agua, alcantarillado, recolección de basura, luz y otros que garanticen un acceso de oportunidades igualitarias.</p> <p>Estrategia 1.15.1. Desarrollar los espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles mediante la ejecución de proyectos de infraestructura física, equipamientos y su mantenimiento.</p>
<p>Incluye Movilidad, energía y telecomunicaciones</p>		
<p>7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial</p>	<p>Política 1.8. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y la calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitad, suelo, energía, movilidad, transporte agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreativo.</p>	<p>Estrategia 1.8.1.1. Implementar proyectos viales para impulsar la transitabilidad segura y durante todo el año de personas y productos, de vehículos públicos y privados.</p> <p>Estrategia 1.8.1.2. Implementar proyectos de mejoramiento vial en las calles de centros poblados, accesos y articular con las instituciones que tienen la competencia de la vialidad rural.</p>

Político institucional		
<p>8. Mejorar la gestión del GAD parroquial con procesos eficientes y una buena convivencia ciudadana en la parroquia.</p>	<p>Política 7.2. Promover el dialogo de convivencia democrática, mecanismos para la solución de conflictos y la generación de acuerdos locales y nacionales para afianzar la cohesión social.</p> <p>Política 7.8. Fortalecer las capacidades de los gobiernos autónomos descentralizados para el cumplimiento de los objetivos nacionales, la gestión de sus competencias la sostenibilidad financiera y la presentación de servicios públicos a su cargo con énfasis en agua, saneamiento y seguridad</p>	<p>Estrategia 7.2.1. Promover la rendición de cuentas y participación ciudadana para la definición de prioridades presupuestarias para la selección e implementación de proyectos y la evaluación.</p> <p>Estrategia 7.2.2. Articular, coordinar y complementar los procesos para la gestión multinivel con otros GADs y entidades del Gobierno Central en base a las herramientas de planificación y de los bienes y servicios públicos.</p> <p>Estrategia 7.8.1. Fortalecer las capacidades técnicas, institucionales y de servicios para ejercer las competencias concurrentes.</p> <p>Estrategia 7 8 2. Priorizar y focalizar la asignación de recursos económicos a proyectos y buscar la cooperación nacional e internacional para obtener Recursos reembolsables para el financiamiento.</p>

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Metas

Es el resultado esperado que se define en términos de cantidad, calidad y tiempo. Las metas son claras, precisas, realistas, cuantificables y alcanzables en un período de tiempo, y estar en concordancia con las competencias exclusivas.

El GAD parroquial plantea metas de resultado que miden el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDOT, y están vinculados a sus programas y proyectos. Todas las metas de resultado del PDOT son anualizadas para cada año, considerando el valor de la línea base y los avances obtenidos a la fecha (ver tabla correspondiente).

Indicadores

Permite medir el cumplimiento de las metas, así como analizar y valorar los resultados derivados de un proyecto enlazado a un objetivo. Su diseño y aplicación permite sistematizar lecciones aprendidas e identificar y seleccionar información para la toma de decisiones

Tabla 80. Anualización de metas.

N°	Meta resultado PDOT	Indicadores	Año Base	Valor Base	Año 2026	Año 2027
Biofísico						
1	Reducir 100 hectáreas en las áreas desprotegidas hasta 2027	Número de hectáreas intervenidas	2025	30	35	35
2	Intervenir en la protección vial con restauración en al menos 4 km hasta 2027	Número de kilómetros intervenidos	2025	0	2	2
Económico productivo						
3	Beneficiar al menos 30 jóvenes emprendedores hasta 2027	Número de jóvenes emprendedores	2025	10	10	110
4	Beneficiar al menos 2 organizaciones de emprendedores hasta 2027	Número de organizaciones de emprendedores	2025	2	0	1
5	Intervenir en la protección y limpieza de playas en al menos 4 hasta 2027	Número de playas intervenidas	2025	1	2	1
	Beneficiar con medios para el desarrollo agropecuario a 90 productores/as hasta 2027	Número de beneficiarios de actividades de desarrollo agropecuario	2025	30	30	30
	Implementar una alternativa productiva en camarones en cautiverio hasta 2027	Número de proyectos implementados	2025	0	2	1
	Beneficiar a 60 emprendedores/as por medio de proyecto de aves hasta el 2027	Número de beneficiarios de proyecto avícola implementado	2025	10	25	25
	Beneficiar a 60 productores/as de cacao por medio de proyecto hasta el 2027	Número de productores/as de cacao	2025	0	30	30
	Beneficiar a 81 productores con nuevas tecnologías agropecuarias por capacitaciones y medios de producción al 2027	Número de productores/as agropecuarios con innovaciones	2025	0	51	30
	Estructurar y mantener comités de gestión de riesgo en No 5 hasta 2027	Número de comités de gestión estructurados	2025	0	3	2
	Intervenir en 4 eventos de rescate de la cultura y aspectos sociales hasta 2027	Número de eventos de rescate de la cultura ya aspectos sociales	2025	4	2	2
	Intervenir en 3 eventos de difusión del patrimonio cultural	Número de eventos de difusión del	2025	0	2	1

	hasta 2027	patrimonio cultural				
	Beneficiar a 84 deportistas con la escuela de futbol hasta 2023	Número de deportistas beneficiados de la escuela	2025	0	50	34
	Dotar de atención especializada a los GAP y vulnerable para 180 personas hasta 2027	Número de personas de GAP y vulnerable atendidas	2025	0	90	90
	Dotar de 800 Kits alimenticios / ayuda humanitaria para personas hasta 2027	Número de kits alimenticio/ ayuda humanitaria	2025	0	400	400
	Dotar de ayuda especializada o ayudas técnicas 120 personas GAP	Número de personas de GAP con ayudas técnicas o especializada	2025	0	60	60
	Intervenir en al menos 12 organizaciones de ciudadanos hasta 2027	Números de organizaciones ciudadanas	2025	0	6	6
Asentamientos humanos						
	Implementar 4 proyectos de espacios públicos- deportivos en varias comunidades hasta 2027	Número de proyectos de interés público en territorio	2025	0	2	2
	Intervenir en dos parques con mantenimiento en centros poblados hasta el 2027	Número de parques con mantenimiento	2025	0	1	1
	Intervenir en dos cementerios con mantenimiento en centros poblados hasta 2020	Número de cementerios con mantenimiento	2025	0	1	1
	Intervenir con dos proyectos de iluminación del espacio público hasta 2027	Número de proyectos de iluminación del espacio públicos	2025	0	1	1
	Intervenir con dos proyectos de paraderos del espacio público hasta 2027	Número de proyectos de paraderos del espacio públicos	2025	0	1	1
	Intervenir con un proyecto de aceras y bordillos del espacio público hasta 2027	Número de proyectos de aceras y bordillos del espacio públicos	2025	1		2
	Intervenir con un proyecto de cerramiento de escenario deportivo del espacio público hasta 2027	Número de proyectos de cerramiento de escenario deportivo espacio públicos	2025	0		1
	Intervenir con dos proyectos de escalinatas del espacio público hasta 2027	Número de proyectos de escalinatas del espacio públicos	2025	0	1	1
	Intervenir con un proyecto de graderíos de recinto deportivo espacio público hasta 2027	Número de proyectos de graderíos del espacio públicos	2025	0		1
	Intervenir con un proyecto de	Porcentaje de avance	2025	0	0,50	0,50

	manteamiento del espacio público hasta 2027	de proyectos de mantenimiento del espacio público				
	Dotar de agua en 3 centros poblados / recintos hasta 2027	Número de recintos/ comunidades beneficiarias de agua	2025	0	2	1
Movilidad, energía						
	Vía transitable por contar con una alcantarilla hasta 2027	Porcentaje de avance de obra	2025	100	50	50
	Vías mejoradas en calles en centros poblados en al menos 4 km	Porcentaje de avance de obra	2025	0	2	2
	Vías mejoradas en la parroquia con una distancia de 21 km	Porcentaje de avance de obra	2025	0	11	1'0
Político institucional						
	Un UPC de la parroquia mejorado hasta 2023	Porcentaje de avance de adecuación de obra	2025	0	50%	50%

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

4.8. Programas / proyectos

El GAD responde a las preguntas: ¿Qué hacer? ¿Dónde hacer? ¿Cómo hacer? ¿Con quién hacer? ¿Cuándo hacer? Y ¿Cuánto costará? Los programas / proyectos definidos cuentan con un presupuesto referencial y vinculado con el presupuesto anual, de esta manera el PDOT es costado, además se identifica las brechas presupuestarias, para ser tratado en el Modelo de Gestión con propuestas de estrategias de articulación para superar y presuponer su concreción.

Tabla 81. Propuesta de proyectos de competencias exclusivas y concurrentes

Nº	Acciones	Programa / Proyecto	Presupuesto referencial	Recursos propios del GAD	Recursos externos	Propios y externos
Biofísico						
1	Reforestación en áreas Afectadas y entorno natural	Proyecto de reforestación y restauración ambiental	2.000	2.000	-	-
2	Reforestación en áreas afectadas y entorno natural	Proyecto de protección vías con reforestación	2.000	2.000	-	-
Económico productivo						

3	Fomento de actividades productivas	Proyecto de apoyo a los jóvenes con emprendimientos	10.000	10.000	-	-
4	Fomento de actividades productivas	Proyectos de capacitación en áreas de ecoturismo y prácticas sostenibles	21.000	21.000	-	-
5	Fomento de actividades productivas	Proyecto ecoturístico en cogestión con GAD cantonal Muisne y Universidad Técnica Luis Vargas Torres de Esmeraldas.	3.000	3.000	-	-
6	Fomento de actividades productivas	Proyectos desarrollo productivo agropecuario	9.000	9.000	-	-
7	Fomento de actividades productivas	Proyecto productivo crecimiento de camarones en cautiverio	3.000	3.000	-	-
8	Fomento de actividades productivas	Proyecto de aves en varios recintos / comunidades	3.000	3.000	-	-
9	Fomento de actividades productivas	Proyecto de impulso o fomento de la siembra cacao con productores	4.000	4.000	-	-
1	Fomento de actividades productivas	Programa de capacitación y asesoría técnica y medios de producción	4.000	4.000	-	-
Sociocultural						
1	Reducción de riesgos	Proyecto de estructuración de Comité/s Comunitarios y en funcionamiento en la gestión de riesgos-GR.	6.000	6.000	-	-
1	Expresiones culturales	Proyecto de fomento de la cultura y aspectos sociales de los grupos étnicos.	32.000	32.000	-	-
1	Expresiones culturales	Proyecto de rescate y difusión del patrimonio natural y cultural	15.000	15.000	-	-

1	Apoyo al deporte y...	Proyecto escuela de fútbol en San Francisco	24.000	24.000	-	-
1	Grupos de Atención Prioritaria y vulnerables desatendidos	Proyecto atención integral a los grupos de atención prioritaria y vulnerable	32.000	32.000	-	-
1	Grupos de Atención Prioritaria y vulnerables desatendidos	Programa de asistencia alimentaria y humanitaria a GAP y otros	48.000	48.000	-	-
1	Grupos de Atención Prioritaria y vulnerables desatendidos	Proyecto atención especializada y dotar ayudas técnicas a los grupos de atención prioritaria	40.000	40.000	-	-
1	Organización ciudadana	Proyecto de conformación y fortalecimiento de la organización ciudadana	4.500	4.500	-	-
Asentamientos humanos						
1	Ampliación del espacio público de alcance parroquial	Proyectos de infraestructura física, equipamientos, espacio público –deportivos de alcance parroquial	48.000	48.000	-	-
2	Mantenimiento del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de mantenimiento de parques de Bunche y San Francisco	16.000	16.000	-	-
2	Mantenimiento del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de mantenimiento de comentarios de San Francisco y Bunche	1.000	1.000	-	-
2	Ampliación de la cobertura de la luz y alumbrado pública	Proyecto de iluminación del espacio público de los centros poblados	7.200	7.200	-	-
2	Ampliación del espacio público de alcance parroquial	Proyectos de paraderos en Pueblo Nuevo y frente a la Unidad Educativa San Francisco del Cabo	30.000	30.000	-	-
2	Ampliación del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de aceras y bordillos en la cabecera parroquial y otros	45.000	45.000	-	-

2	Ampliación del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de cerramiento área deportiva Cabo San Francisco	25.000	25.000	-	-
2	Ampliación del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de escalinatas frente al parque – San Francisco y en el sector Che Guevara	30.000	30.000	-	-
2	Ampliación del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de graderíos en la cancha el Salto	20.000	20.000	-	-
2	Mantenimiento del espacio público de alcance parroquial	Proyecto de mantenimiento/ limpieza de espacios públicos -parroquia.	16.000	16.000	-	-
2	Acceso agua potable de calidad	Proyectos de agua con cofinanciamiento en centros poblados de mayor necesidad	18.000	18.000	-	-
Movilidad, energía...						
3	Intervención en la vialidad, accesos-calles	Proyecto de mejoramiento en la vía Chipa con alcantarilla	10.000	10.000	-	-
3	Intervención en la vialidad, accesos-calles	Proyecto de mejoramiento vial - calles en San Francisco y Bunche doble tratamiento	16.000	16.000	-	-
3	Intervención en la vialidad, accesos-calles	Proyecto de mejoramiento vial: 1) Vía Puente - San Antonio de Chipa 9 km; 2) Puente de Bunche – Piedras -San Pablo – Dos Cruces, 12 km.	20.000	20.000	-	-
Político institucional						
3	Seguridad ciudadana	Proyecto de apoyo a la seguridad en el UPC para adecuaciones	1.000	1.000	-	-
Total, del presupuesto Referencial			565.700	565.700		

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Igualmente, se identifica las acciones priorizadas y que están fuera de las competencias del GAD parroquial para ser considerados en modelo de gestión, con la finalidad de definir estrategias de articulación en la ejecución de los proyectos

Tabla 82. Propuesta de proyectos que no tienen relación con las competencias.

Nº	Acciones	Programa / Proyecto	Entidad competente	Financiamiento
1	Reforestación en área afectadas y entorno natural	Gestión de ampliación reforestación	GAD Provincial	No aplica o se desconoce
2	Conservación de la Reserva Marina	Gestión y articulación para la protección de la Reserva Marina Galera-San Francisco	M Ambiente y Agua	No aplica o se desconoce
3	Recolección de desechos sólidos en viviendas y espacios públicos	Gestión y conformación de brigadas de limpieza de espacios públicos	GAD Municipal	No aplica o se desconoce
4	Implementación de un puerto pesquero	Gestión de proyectos productivos estratégicos como Puerto pesquero y otros	GAD Provincial	No aplica o se desconoce
5	Atención integral de salud	Coordinar y vigilancia la atención de los servicios de salud y su abastecimiento de insumos	M de Salud	No aplica o se desconoce
6	Fortalecimiento de la educación	Gestión de reapertura de unidades educativas cerradas y complementación de infraestructura	Ministerio de Educación	No aplica o se desconoce
7	Acceso agua potable de calidad (ampliación)	Gestión para consecución de proyectos de acceso al agua potable y ampliación: Bunche, Carmencita, Tongorachí, Nueva Unión, y otros	GAD Municipal	No aplica o se desconoce
8	Acceso alcantarillado canalización de aguas servidas	Gestión para acceder proyectos de acceso al servicio de alcantarillado en San Francisco, Bunche, Salto, y otros	GAD Municipal	No aplica o se desconoce
9	Recolección de desechos sólidos en viviendas y espacios públicos	Gestión de la ampliación y vigilancia de la recolección de los residuos sólidos	GAD Municipal	No aplica o se desconoce
1	Ampliación de la cobertura de luz y alumbrado público	Gestión de la ampliación del acceso a la luz eléctrica - alumbrado público	CNEL	No aplica o se desconoce

1	Inseguridad jurídica de predios posesionados	Gestión ante el GAD Municipal de Muisne para legalizar terrenos en el sector tercer piso en cabecera parroquial	GAD Municipal	No aplica o se desconoce
1	Ampliación del espacio público e infraestructura	Gestión de la ampliación de la infraestructura, equipamientos, espacios públicos - deportivos	GADs Municipal y Provincial	No aplica o se desconoce
1	Acceso al internet y conectividad	Gestión de la ampliación de cobertura del internet y telefonía	MTSI	No aplica o se desconoce
1	Ampliación de la red vial parroquial	Gestión de vialidad rural - calles en centros poblados, puentes y otros	GAD Provincial	No aplica o se desconoce
1	Ampliación de la red vial parroquial	Gestión del mejoramiento vial: Vías internas Palma Junta (cascajo); Vías a Matambal - Nueva Unión; Partidero Nueva Unión - Palma Junta, km a determinar; Puente en Palma Junta 101 m; Vía Pueblo Nuevo – Matambal 3,5 Km; Vía Cabito a Crisanto 5 km; Vía Platanal km a determinar	GAD Provincial	No aplica o se desconoce
1	Capacidad de gestión	Participar en eventos de capacitación a los directivos, funcionarios y actores	Entidades y GAD Parroquial	No aplica
1	Seguridad ciudadana	Gestionar una Unidad de Policía Comunitaria UPC	M Gobierno	No aplica o se desconoce
1	Seguridad ciudadana	Coordinación con las fuerzas de seguridad del orden público en los diferentes ámbitos	M Gobierno	No aplica o se desconoce
	Buscar la cooperación internacional	Gestión para acceder a la cooperación internacional para financiar proyectos	Entidades nacionales e internacionales	No aplica o se desconoce
2	Seguridad ciudadana	Participación en los planes de seguridad ciudadana en la parroquia	M Gobierno	No aplica o se desconoce
2	Reducción de riesgos	Gestión de obras de mitigación para reducción de riesgos como muro de contención y rompeolas en sitios estratégicos	SGR y otras entidades competentes	No aplica o se desconoce
2	Delimitación de entre comunidades/ recintos	Gestión para ordenamiento territorial de los recintos / comunidad	GAD Municipal	No aplica o se desconoces

2	Reinstalación de los Bomberos en la parroquia	Gestión de recuperación del cuerpo de bomberos en territorio en la cabecera parroquial	GAD Municipal	No aplica o se desconoce
2	Participación ciudadana	Práctica la redición de cuentas y la participación ciudadana en comunidades / recintos	GAD Parroquial	No aplica
2	Seguridad jurídica de todas las UPAs / fincas	Gestión para obtener los títulos de propiedad las UPAs ante institución competente	MAG	No aplica o se desconoce
2	Delimitación parroquial	Gestión para delimitar la circunscripción territorial y límites definitivos	GAD Municipal Instituciones competentes	No aplica o se desconoce

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

4.9. Presentación consolidada de la propuesta

Tabla 83. Matriz referencial de programas / proyecto

No	Objetivo del PND	Objetivo estratégico del PDOT	Meta resultado PDOT	Indicadores	Competencia	Programa / Proyecto	Objetivo del Programa / Proyecto	Meta del Programa / proyecto	Área de influencia /Localización	Articulación con otros actores	Presupuesto referencial	Período de ejecución
Biofísico												
1	3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	1. Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección	Reducir las áreas desprotegidas en 20% hasta 2023	número de hectáreas intervenidas	Preservación de la biodiversidad y la protección ambiental	Proyecto de reforestación y restauración ambiental	Recuperar las áreas afectadas y preservar la biodiversidad	100 hectáreas reforestadas	Zonas desprotegidas de la parroquia	GAD Provincial	2000	2021 - 2023
2	3: Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	1. Garantizar el cuidado del medio ambiente y recuperación de áreas de conservación y de protección	Intervenir en la protección vial con restauración en al menos 4 km hasta 2023	número de kilómetros intervenidos	Preservación de la biodiversidad y la protección ambiental	Proyecto de protección vías con reforestación	Proteger y restaurar áreas de afectación	Proteger 4 km lineales en carretera	El partidero-San Francisco y desde el puente de Bunche a la cabecera parroquial	GAD Provincial y otros	2000	2021 2022
Económico productivo												
3	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Beneficiar al menos 30 jóvenes emprendedores hasta 2023	Número de jóvenes emprendedores	Incentivar desarrollo actividades productivas del	Proyecto de apoyo a los jóvenes con emprendimientos	Generar capacidades y oportunidades en jóvenes	2 grupos estructurados con jóvenes emprendedores	Cabecera parroquial y Bunche	Exclusiva coordinación con GAD Provincial	10000	2021-2022
4	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Beneficiar al menos 2 organizaciones de emprendedores/as hasta 2023	Número de organizaciones de emprendedores/as	Incentivar el desarrollo de actividades productivas a mujeres y hombres	Proyectos de capacitación en áreas de ecoturismo prácticas y sostenibles	Generar capacidades en los actores y medios de fomento	2 emprendimientos ecoturísticos	Cabecera parroquial	Exclusiva coordinación con GAD Provincial	21000	2021 - 2022

5	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico Sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Intervenir en la protección y limpieza de playas en al menos 4 hasta 2023	Número de playas intervenidas	Incentivar desarrollo actividades productivas el de	Proyecto turístico Cogestión FLOPEC eco en con participación local	Fomentar el turismo sostenible con Participación local	Al menos dos circuitos turísticos	Toda la parroquia	Exclusiva coordinación con FLOPEC	3000	2021 - 2021
6	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Beneficiar con medios para el desarrollo agropecuario a 90 productores/as hasta 2023	Número de beneficiarios de actividades de desarrollo agropecuario	Incentivar desarrollo actividades productivas el de	Proyectos desarrollo productivo agropecuario	Buscar innovaciones tecnológicas agropecuarias	2 proyectos de desarrollo agropecuario	Recintos / comunidades a ser identificadas	Exclusiva en coordinación con GAD provincial	9000	2021-2023
7	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Implementar una alternativa productiva en camarones en cautiverio hasta 2023	Número de proyectos implementados	Incentivar desarrollo actividades productivas el de	Proyecto productivo crecimiento de camarones en cautiverio.	Buscar nuevas alternativas de producción para productores	Al menos 25 beneficiarios	Zonas camaroneras	Exclusiva en coordinación con el GAD Provincial	3000	2021 - 2021
8	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Beneficiar a 60 emprendedores/as por medio de proyecto de aves hasta el 2023	Número de beneficiarios de proyecto avícola implementado	Incentivar desarrollo actividades productivas el de	Proyecto de aves en varios recintos / comunidades	Dotar de medios de vida en población vulnerable	Intervenir 3 recintos / comunidades	Comunidades: Matambal, Tongorachi, San Antonio de Chipa.	Exclusiva en coordinación con el GAD Provincial	3000	2021-2023
9	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Beneficiar a 60 productores/as de cacao por medio de proyecto hasta el 2023	Número de productores /as de cacao	Incentivar desarrollo actividades productivas el de	Proyecto de impulso o fomento de la siembra cacao con productores.	Fomentar cultivos sostenibles para mejora de ingresos	Intervenir 3 recintos / comunidades	Cabecera parroquial, Tongora, Puente	Exclusiva en coordinación con el GAD Municipal	4000	2022 - 2022

10	5: Impulsar la productividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria	2. Fomentar el desarrollo económico productivo en todos los sectores del territorio mediante la productividad y competitividad	Beneficiar a 81 productores con nuevas tecnologías agropecuarias por capacitaciones y medios de producción al 1 2023	Número de productores /as agropecuarios con innovaciones	Incentivar el desarrollo de actividades productivas	Programa de capacitación y asesoría técnica y medios de producción Generar destrezas y capacidades y adopción de tecnología	3 programas de capacitación, asesoría y medios de producción	Toda la parroquia	Exclusiva en coordinación con MAG		4000	2021 - 2023
Socio-cultural												
11	2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas	5. Fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo y territorios seguros.	Estructurar y mantener comités de gestión de riesgo en No 5 hasta 2023	Número de comités de gestión estructurados	Gestión riesgos de	Proyecto de estructuración de Comités/s Comunitarios y en funcionamiento en la gestión de riesgos-GR.	Fortalecer la capacidad de respuesta de la población a riesgos	Al menos 5 comités de riesgos estructurados y funcionando	Toda la parroquia	En coordinación SGR	6000	2021 - 2023
12	2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas	3. Rescatar y potencializar la variedad de patrimonio tangible e intangible de la parroquia.	Intervenir en 4 eventos de rescate de la cultura y aspectos sociales hasta 2023	Número de eventos de rescate de la cultura	Promover patrocinar culturas y las	Proyecto de fomento de la cultura y aspectos sociales de los grupos étnicos.	Fomentar las culturas locales en la población	Eventos anuales de fomentos de culturas	Toda la parroquia	Exclusivas	32000	2020 - 2023-
13	2: Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas	3. Rescatar potencializar variedad patrimonio tangible intangible de parroquia. y la de ella	Intervenir en 3 eventos de difusión del patrimonio cultural hasta 2023	Número de eventos de difusión del patrimonio cultural	Promover patrocinar culturas y las	Proyecto de rescate y difusión del patrimonio natural y cultural	Inventariar el patrimonio cultural y difusión	3 eventos de difusión del patrimonio cultural	Toda la parroquia	Exclusivas	15000	2021 - 2023-
14	1: Garantizar una vida digna con Iguales oportunidades para todas las personas	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	Beneficiar a 84 deportistas con la escuela de futbol hasta 2023	Número de deportistas beneficiados de la escuela	Promover actividades deportivas recreativas y	Proyecto escuela de futbol en San Francisco	Desarrollar y potenciar las condiciones de los deportistas	1 escuela de futbol estructurada y funcionando	Toda la parroquia	Exclusivas y otros	24000	2021 - 2023

15	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	4. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	Dotar de atención especializada a los GAP y vulnerable para 180 personas hasta 2023	Número de personas de GAP y vulnerable atendidas	Protección integral derechos de	Proyecto atención integral a los grupos de atención prioritaria y vulnerable	Dar atención integral a los GAP y vulnerable	Al menos 180 personas GAP	Toda la parroquia	Exclusivas	32000	2020 - 2023
16	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	Dotar de 1600 Kits alimenticios / ayuda humanitaria para personas hasta 2023	Número de kits alimenticio / ayuda humanitaria	Protección integral de derechos	Programa de asistencia alimentaria y humanitaria a GAP y otros	Dotar oportunamente de asistencia alimentaria y humanitaria	Al menos 1600 kits para personas con ayuda alimentaria / humanitaria	Toda parroquial	Exclusivas	48000	2020 - 2023
17	1: Garantizar una vida digna con Iguales oportunidades para todas las personas	4 impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	Dotar de ayuda especializada o ayudas técnicas 120 personas GAP	Número de personas de GAP con ayudas técnicas o especializada	Protección integral de derechos	Proyecto atención especializada y dotar ayudas técnicas a los grupos de atención prioritaria	Dotar de atención especializada y ayudas técnicas a GAP y vulnerable	Al menos 120 ayudas especializadas o técnicas a personas de GAP y vulnerable	Toda parroquial	Exclusivas y otros	40000	2020 - 2023
18	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	4. Impulsar la cohesión, la igualdad y la inclusión social de todos los grupos poblacionales	Intervenir en al menos 12 organizaciones de ciudadanos hasta 2023	Número de organizaciones es ciudadanas	Promover la organización de los ciudadanos	Proyecto de conformación y fortalecimiento de la organización ciudadana que incluya a las mujeres	Buscar y fortalecer la organización ciudadana	Al menos 12 organizaciones de ciudadanos	Toda parroquial	Exclusivas	4500	2021 - 2023
Asentamientos humanos												
19	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Implementar 4 proyectos de espacios públicos-deportivos en varios recintos / comunidades hasta 2023	Número de proyectos de interés público en territorio	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Proyectos de infraestructura física, equipamientos, espacio público – deportivos de alcance parroquial	Ampliar el espacio físico en los recintos / comunidades	Al menos 4 proyectos nuevos de espacios públicos – deportivos en recintos / comunidades	Toda parroquial	Exclusivas	48000	2021 - 2023

20	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir en dos parques con mantenimiento en centros poblados hasta 2023	Número de parques con mantenimiento	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos, mantenimiento	Proyecto de mantenimiento de parques de Bunche y San Francisco	Dar mantenimiento al espacio público en parques	2 proyectos de mantenimiento parques	Bunche San Francisco y	Exclusivas en coordinación con GAD Municipal	16000	2021 - 2022
21	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir en dos cementerios con mantenimiento en centros poblados hasta 2023	Número de cementerios con mantenimiento	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos, mantenimiento	Proyecto de mantenimiento de cementerios de San Francisco y Bunche	Dar mantenimiento al espacio público en cementerios	2 proyectos de mantenimiento de cementerios	San Francisco y Bunche	Exclusivas en coordinación con GAD Municipal	1000	2021 - 2022
22	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con dos proyectos de iluminación del espacio público hasta 2023	Número de proyectos de iluminación del espacio públicos	Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados	Proyecto de iluminación del espacio público de los centros poblados	Dotar de mejoramiento al espacio público por medio de alumbrado público	Al menos 2 proyectos de iluminación del espacio público	San Francisco y Bunche	CNEL en coordinación con GAD parroquial	7200	2020 - 2021
23	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con dos proyectos de paraderos del espacio público hasta 2023	Número de proyectos de paraderos del espacio públicos	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Proyectos de paraderos en Pueblo Nuevo y frente a la Unidad Educativa San Francisco del Cabo	Dotar de paraderos en sitios estratégicos	2 proyectos de paraderos	Pueblo Nuevo y frente a la Unidad Educativa San Francisco del Cabo	Exclusivas	30000	2021 - 2021
24	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con un proyecto de aceras y bordillos del espacio público hasta 2023	Número de proyectos de aceras y bordillos del espacio públicos	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Proyecto de aceras y bordillos en la cabecera parroquial Cabo San Francisco y otros	Contribuir con mejoras mediante aceras y bordillos	1 proyecto de aceras y bordillos	Cabecera parroquial Cabo San Francisco	Exclusivas en coordinación con GAD Municipal	45000	2021 - 2022
25	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con un proyecto de cerramiento de escenario deportivo del espacio público hasta 2023	Número de proyectos de cerramiento de escenario deportivo espacio públicos	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Proyecto de construcción y cerramiento área deportiva Cabo San Francisco	Dotar de cerramiento del recinto deportivo de Cabo San Francisco	Un cerramiento de un recinto deportivo	Cabecera parroquial Cabo San Francisco	Exclusivas en coordinación con GAD Provincial	25000	2021 - 2021

26	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con dos proyectos de escalinatas del espacio público hasta 2023	Número de proyectos de escalinatas del espacio públicos	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Proyecto de escalinatas frente al parque – San Francisco y en el sector Che Guevara	Contribuir con mejoras mediante escalinatas en dos sitios estratégicos	Al menos 2 proyecto de escalinatas	San Francisco y en el sector CheGuevara	Exclusivas	30000	2021 - 2021
27	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con un proyecto de graderíos de recinto deportivo espacio público hasta 2023	Número de proyectos de graderíos del espacio públicos	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	Proyecto de graderíos en la cancha el Salto	Dotar de graderíos a recinto deportivo	1 cerramiento realizado	El Salto	Exclusiva y otros	20000	2021 - 2022
28	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Intervenir con un proyecto de mantenimiento del espacio público hasta 2023	Porcentaje de avance de proyectos de mantenimiento del espacio públicos	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos, mantenimiento	Proyecto de mantenimiento / limpieza de espacios públicos parroquia.	Dar mantenimiento continuo al espacio publico	Manteniendo del espacio público cada año	Toda la parroquia	Exclusiva y GAD Municipal	16000	2021 - 2023
29	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	6. Promover condiciones dignas y favorables para el acceso y satisfacción de las necesidades básicas de la población	Dotar de agua en 3 centros poblados / recintos hasta 2023	Número de recintos / comunidades beneficiarias de agua	Prestación de servicios públicos	Proyectos de agua con cofinanciamiento en centros poblados de mayor necesidad	Dotar de agua a recintos de la parroquia	Al menos 400 personas beneficiarias	El Salto, San Francisco, Palma Junta, y otros	GAD Municipal	18000	2021 - 2023
Movilidad, energía												
30	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial	Vía transitable por contar con una alcantarilla hasta 2023	Porcentaje de avance de obra	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	Proyecto de mejoramiento en la vía Chipa con alcantarilla	Mejorar la vialidad rural con obras complementarias	1 alcantarilla construida	Curso de vía	Coordinación GAD Provincial	10000	2021 - 2022
31	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y	Vías mejoradas en calles en centros poblados en al menos 4 km	Porcentaje de avance de obra	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos	Proyecto de mejoramiento vial -calles en San Francisco y Bunche	Mejorar la vialidad rural de las calles de centros poblados	4 km con doble tratamiento	San Francisco y Bunche	Coordinación GAD Provincial	16000	2020 - 2021

		telecomunicaciones en el territorio parroquial			provinciales, la vialidad parroquial rural	doble tratamiento						
32	1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	7. Mejorar los sistemas viales de la parroquia, conectividad, energía y telecomunicaciones en el territorio parroquial	Vías mejoradas en la parroquia con una distancia de 21 km	Porcentaje de avance de obra	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	Proyecto de mejoramiento vial: 1) Vía Puente - San Antonio de Chipa 9 km; 2) Puente de Bunche – Piedras San Pablo – Dos Cruces, 12 km.	Mejorar la vialidad rural en caminos prioritarios	21 km mejoramiento	Curso de vía	Coordinación GAD Provincial	20000	2021 - 2023
Político institucional												
33	7: Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	8. Mejorar la gestión del GAD parroquial con procesos eficientes y una buena convivencia ciudadana en la parroquia.	Un UPC de la parroquia mejorado hasta 2023	Porcentaje de avance de adecuación de obra	Coordinar con la Policía Nacional, sociedad la seguridad ciudadana	Proyecto de apoyo a la seguridad en el UPC para adecuaciones	Dar apoyo para fortalecer la seguridad por medio UPC	UPC mejorado	Cabecera parroquial	Coordinación Ministerio de Gobierno	1000	2021 - 2022
Total del Presupuesto referencial											565.700	

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

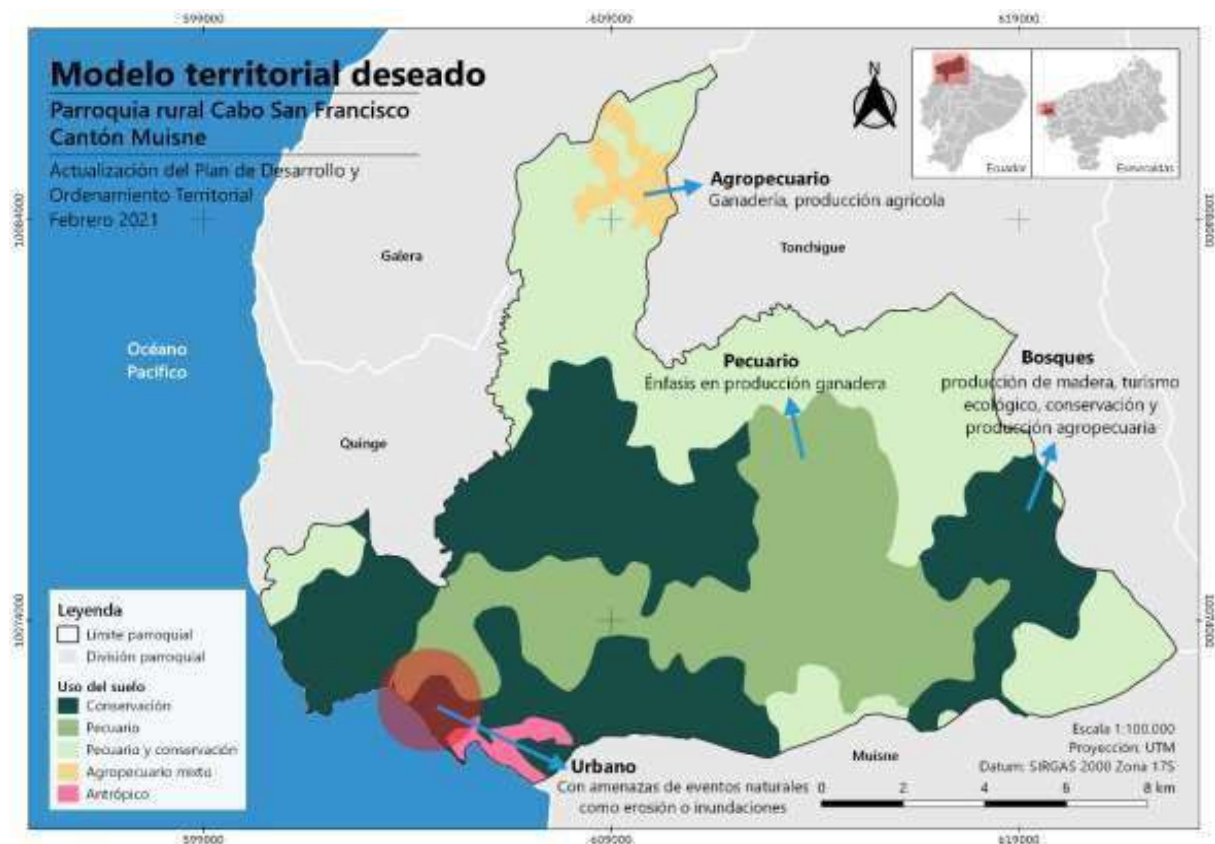
4.10. Modelo territorial deseado

Proyecta la imagen ideal de la parroquia a través de la representación gráfica del territorio, para llevar cabo de manera sostenible, segura, adecuada, equitativa y eficiente la ocupación y actividades de la población en su territorio.

El modelo territorial deseado de la parroquia contiene, al menos lo siguiente

- Estructura urbana y rural.
- Red de asentamientos humanos y sus vinculaciones.
- Principales equipamientos (social, educativo, salud, seguridad, productivo, entre otros).
- Patrimonio cultural.
- Áreas de conservación, ecosistemas, zonas de protección hídrica.
- Localización o áreas de influencia de los programas y proyectos.

Imagen 51. Mapa modelo territorial deseado



Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 84. Ocupación y actividades en modelo territorial deseado

Ocupación / actividades	Categorías específicas	Propósito	Modelo deseado
Áreas pecuarias	Acuícolas/ camaroneras con limitaciones	Desarrollar la producción de camarón para el comercio interno y local	Áreas acuícolas/ camaroneras con limitaciones en el ordenamiento territorial.
Áreas pecuarias	Ganadería ligeras limitaciones	Asegurar soberanía seguridad alimentaria	Áreas pecuarias existentes con ligeras limitaciones y uso eficiente de los medios de producción.
Áreas agrícolas	Cultivos con ligeras limitaciones	Asegurar soberanía seguridad alimentaria	Áreas agrícolas existentes con ligeras limitaciones y uso eficiente de los factores de la producción
Áreas de bosques naturales mangares	Conservación de los recursos naturales	Preservar la biodiversidad de los recursos naturales	Áreas debosques húmedos y manglares conservados y mantenidos
Áreas parques naturales	Protección y conservación	Preservar la biodiversidad y aprovechar sustentablemente	Áreas de parques como la Reserva Marina preservados y protegidos
Áreas de cursos (ríos) de agua	Aprovechamiento de cursos de agua con limitaciones	Protección de las fuentes de agua	Áreas de cursos de agua con limitaciones para turismo y captaciones de agua
Áreas de asentamientos humanos	Recintos /comunidades de diferente tamaño	Consolidar los recintos /comunidades y el ordenamiento territorial	Áreas de asentamientos humanos con limitaciones de ampliación del uso de suelo y ordenamiento territorial
Áreas de riesgos	Amenazas y vulnerabilidades	Reducir los factores de riesgo	Áreas de territorios seguros relacionados a amenazas y vulnerabilidades
Red de caminos	Vialidad rural parroquial	Mejorar el estado de los caminos	Áreas destinadas a caminos con limitaciones
Red de unidades educativas y centros de salud	Áreas de servicios para educación y salud	Mejorar la accesibilidad y los servicios	Áreas destinadas a los unidades educativas y centros de salud en áreas seguras
Red de espacios públicos	Espacios públicos en recintos / comunidades	Acceder a espacios públicos para la población	Áreas destinadas los espacios públicos en sitios seguros y distribuidos equitativamente

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

SECCIÓN III

MODELO DE GESTIÓN - EJECUCIÓN DEL PD y OT

**GAD PARROQUIAL RURAL DE CABO
SAN FRANCISCO**

5.1. Modelo de Gestión – Ejecución del PDOT

Es el conjunto de procedimientos y acciones que encaminan a la implementación de la Propuesta del PDOT, requiere de una estructura organizacional del GAD Parroquial acorde a las necesidades y la articulación entre actores territoriales para solventar problemas y fomentar las potencialidades identificadas en el diagnóstico estratégico. El modelo de gestión contiene, al menos cuatro estrategias:

- Articulación y coordinación para la implementación del PDOT
- Reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.
- Seguimiento y evaluación del PDOT.
- Promoción y difusión del PDOT.

5.2. Estrategia de articulación y coordinación para la implementación del PDOT.

A partir de la identificación de los problemas y potencialidades del Diagnóstico Estratégico se establecen los mecanismos de coordinación para la implementación de programas y proyectos de competencia exclusivas del GAD Parroquial, así como alianzas, convenios, delegación u otras modalidades de gestión, entre otros.

Complementariamente, se identifican las brechas presupuestarias que constituyen una limitación y los aspectos normativos o regulatorios requeridos para facilitar la ejecución del PDOT.

Tabla 85. Grupo 1: Proyectos relacionados con las competencias exclusivas del GAD Parroquial y que cuentan con presupuesto para su ejecución

Etapa Propuestas			Estrategias		
Nº	Programa/ Proyecto	Competencias del GAD	Presupuesto referencial del GAD	¿Qué Actividades se realizarán?	Responsable del GAD
Económico productiva					
3	Proyecto de apoyo a los jóvenes con emprendimientos	Incentivar el desarrollo de actividades productivas	10.000	<ul style="list-style-type: none"> Definir el emprendimiento/s con los jóvenes Elaboración del documento proyecto Sociabilizar con los beneficiarios Buscar ampliar el financiamiento Establecer acuerdos y compromisos Recolectar las fuentes de verificación Control y vigilancia de las actividades 	<ul style="list-style-type: none"> Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Comisión de salud y desarrollo comunitario
Sociocultural					
112	Proyecto de fomento de la cultura y aspectos sociales de los grupos étnicos.	Promover y patrocinar las culturas	32.000	<ul style="list-style-type: none"> Identificar eventos culturales y aspectos sociales cada año Establecer documentación de sustento Elaborar cronograma valorado Implementar los eventos planificados Recolección de fuentes de verificación Realizar control y vigilancia 	<ul style="list-style-type: none"> Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Comisión educación, cultura, turismo y ambiente
113	Proyecto de rescate y difusión del patrimonio natural y cultural	Promover y patrocinar las culturas	15.000	<ul style="list-style-type: none"> Identificar áreas temáticas relacionados con el patrimonio natural y cultural Identificar medios de difusión y el esquema de eventos Establecer documentación de sustento Sociabilizar entre los actores parroquiales Recolectar fuentes de verificación Vigilar y controlar la ejecución 	<ul style="list-style-type: none"> Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Comisión educación, cultura, turismo y ambiente
114	Proyecto escuela de fútbol San Francisco	Promover actividades deportivas y recreativas	24.000	<ul style="list-style-type: none"> Identificar al recurso humano de la parroquia con aptitudes deportivas – fútbol Establecer documento proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Comisión de deportes

				<ul style="list-style-type: none"> • Establecer acuerdos y compromisos • Elaborar cronograma de actividades • Establecer y sociabilizar las normas operativas para el funcionamiento de la escuela • Recolectar fuentes de verificación • Realizar el control y seguimiento de las actividades 	
115	Proyecto atención integral a los grupos de atención prioritaria y vulnerable	Protección integral de derechos	32.000	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar a las personas de los Grupos de Atención Prioritaria y vulnerable • Continuar con actividades que tiene aceptación en las personas • Establecimiento de alianzas de cooperación con otros niveles de gobierno, entidades como el MIES, y ONGs • Elaboración de documento proyecto • Establecimiento de cronogramas de trabajo • Acuerdos y compromisos y legalización • Recuperación de fuentes de verificación • Seguimiento y control 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de Salud y desarrollo comunitario
116	Programa de asistencia alimentaria y humanitaria a GAP y otros	Protección integral de derechos	48.000	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer emergencia sanitaria (Covid-19, otras), natural o antrópica para atención inmediata • Identificar a grupos de GAP y vulnerables para atención inmediata (enfermedades catastróficas, condición de indigencia, extrema pobreza, y otros) • Establecer documentación habilitante • Establecer mecanismos de cooperación con otras entidades públicas y privadas • Establecer documentación de sustento: proyecto, acuerdos, alianzas, y otros • Vigiar y controlar las actividades 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de Salud y desarrollo comunitario
117	Proyecto atención especializada y dotar ayudas técnicas a los grupos de atención prioritaria	Protección integral de derechos	40.000	<ul style="list-style-type: none"> • Levantar información de los GAP que requieren ayuda especializada o ayudas técnicas • Establecer tipos de ayudas técnicas o especializadas • Establecer procesos de adquisición y dotación de ayudas técnicas • Realizar control y vigilancia 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de Salud y desarrollo comunitario
118	Proyecto de conformación y	Promover la organización de los ciudadanos	4.500	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer necesidades de fortalecimiento organizativo • Elaboración de documentación de sustento 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto

	fortalecimiento de la organización ciudadana.			<ul style="list-style-type: none"> • Establecer cronograma y presupuesto • Recolección de fuentes de verificación • Realizar el control y seguimiento 	<ul style="list-style-type: none"> • Comisión de Salud y desarrollo comunitario
Asentamientos humanos					
119	Proyectos de infraestructura física, equipamientos, espacio público-deportivo de alcance parroquial	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	48.000	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar o validar los sitios /sectores definitivos • Establecer obligaciones y compromisos con los recintos / comunidades • Establecer los parámetros técnicos y presupuestarios • Contratar obras / procesos contractuales • Control y vigilancia por el GAD Parroquial y ciudadanía • Establecer compromisos para el cuidado y mantenimiento • Realizar el control y vigilancia de las obras 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras públicas
220	Proyecto de mantenimiento de parques de Bunche y San Francisco	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos, mantenimiento	16.000	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios / lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Contratar obras / procesos contractuales • Establecer compromisos con población beneficiaria para cuidado • Vigilar y controlar las actividades 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras públicas
221	Proyecto de mantenimiento de cementerios de San Francisco y Bunche	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos, mantenimiento	1.000	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios / lugares para mantenimiento • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Contratar / procesos contractuales • Establecer compromisos con población beneficiaria para cuidado • Vigilar y controlar las actividades 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras g
223	Proyectos de paraderos e Pueblo Nuevo y frente a la Unidad Educativa San Francisco del Cabo	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	30.000	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios / lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Diligenciar la documentación para financiamiento • Contratar / procesos contractuales • Establecer compromisos con población beneficiaria para cuidado • Vigilar y controlar las actividades • Recuperar las fuentes de verificación 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras públicas
226	Proyecto de escalinatas frente al parque – San	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	30.000	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios / lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Diligenciar la documentación para financiamiento 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras

	Francisco y en el sector Che Guevara			<ul style="list-style-type: none"> • Contratar / procesos contractuales • Establecer compromisos con población beneficiaria para cuidado • Vigilar y controlar las actividades • Recuperar las fuentes de verificación 	
227	Proyecto de graderíos en la cancha el Salto	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	20.000	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios / lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Diligenciar la documentación para financiamiento • Contratar / procesos contractuales • Establecer compromisos con población beneficiaria para cuidado • Vigilar y controlar las actividades • Recuperar las fuentes de verificación 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras públicas
228	Proyecto de mantenimiento / limpieza de espacios públicos - parroquia.	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos, mantenimiento	16.000	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar los espacios públicos para mantenimiento –limpieza • Contrata / procesos contractuales • Establecer cronograma de actividades • Realizar el control y vigilancia • Recuperar las fuentes de verificación 	<ul style="list-style-type: none"> • Presidente del GAD Parroquia • Planificación y presupuesto • Comisión de obras públicas
TOTAL, DEL PRESUPUESTO REFERENCIAL			366.500		

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 86. Grupo 2: Proyectos relacionados con las competencias exclusivas y concurrentes del GAD parroquial y requieren presupuesto o acciones de otros actores para su ejecución.

Etapa Propuesta				Estrategias			
	Programa / Proyecto	Competencias del GAD	Presupuesto Referencial del GAD		¿Qué Actividades se realizarán?	¿Con quién?	Responsable del GAD
			Presupuesto del GAD	Otras fuentes			
Biofísico							
1	Proyecto de reforestación y restauración ambiental Se realizó de manera parcial en: Nueva Unión, Crisanto, Inocencio Cuero, San Pablo.	Preservación de la biodiversidad y la protección ambiental	2.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Determinar áreas para reforestar Elaborar proyecto / propuesta Determinar las especies forestales Convocar a beneficiarios para sociabilizar el proyecto Establece una comisión de seguimiento y control de plantaciones 	MAE GAD Provincial de esmeraldas Técnicos Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión cultura, turismo y ambiente
2	Proyecto de protección vías con reforestación	Preservación de la biodiversidad y la protección ambiental	2.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Validar el espacio físico y especificaciones Elaborar proyecto / propuesta Determinar las especies forestales (en vía) Convocar a los actores principales del proyecto Establece una comisión de seguimiento y control de plantaciones 	Otros niveles de gobierno / entidades Técnicos Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión cultura, turismo y ambiente
Económico productivo							
4	Proyectos de capacitación en áreas de ecoturismo y prácticas sostenibles	Incentivar el desarrollo e actividades productivas	21.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Identificar hitos turísticos de interés Identificar a los actores - organizaciones que intervienen en turismo en el territorio Elaboración del documento proyecto Negociación de contribuciones de beneficiarios y de otras fuentes (ONGs, Universidades). Elaboración de cronograma valorado 	GAD Municipal de Muisne Universidades ONGs Técnicos Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Educación, cultura Turismo y ambiente

					<ul style="list-style-type: none"> Realizar el control y vigilancia 	locales	
5	Proyecto ecoturístico en cogestión con FLOPEC	Incentivar el Desarrollo de actividades productivas	3.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar documento proyecto Negociación de aporte institucionales y otros Sociabilización con actores territoriales Elaborar cronograma valorado Dar seguimiento y control Recopilar fuentes de verificación 	FLOPEC Técnicos Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Educación, cultura Turismo y ambiente
6	Proyectos desarrollo productivo agropecuario	Incentivar el Desarrollo de actividades productivas	9.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Definir el / los proyectos productivos Identificar los recintos / comunidades beneficiarias Elaborar documento proyecto Negociación fuentes de financiamiento Elaborar cronograma valorado de las actividades Establecer acuerdos / compromisos y legalización Recolección de fuentes de verificación Realizar el control y vigilancia 	GAD Provincial de Esmeraldas Área técnica correspondiente Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Salud y desarrollo comunitario
7	Proyecto productivo crecimiento de camarones en cautiverio	Incentivar el Desarrollo de actividades productivas	3.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Identificar puntos de cooperación con GAD Provincial Definir contribuciones de los financistas Elaborar documento proyecto Realizar acuerdos y compromisos y su legalización Sociabilizar con beneficiarios de la parroquia Elaborar cronograma valorado de actividades Recolección de documentos y fuentes de verificación 	GAD Provincial Esmeraldas Área técnica Correspondiente Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de salud y desarrollo comunitario
8	Proyecto de aves en varios recintos / comunidades	Incentivar el desarrollo de actividades productivas	3.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Identificar puntos de cooperación para implementar proyecto Elaborar documento proyecto Realizar cronograma valorado y legalizar Sociabilizar con los beneficiarios 	GAD Provincial de Esmeraldas Áreas técnicas correspondiente	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de salud y desarrollo comunitario

					<ul style="list-style-type: none"> • Recolección de las fuentes de verificación • Control y vigilancia 	Líderes comunitarios locales	
9	Proyecto de impulso o fomento de la siembra cacao con productores	Incentivar el Desarrollo de actividades productivas	4.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Negociar aportes institucionales de otras entidades • Elaborar documento proyecto • Establecer acuerdos y compromiso y su legalización • Sociabilización del proyecto con beneficiarios • Elaborar presupuesto valorado • Recolección de fuentes de verificación • Realizar el seguimiento y control 	GAD Municipal de Muisne Área técnica Correspondiente Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de salud y desarrollo comunitario
10	Programa de capacitación y asesoría técnica y medios de producción.	Incentivar el desarrollo de actividades productivas	4.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar necesidades de capacitación, asesoría y medios de producción • Negociar la cooperación de instituciones • Sociabilizar con los beneficiarios • Elaborar documento proyecto • Establecer acuerdos y compromiso y legalización • Realizar la recolección de las fuentes de verificación • Realzar el control y vigilancia 	MAG Esmeraldas Universidades ONGs Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de salud y desarrollo comunitario
Socio - Cultural							
11	Proyecto de Estructuración de Comité/s Comunitarios y en funcionamiento en la gestión de riesgos-GR.	Gestión de riesgos	6.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar asentamientos humanos vulnerables amenazas y riesgos • Establecer documento / proyecto • Estructurar Comités Comunitarios de gestión de riesgos • Sociabilizar y capacitar los medios para autoprotección de manera sostenida • Realizar acuerdos de cooperación con instituciones que tienen la competencia • Estructurar cronograma de actividades • Dar seguimiento y control 	GAD Municipal de Muisne Unidad de Gestión de Riesgos del Municipio Secretaria de Gestión de Riesgos – Coordinación Zonal Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de salud y desarrollo comunitario

Asentamientos Humanos							
12	Proyecto de iluminación del espacio público de los centros poblados	Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados	7.200	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios /lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Realizar convenio de cooperación con entidad responsable • Establecer compromisos de financiamiento • Contratar / procesos de contratación • Vigilar y controlar las actividades 	CNEL –Esmeraldas EP Unidad de Negocios Técnicos Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de obras públicas
13	Proyectos de aceras y bordillos en la cabecera parroquial Cabo San Francisco y otros	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	45.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios /lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Contratar / procesos contractuales • Realizar el control y vigilancia • Recuperar las fuentes de verificación 	GAD Municipal de Muisne Unidad / departamento correspondiente Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de obras públicas
14	Proyecto de cerramiento área deportiva Cabo San Francisco	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos	25.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Verificar los sitios /lugares definitivos • Establecer las condiciones técnicas y presupuestarias • Realizar convenio de cooperación • Contratar / procesos contractuales • Realizar el control y vigilancia de obra 	GAD Provincial de Esmeraldas Departamento técnico correspondiente Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de obras públicas
15	Proyectos de agua con cofinanciamiento en centros poblados de mayor necesidad	Prestación de servicios públicos	18.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Determinar sitios específicos para implementar proyecto • Levantar información de familias que requieren de agua • Elaborar documento proyecto/ planos • Realizar convenios de delegación de competencias • Establecer cronograma de actividades y valorización • Realizar acuerdos y compromisos con cooperantes • Reunir requisitos / procesos de contratación • Vigilar y controlar la ejecución de 	GAD Municipal de Muisne ONGs cooperantes Técnicos Líderes comunitarios locales	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de obras públicas

					actividades		
Movilidad, energía...							
16	<p>Proyecto de mejoramiento en la vía Chipa con alcantarilla.</p> <p>Se realizó a medias</p>	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	10.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Validar las condiciones de las vías – obra complementaria Establecer las condiciones técnicas Negociar las contribuciones presupuestarias con GAD Provincial Realizar convenio de cooperación Establecer cronograma de ejecución / procesos de contratación Reunir las fuentes de verificación Realizar el control y vigilancia de obras 	<p>GAD Provincial de Esmeraldas</p> <p>Departamentos correspondientes</p> <p>Líderes comunitarios locales</p>	<p>Presidente del GAD Parroquial</p> <p>Planificación y Presupuesto</p> <p>Comisión de obras públicas</p>
17	<p>Proyecto de mejoramiento vial - calles en San Francisco y Bunche doble tratamiento</p>	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	16.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Validar las condiciones de la vía – calles y su priorización Negociar las contribuciones presupuestarias con el GAD Provincial Realizar convenio de cooperación Establecer cronograma de ejecución / procesos de contratación Reunir las fuentes de verificación Realizar el control y vigilancia de obras 	<p>GAD Provincial de Esmeraldas</p> <p>Departamento correspondiente</p> <p>Líderes comunitarios locales</p>	<p>Presidente del GAD Parroquial</p> <p>Planificación y Presupuesto</p> <p>Comisión de obras públicas</p>
18	<p>Proyecto de mejoramiento vial: 1) Vía Puente - San Antonio de Chipa 9 km; 2) Puente de Bunche – Piedras -San Pablo – Dos Cruces, 12 km.</p>	Mantener y planificar, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	20.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> Validar las condiciones de la vía y su priorización Establecer las condiciones técnicas Negociar las contribuciones presupuestarias con el GAD Provincial Realizar convenio de cooperación Establecer cronograma de ejecución / procesos de contratación Reunir las fuentes de verificación Realizar el control y vigilancia de la calidad de obras 	<p>GAD Provincial de Esmeraldas</p> <p>Departamento correspondiente</p> <p>Líderes comunitarios locales</p>	<p>Presidente del GAD Parroquial</p> <p>Planificación y Presupuesto</p> <p>Comisión de obras públicas</p>

Político institucional							
19	Proyecto de apoyo a la seguridad en el UPC para adecuaciones	Coordinar con la Policía Nacional, sociedad...la seguridad ciudadana	1.000	Se desconoce	<ul style="list-style-type: none"> • Validar las condiciones de la adecuación • Establecer las condiciones técnicas • Realizar convenio de cooperación • Establecer cronograma de ejecución / procesos de contratación • Reunir las fuentes de verificación • Realizar el control y vigilancia de obras 	Ministerio de Gobierno Autoridades del UPC	Presidente del GAD Parroquial Planificación y Presupuesto Comisión de obras públicas
TOTAL – PRESUPUESTO DEL GAD			199.200				

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

Tabla 87. Grupo 3: Proyectos que no están relacionados a las competencias y que requieren de presupuesto y acciones de otros actores para ejecución.

Etapa propuesta		Estrategia de articulación		
No	Programa / proyecto	¿Qué actividades se realizarán?	¿Con quién?	Responsable de la Gestión del GAD
Biofísico				
1	Gestión de ampliación de reforestación	<ul style="list-style-type: none"> Identificar áreas de recuperación o restauración terrestres o de estuarios Elaborar propuesta proyecto Establecer compromiso y obligaciones Reunión de documentación de sustento Reforzar las demandas con actores Establecer cronograma de actividades Dar seguimiento a los acuerdos y compromisos 	GAD Provincial de Esmeraldas MAE ONGs	Presidente del GAD Planificación y presupuesto Comisión de educación, cultura, turismo y ambiente
2	Gestión y articulación la protección de la Reserva Marina Galera-San Francisco	<ul style="list-style-type: none"> Mantener reuniones de planificación y coordinación de actividades Convocar a los actores que intervienen en la Reserva Marina Galera San Francisco Establecer prioridades de intervención Sociabilización de propuestas Dar seguimiento a los acuerdos y compromisos 	MAE GAD Municipal GAD Provincial ONGs Líderes comunitarios	Presidente del GAD Planificación y presupuesto Comisión de educación, cultura, turismo y ambiente
Económico -productivo				
3	Gestión de proyectos productivos estratégicos como Puerto pesquero y otros	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar perfil de proyecto de Puerto pesquero Presentar la idea proyecto a instituciones que tienen la competencia públicos privados Sociabilizar la idea entre todos los actores Establecer acuerdos y compromisos Dar seguimiento a las actividades 	Ministerio de Acuicultura y Pesca GAD Provincial ONGs Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Todos los integrantes de la Junta Parroquial

4	Gestión para obtener los títulos de propiedad las UPAs ante institución competente	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar poseionarios sin título de propiedad de las UPAs / fincas • Elaborar un maro de lista Transferir las demandas ante institución componente • Mantener reuniones con autoridades de institución competente • Establecer comisión de gestión para titulación • Elaborar plan de trabajo / actividades • Dar seguimiento a las actividades 	Ministerio de Agricultura y Ganadería Subsecretaria de Tierras y Reforma Agraria GAD Municipal Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Comisión de salud y desarrollo comunitario
5	Coordinar y vigilar la atención de los servicios de salud y su abastecimiento de insumos	<ul style="list-style-type: none"> • Reunir la documentación de sustento de usuarios • Elaborar solicitudes y transferir a las instituciones correspondientes • Dar seguimiento a las respuestas • Mantener reuniones de refuerzo • Elaborar actividades entre las instituciones competentes Reforzar las demandas con presencia de actores 	Ministerio de Salud Centros de salud de la parroquia Directores/ coordinadores Usuarios	GAD Parroquial Comisión de salud y desarrollo comunitario
6	Gestión de reapertura de unidades educativas cerradas y su complementación de infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Reunir la documentación de sustento de usuarios de las unidades educativas • Elaborar solicitudes y transferir a las instituciones correspondientes • Dar seguimiento a las respuestas 	Ministerio de Educación – Unidades educativas Autoridades del cantón y provincia Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Comisión de educación, cultura, turismo y ambiente

		<ul style="list-style-type: none"> • Facilitar y mantener reuniones de refuerzo con autoridades • Elaborar plan de trabajo entre las instituciones competentes Reforzar las demandas con fuentes de verificación 		
Asentamientos humanos				
7	Gestión y conformación de brigadas de limpieza de espacios públicos	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar espacios públicos o playas para limpieza o recolección de desechos sólidos • Estructuración de voluntarios para formación de brigadas de limpieza • Buscar cooperantes para involucrar en limpieza Establecer señalética para mejorar la cultura de la limpieza • Difundir las actividades a la población local y externa 	GAD Municipal de Muisne Instituciones de la parroquia Cooperantes externos Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Comisión de educación, cultura, turismo y ambiente
8	Gestión para consecución de proyectos de acceso al agua potable y ampliación; Bunche, Carmencita, Tongoriche, Nueva Unión, entre otros	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer o validar nuevas áreas de intervención en los recintos / comunidades • Elaborar documentación de sustento/ proyecto /planos • Llegar acuerdos de cooperación con el GAD dueño de la competencia y otros cooperantes • Elaborar un cronograma de actividades • Dar seguimiento a la gestión y respuestas 	GAD Municipal de Muisne Instituciones nacionales e internacionales de cooperación Líderes comunitarios	Presidente del GAD parroquial Planificación y presupuesto Comisión de obras públicas

9	Gestión para acceder proyectos de acceso al servicio de alcantarillado San Francisco - Bunche, Salto, y otros	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer áreas de intervención • Identificar perfil técnico, económico y social para obras de alcantarillado • Transferir las demandas ante al GAD Municipal • Realizar reuniones temáticas con equipos técnicos Establecer cronograma de actividades • Dar seguimiento a las gestiones y cronograma 	GAD Municipal Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Comisión de obras públicas
10	Gestión de ampliación, vigilar la recolección y tratamiento de los residuos sólidos urbanos	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer la cobertura del servicio • Identificar el déficit de cobertura • Mantener reuniones temáticas con el GAD responsable • Establecer cronograma de intervención • Dar seguimiento y vigilar la calidad del servicio 	GAD Municipal Departamento correspondiente Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Comisión de salud y desarrollo comunitario
11	Gestión de ampliación del acceso a la luz eléctrica - alumbrado público	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer la demanda de ampliación de la red eléctrica e iluminación de los espacios públicos • Identificar o validar áreas de intervención • Transferir documentación de sustento a institución responsable • Realizar reuniones temáticas en base a cronograma 	CNEL Esmeraldas Técnicos Líderes comunitarios	Presidente del GAD Parroquial Planificación y presupuesto Comisión de obras públicas

12	Gestión ante el GAD Municipal de Muisne para legalizar terrenos en el sector tercer piso en cabecera parroquial	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer áreas para legalización de terrenos • Establecer el perfil del poseionario/os • Reunir los requisitos y requerimientos para legalizar • Establecer una comisión de legalización con los beneficiaos • Realizar acuerdos y compromisos • Realizar el seguimiento a las gestiones y actividades 	<p>GAD Municipal de Muisne</p> <p>Departamento correspondiente</p> <p>Líderes comunitarios</p>	<p>Presidente del GAD Parroquial</p> <p>Comisión de obras públicas</p>
13	Gestión ampliación de la infraestructura, equipamientos, espacios públicos - deportivos	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar áreas de intervención en recintos / comunidades • Identificar el perfil socio económico de los potenciales beneficiarios • Establecer documento proyecto / planos / parámetros técnicos • Presentar ante instituciones que tienen la competencia / financiamiento • Establecer acuerdos / convenios legalizados • Dar seguimiento a las actividades acordadas 	<p>GAD Municipal</p> <p>GAD Provincial</p> <p>Banco del Desarrollo Ecuador</p> <p>Organismos internacionales / nacionales</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Planificación y presupuesto</p> <p>Comisión de obras públicas</p>
14	Gestión obras de mitigación para contar muro de contención y rompe-olas	<ul style="list-style-type: none"> • Presentar petición ante institución competente del SGR • Establecer posibles áreas de intervención • Elaboración de documento proyecto / planos / datos técnicos • Negociación de fuentes 	<p>Servicio Nacional de gestión de Riesgos</p> <p>GAD Municipal de Muisne</p> <p>Entidades nacionales e internacionales</p> <p>Líderes comunitarios</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Planificación y presupuesto</p> <p>Comisión de obras públicas</p>

		<p>de financiamiento</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establecer cronograma de intervención • Dar seguimiento a las actividades 		
15	Gestión para ordenamiento territorial de los recitos / comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer los recintos / comunidades que tiene diferencias limítrofes • Establecer las áreas de afectación entre recintos / comunidades • Presentar ante GAD Municipal propuesta de acuerdo entre los divergentes • Formar una comisión de límites con la participación de los líderes comunitarios • Legalizar los acuerdos entre partes 	<p>GAD Municipal</p> <p>Departamento correspondiente</p> <p>Técnicos</p> <p>Líderes comunitarios</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Comisión de obras públicas</p>
Movilidad, Energía y Telecomunicaciones				
16	Gestión ampliación de cobertura del Internet y telefónica	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer la población demandante y áreas de intervención • Transferir a las entidades competentes públicas / privadas • Mantener reuniones temáticas con representantes institucionales • Realizar acuerdos y compromisos • Dar seguimiento a la gestión 	<p>Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información</p> <p>Empresas privadas</p> <p>Líderes comunitarios</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Comisión de obras públicas</p>

17	Gestión de vialidad rural - calles, en centros poblados	<ul style="list-style-type: none"> • Validar las calles – accesos para intervenciones • Establecer la vialidad técnica, económica y social • Valoración de documentación de sustento • Buscar financiamiento e incluir en el plan provincial • Establecer convenio de cooperación • Vigilar la ejecución de obras • Establecer veedurías ciudadanas 	GAD Provincial de Esmeraldas Departamento correspondiente Técnicos Líderes comunitarios	Presidente del GAD parroquial Planificación y presupuesto Comisión de obras públicas
18	Gestión del mejoramiento vial: Vías internas Palma Junta (casajo); Vías a Matambal - Nueva Unión 2) Partidero Nueva Unión - Palma Junta; km a determinar; Puente en Palma Junta 101 m; Vía Pueblo Nuevo – Matambal 3,5 Km; Vía Cabito a Crisanto 5 km; Vía Plantambal km a determinar	<ul style="list-style-type: none"> • Validar las vías a ser mejoradas para intervenciones • Establecer la vialidad técnica, económica • Elaboración de documentación de sustento, parámetros técnicos • Buscar financiamiento e incluir en el plan provincial • Establecer convenio de cooperación • Vigilar la ejecución de obras • Establecer veedurías ciudadanas 	GAD Provincial de Esmeraldas Departamento correspondiente Técnicos Líderes comunitarios	Presidente del GAD parroquial Planificación y presupuesto Comisión de obras públicas
Político institucional				
19	Gestionar una Unidad de Policía Comunitaria UPC	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer el estado de conflictividad social • Reuniones con el cuerpo de seguridad 	Ministerio de Gobierno	Presidente del GAD parroquial Integrantes de la Junta Parroquial

		<ul style="list-style-type: none"> • Establecer acuerdos y compromisos • Transferir la documentación y necesidades ante institución correspondiente • Dar seguimiento a la gestión y respuesta institucional 	<p>Gobernación de la provincia de Esmeraldas</p> <p>Líderes comunitarios</p>	
20	Coordinación con las fuerzas de seguridad del orden público en los diferentes ámbitos	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer un plan de trabajo • Identificar actividades que demandan de reuniones de trabajo • Elaborar reportes de avance • Difundir y sociabilizar con la población • Dar seguimiento a las actividades prioritarias 	<p>Ministerio de Gobierno</p> <p>Autoridades del UPC</p> <p>Líderes comunitarios</p>	<p>Presidente del GAD Parroquial</p> <p>Integrantes de la Junta Parroquial</p>
21	Gestión para acceder a la cooperación internacional para financiar proyectos	<ul style="list-style-type: none"> • Ubicar fuentes de financiamiento según temática • Recopilar o elaborar documentos proyectos • Presentar los documentos proyectos en la institución correspondiente según medio establecido • Negociar las condiciones para seguimiento • Reunir los requisitos / requerimientos • Dar seguimiento a la respuesta institucional 	<p>Entidades de cooperación internacional / nacional</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Planificación y presupuesto</p> <p>Comisión todas</p>
22	Participación en los planes de seguridad ciudadana en la parroquia	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar las actividades sujetas de intervención en los planes de seguridad 	<p>Ministerio de Gobierno</p> <p>Autoridades locales</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Miembros de la Junta Parroquial</p>

		<ul style="list-style-type: none"> • Documentarse para intervenir en planes de seguridad • Involucrar a los actores sociales de la parroquia <p>Coordinar las actividades en entre instituciones</p>	Entidades de seguridad y orden público	
23	Gestión de recuperación del cuerpo de bomberos en territorio	<ul style="list-style-type: none"> • Documentar con la necesidad de contar con un cuerpo de bomberos en territorio • Mantener reuniones temáticas con instituciones competentes • Elaborar propuesta de dotación de cuerpo de Bomberos • Dar seguimiento a las actividades y respuestas institucionales 	<p>GAD Municipal de Muisne</p> <p>Servicio Nacional de Gestión de Riesgos</p> <p>Líderes comunitarios</p>	<p>Presidente del GAD Parroquial</p> <p>Integrantes de la Junta Parroquial</p>
24	Práctica la redición de cuentas y la participación ciudadana en comunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar la normativa vigente • Convocar a la población a la rendición de cuentas • Reforzar la rendición de cuentas en recintos / comunidades • Convocar a la población a eventos como la elaboración del presupuesto participativo • Aplicar las normativas fomento de la participación ciudadana • Capacitar a la población para ejercer la participación ciudadana • Elaboración de ayudas memorias 	<p>Instituciones competentes</p> <p>Líderes comunitarios</p> <p>Población en general</p>	<p>Presidente del GAD parroquial</p> <p>Integrantes de la Junta Parroquial</p>

25	Participar en eventos de capacitación a directivos y funcionarios	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer la necesidad de capacitación de los directivos y funcionarios • Validar los requerimientos o áreas temáticas • Identificar instituciones públicas para capacitar • Realizar convenio de cooperación interinstitucional • Establecer calendario de capacitaciones • Elaborar ayudas memorias 	Instituciones publicas Líderes sociales	Presidente del GAD Parroquial Integrantes de la Junta Parroquial Funcionarios
26	Gestión para delimitar la circunscripción territorial y límites definitivos	<ul style="list-style-type: none"> • Reunir o recabar evidencias de variaciones de límites • Validar las fuentes de verificación • Solicitar / transferir pedidos de revisión de límites territoriales • Establecer acuerdos y compromisos con organismos competentes • Someterse a un arbitraje de solución de conflictos • Dar seguimiento y vigilancia ciudadana 	GAD Municipal Instituto Geográfico Militar	Presidente del GAD Parroquial Integrantes de la Junta Parroquial

Fuente: Fuente: PDOT, 2019.

5.3. Estrategia para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación

Considerando el análisis de riesgos identificado en el diagnóstico estratégico y la generación de decisiones estratégicas y modelo territorial deseado, se sistematiza la

información relacionada al riesgo y sus relacionamientos con las estrategias para la reducción y/o mitigación, permite identificar estrategias.

La parroquia Cabo San Francisco se encuentra ubicado al norte de la cabecera cantonal y al sur de la provincia de Esmeraldas. Una parte limita con el Océano Pacífico. La parroquia está influenciada por las corrientes marinas como la cálida del Niño y fría de Humboldt que inciden en el comportamiento climático con un patrón complejo y cambiante, además forma parte de la Reserva Marina Galera-San Francisco. El territorio parroquial está expuesto a amenazas y riesgos naturales y antrópicos con diferente grado de intensidad.

Amenaza sísmica

- La amenaza sísmica representa uno de los eventos de mayor peligrosidad para las poblaciones asentadas en el perfil costanero y plataforma continental que incluye la provincia de Esmeraldas, cantón Muisne y parroquia Cabo San Francisco, considerando los registros históricos.
- La recurrencia de eventos sísmicos es alta, registrando sismos con magnitud igual o superior a 7,6 grados, con altos impactos negativos para un vasto territorio; sin embargo, la parroquia dispone de amplios espacios para potenciales evacuaciones.

Amenazas de Tsunamis

Los tsunamis tanto de origen cercano o lejano constituyen en una amenaza con alto potencial para generar daños y afectaciones en el cantón Muisne y parroquia Cabo San Francisco.

- La alta probabilidad de inundación por tsunami, según los mapas de peligro del SNGRE tanto para eventos de origen lejano o cercano, así como la susceptibilidad de sectores asentados bajo los 30 metros sobre el nivel del mar, por la presencia de asentamiento e infraestructura a menos de un kilómetro de distancia del perfil costanero.
- En la parroquia existen asentamientos humanos que están a menos de un kilómetro de la línea de costa como la cabecera parroquial, Bunche y otros, son altamente sensibles a los a inundación por tsunami.

- Las estrategias constituyen la preparación de la población, obras de mitigación, la alerta temprana y coordinación entre las entidades que forman el sistema de gestión de riesgos y emergencias.

Amenaza de inundación

Las inundaciones es una de las amenazas que se presentan con mayor frecuencia en la parroquia, generando una condición de alto riesgo en los recintos / comunidades asentadas en la riberas o llanuras de inundación de los principales afluentes.

- La amenaza se encuentra asociado a inundaciones de viviendas por desbordamiento de ríos, falta de sistemas de drenaje o alcantarillado.
- Incremento significativo de la pluviosidad, principalmente durante eventos extraordinario como fenómenos de El Niño (años 2002, 2006, 2010, 2012 y 2017) con valores de precipitaciones superiores sobre el promedio anual.
- Intervenciones antrópicas en las cuencas hidrográficas y su entorno, como deforestación de las zonas de ribera o cabeceras de ríos o tributarios, el taponamiento o relleno de drenajes naturales.
- Presencia de asentamientos humanos dentro de las zonas susceptibles a inundaciones en zonas de riberas o llanuras, generando una alta exposición y vulnerabilidad y riesgo para la población.
- Las estrategias constituyen un conjunto de acciones entre ellas: obras de mitigación, reasentamientos de centros poblados, alerta temprana, coordinación de las entidades que forman parte del sistema de gestión de riesgos y emergencias.

Amenaza de movimientos de remoción en masa

Los movimientos de remoción en masa es otra de las amenazas que presentan una alta frecuencia, corresponde a la tipología de deslizamientos, derrumbes (flujos de lodo), con influencia directa en el sistema vial de la parroquia.

- Factores naturales como la tipología de suelo que sus características son muy fáciles de

movilizar y que al poco tiempo de ser excavados pierden sus propiedades de resistencia procesos erosivos, grado de pendiente y forma del relieve.

- Intervenciones antrópicas como la conformación de taludes en zonas de pie de monte y cuerpo de laderas, sin las respectivas medidas de contención o de protección, reducción de la cobertura vegetal que favorece la estabilización de laderas o control de la erosión.
- Alta recurrencia de eventos peligrosos como los flujos de lodo (derrumbes), considerando los últimos años.
- La estrategia orientada a la realización de estudios en el trazado de las vías y sus medidas de remediación, y protección de taludes / vías o reforestación.

Oleajes y aguajes

Los oleajes y aguajes son eventos con alta incidencia para la población de la línea de costa de la parroquia Cabo San Francisco, generando mayor sensibilidad cuando los oleajes coinciden con el período de aguaje en pleamar, causando olas de gran energía que se desplazan hacia la costa y provocan destrucción por su energía.

- Durante los últimos 15 años, se han incrementado registrando eventos más destructivos, como el ingreso de agua a viviendas de la cabecera parroquial que se han vuelto recurrentes, según reporte de la Unidad de Gestión de Riesgos del Municipio de Muisne.
- Factores naturales como la influencia del viento o eventos atmosféricos que generan perturbaciones del sistema océano-atmosfera, como el fenómeno del Niño.
- Las estrategias orientadas a la adopción de las medidas de la SGR orientadas a la autoprotección para eventos adversos, monitoreo constante de las playas que garantice la seguridad de la población y en general mantener la población la atención las señales y avisos emitidos por autoridad competente.

Sequias

La sequía tiene incidencia en todo el cantón que incluye la parroquia tiene una ocurrencia media y riesgo, pero con mayor frecuencia por estar asociado con la variabilidad climática del cambio climático.

Degradación ambiental

- Tela selectiva – deforestación con una afectación a nivel de la parroquia Cabo San Francisco con una concurrencia y riesgo altos.
- La contaminación ambiental con una concurrencia y riesgos altos en particular para el recurso agua.
- Las estrategias orientadas a reforestación o recuperación de las áreas afectadas y al aprovechamiento de los recursos naturales de manera sostenibles y sustentables, orientados a la preservación y protección del ambiente.

Cambio climático

El Cambio climático es en la actualidad uno de los mayores desafíos a los que se enfrentan los territorios, convirtiendo a la gestión de cambio climático en un aspecto fundamental de la planificación y el ordenamiento territorial. Para reducir las emisiones de GEI e implementar medidas por todos los actores que tienen las responsabilidades y competencias de adoptar medidas para adaptarse a los cambios del clima, como estrategia surge la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), que promueve el involucramiento de los gobiernos autónomos descentralizados incluido los parroquiales. La mitigación está orientada a reducir las emisiones netas GEI como la conservación o la reforestación que están alcance del GAD Parroquial.

La estrategia para enfrentar es la adaptación en la parroquia, mediante la adopción de medidas para afrontar los sectores para mitigación para uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura para la agricultura y manejo de desechos sólidos y líquidos, y procesos industriales y energía, emanados por organismos nacionales competentes y/o producto de convenios internacionales en la práctica diaria de los habitantes.

Pandemias:

La presencia de la Pandemias sanitaria provocada por el Covid-19, originada por un virus del tipo coronavirus SARS-COV2. Es un nuevo coronavirus que, afectado a millones de personas en todo el mundo, desencadenando una serie de eventos sanitarios económicos a nivel mundial, incluido el Ecuador, cantón Muisne y la parroquia Cabo San Francisco, con consecuencias impredecibles a la salud y economía.

Estrategias:

- Fomento de la capacidad de respuesta a desastres o emergencias sanitarias, corresponde a la capacidad de respuesta o de reacción de una comunidad o sociedad de un territorio ante evento natural, antrópico o sanitario, la estrategia está orientada a la generación de capacidades de manera oportuna y eficaz en las entidades que tienen que ver con el desastre o emergencia en todos los niveles de gobierno.
- Coordinación con las unidades técnicas de gestión de riesgos del GAD Municipal de Muisne y el Comité Técnico de Operaciones Emergentes (COE) cantonal que medidas de prevención, reacción, prevención, mitigación, reconstrucción para hacer frente a las emergencias, incluidos el nivel local.
- Coordinación con las unidades técnicas del Comité de Operaciones de Emergencias (COE) nacional, Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencia (SNGR), otras entidades según la emergencia; caso de la Pandemia Covid-19 corresponde al Ministerio de Salud Pública.
- Coordinación con el GAD Municipal de Muisne con la finalidad de reducir la vulnerabilidad e incrementar la capacidad de respuesta del territorio parroquial, para que se cumpla con las regulaciones emitidas en materia de gestión de riesgos, adaptación y mitigación al cambio climático. El GAD Parroquial propone proyectos específicos para reducir o mitigar los riesgos que incluye el cambio climático.
- Promoción, difusión, y articulación de esfuerzos y recursos interinstitucionales y multiniveles para sensibilizar a la población sobre la gestión de riesgos o medidas de

autoprotección o recomendaciones emitidas por organismo competente para reducir riesgos, mitigación (eventos naturales o antrópicas y sanitarias) y adaptación al cambio climático para ser adoptadas por la población.

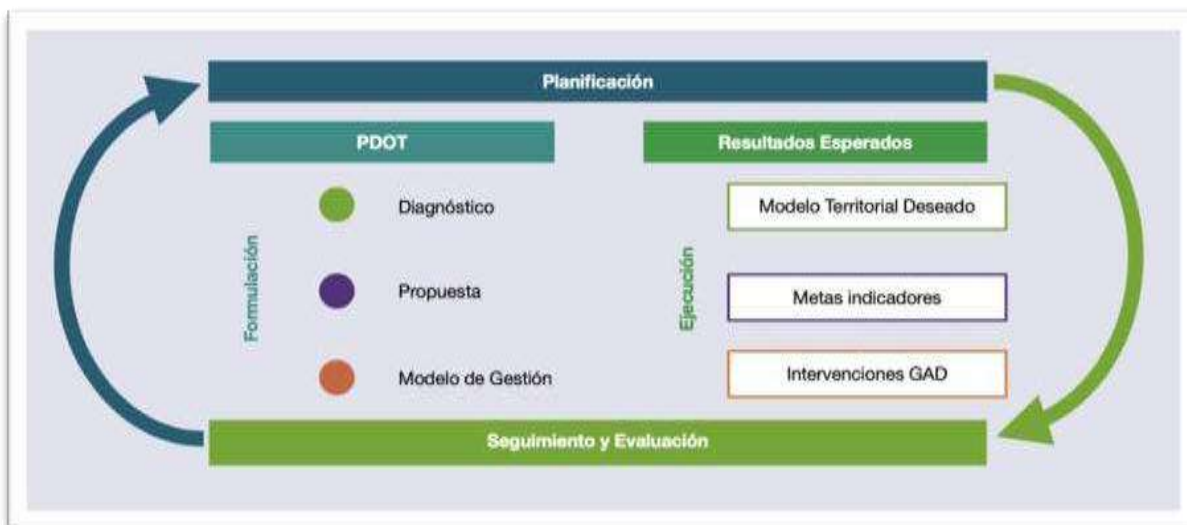
5.4. Estrategia de seguimiento y evaluación del PDOT

Permite una revisión permanente del proceso de implementación del PDOT para la toma de decisiones adecuadas y oportunas, la eficiencia de los procesos, la optimización de los recursos y el cumplimiento de las metas, sobre la base de la información que genera el GAD parroquial, establece:

- Identifica el alcance, los componentes del PDOT y otros instrumentos complementarios que se consideran importantes para la gestión (metas del PDOT, programas / proyectos, entre otros) y la periodicidad.
- Delimita el método y técnica a utilizar para la implementación de los procesos de seguimiento y evaluación.
- Detalla los productos / resultados del proceso de seguimiento y evaluación su contenido y las fuentes de información.
- Difusión para sociabilizar los resultados del proceso de seguimiento y evaluación interno del GAD Parroquial y fomento de la participación de la ciudadanía.

La estrategia a ser desarrollada por parte del gobierno autónomo descentralizado parroquial permite verificar la implementación, avance y resultados de su planificación, a fin de identificar las causas y sus consecuencias del incumplimiento de las metas o la demora en la ejecución de las intervenciones.

Imagen 52. Modelo de Seguimiento y Evaluación



Fuente: Lineamientos - Seguimiento y Evaluación de los PDOT, Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019

El esquema anterior grafica el proceso de seguimiento y evaluación considerando que este interviene en las etapas de formulación y ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. En la primera determina la consistencia, pertinencia y coherencia metodológica y retroalimentar el ciclo con insumos sobre resultados anteriores; y, en la segunda, con la finalidad de monitorear y valorar los efectos previstos en corto, mediano y largo plazo. Permite identificar estrategias de seguimiento y evaluación:

- Identificar el alcance, es decir, los componentes del PDOT y otros instrumentos complementarios considerados importantes para la gestión (metas del PDOT, programas / proyectos, entre otros), periodicidad.
- Conformar un equipo responsable de seguimiento y evaluación, independiente (no debe ser juez y parte).
- Detallar los productos resultantes del seguimiento y evaluación en su contenido y en las fuentes de información.
- Socializar los resultados del seguimiento y evaluación al interior del GAD Parroquial y la ciudadanía.
- Incluir los resultados en el informe de rendición de cuentas que se presenta anualmente para

conocimiento y resolución del órgano legislativo del GAD, de conformidad con el ente regulatorio vigente.

Productos del seguimiento y evaluación

El GAD Parroquial elaborará reportes con periodicidad trimestral, para el seguimiento a las intervenciones, y anual para el seguimiento al cumplimiento de metas, en concordancia con el modelo territorial deseado.

a) Seguimiento y Evaluación por Programa / Proyecto

Se realizará un documento con periodicidad trimestral (cada tres meses) o documento final de seguimiento y evaluación de los programas y proyectos o documento final. De fin de programa / proyecto realizado por el GAD Parroquial en el período. Este documento deberá incluir:

1. Avance físico o cobertura de los programas / proyectos
2. Ejecución Presupuestaria
3. Conclusiones y recomendaciones

b) Seguimiento y evaluación del cumplimiento de metas del PDOT

Se realizará un informe con periodicidad trimestral y anual del porcentaje de cumplimiento de las metas anualizadas, con hallazgos, alertas y recomendaciones. El documento debe incluir:

1. **Análisis del cumplimiento de metas por objetivos**
2. Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de meta para el año por objetivo, programa o / proyecto. Entendiéndose como comparación de la meta anualizada propuesta y el valor real alcanzado de la meta.
3. Análisis de las posibles causas-efectos de los posibles factores que influyeron.
4. Análisis del avance físico o de cobertura de los programas / proyectos implementados con un análisis comparativo del avance del presupuestario.
5. Análisis del avance presupuestario de los programas / proyectos implementados

6. Conclusiones y recomendaciones.
7. Plan de acción: Especificando las acciones o correctivos a corto plazo que se implementarán o en la ejecución de programas /proyectos

El desarrollo de los numerales 1 y 2, se obtiene utilizando el porcentaje de cumplimiento anual de metas, utilizando las siguientes formulas:

1. **Cálculo de porcentaje de cumplimiento anual de metas:** la fórmula busca identificar los porcentajes de cumplimiento de las metas a la línea base de forma anualizada. Es importante obtener metas anualizadas.
2. **Cumplimiento anual de metas=** (Línea Base – Meta alcanzada período) /Meta Anualizada

Ejemplo:

- Meta anualizada: Dar mantenimiento a 7 km de vías anuales.
- Línea base: 0 km.
- Meta Alcanzada: 4 km de vías mantenidas al final dl periodo.
- Porcentaje de cumplimiento: $(7 \text{ km} - 4 \text{ km}) / 7 \text{ km} = 0,42857$ o 42,86% de cumplimiento.

El GAD Parroquial aplicará la siguiente categorización del porcentaje de cumplimiento de la meta en función de los siguientes intervalos o semaforización para calificar su desempeño.

Imagen 53. Semaforización de cumplimiento de metas



De acuerdo con lo anterior:

- **Cumplida:** Indicadores cuyos valores reales se encuentra en el mismo nivel o superan el valor esperado en la animalización.
- **Parcialmente Cumplida:** Indicadores que, a pesar de registrar avances, no fueron suficientes para cumplir la meta. Registraron alguna variación.
- **Incumplida:** Indicadores que registran cambios de la tendencia o cuyos valores reales se encuentran por debajo del valor esperado en la animalización.
- **Extemporánea:** Indicadores de los cuales no se dispone de información actualizada.

Para el análisis de los numerales 4 y 5 se utilizarán los mismos criterios de semaforización para porcentajes de cumplimiento, a través de la comparación entre el avance presentado y la meta prevista. Sin embargo, se deberá tomar en cuenta la ejecución presupuestaria.

Porcentaje de ejecución presupuestaria:

Valor ejecutado o devengado en el periodo / Presupuesto proyecto en el período o codificado final.

Ejemplo:

- Presupuesto proyecto de mantenimiento (7 km Vías anuales): USD 100.000
- Presupuesto ejecutado= USD 80.000
- Porcentaje de avance presupuestario (Aplicación): $80.000 / 100.000 = 0,8 * 100 = 80$

Semaforización: El porcentaje de ejecución presupuestaria es del 80% por lo que se categoriza como cumplido

c) Usos de la Información de seguimiento y evaluación

De acuerdo a los Lineamientos de Seguimiento y Evaluación a los PDOTs, aprobados mediante Resolución No. 001-2016-CNP, de 4 de marzo de 2016, publicado en Registro Oficial

No. 749, 6 de mayo de 2016, los usos y difusión de los resultados de las evaluaciones y seguimientos que deberán cumplir con la siguiente normativa.

“**Art. 21.** Usos de la información de seguimiento y evaluación. Las recomendaciones derivadas de los procesos de seguimiento y evaluación al PDOT serán de carácter vinculante y permitirán identificar nuevas líneas de estudio y/o evaluaciones específicas para diagnosticar los problemas o nudos críticos generados en la gestión del Gobierno y proponer los correspondientes planes de acción.

Los informes de seguimiento y evaluación darán cuenta de la evolución de los indicadores, así como del avance físico y presupuestario de las intervenciones del ejercicio fiscal en curso, concordantes con el modelo territorial deseado, con la finalidad de sustentar las decisiones respecto a asignación, coordinación y uso de los recursos, la definición de acciones preventivas y correctivas de las estrategias, y la reprogramación de las intervenciones, de ser el caso, para contribuir a la consecución de los objetivos propuestos. Adicionalmente, mostrarán la cuantificación de los resultados obtenidos de la ejecución u operación de su intervención, así como sus contribuciones al cumplimiento de metas y al modelo territorial deseado.

“**Art.22.** Difusión de la información. - Los gobiernos autónomos descentralizados deberán incluir los resultados del proceso de seguimiento y evaluación a sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en el informe de Rendición de Cuentas que anualmente es sociabilizado a la asamblea territorial o Asamblea Local Ciudadana como máxima instancia de participación”.

Con estos antecedentes, el GAD Parroquial propone que los resultados de los informes trimestrales de Seguimiento y Evaluación por programa / proyecto sean presentados en sesión extraordinaria ante la Junta Parroquial, para posteriormente ser publicados en la página web o redes sociales de la institución.

Igualmente, los informes de Seguimiento y Evaluación del Cumplimiento de metas del PDOT deberán ser revisados en la misma sesión extraordinaria y anual, deberán ser parte del

Informe de Rendición de Cuentas que es sociabilizado en Asamblea Ciudadana y ser presentado a las instituciones correspondientes.

5.5. Estrategias de promoción y difusión del PDOT

Implica un conjunto de actividades, responsabilidades y recursos que permita transmitir a la población, los objetivos, los programas / proyectos y resultados del proceso para su participación y apropiación:

- Desarrollar un plan comunicación interna y externa del GAD Parroquial Cabo San Francisco a la ciudadanía.
- Desarrollar estrategias comunicacionales con la participación ciudadana para generar espacios de información, consulta y acuerdos, que legitimen procesos.
- Establecer estrategias para los diferentes grupos poblacionales que habitan en el territorio incluido los grupos de atención prioritaria para lograr su participación y apropiación.
- Seleccionar los canales comunicacionales oficiales por parte del GAD Parroquial Cabo San Francisco para la difusión como: Facebook, Twitter, Página Web, WhatsApp, y otros.
- Acudir a mecanismos de gobierno abierto para que la información sea accesible a la ciudadanía y facilite la participación ciudadana.

6. Observaciones en procesos que implementaría el GAD Parroquial

6.1. Observaciones y estrategias surgidas en los momentos participativos para la implementación del PDOT

En los momentos participativos se determinan observaciones y estrategias desde los participantes / ciudadanos:

1. Dar prioridad a la delimitación interna entre recintos / comunidades en el territorio para dotar de seguridad y fortalecer el sentido de pertenencia mediante el ordenamiento territorial.
2. Establecer acuerdos / convenios u otros con diferentes entidades (GADs, instituciones del Gobierno central, ONGs / organismos nacionales e internacionales) debidamente legalizados, para la ejecución de programas / proyectos en función de competencias y funciones.
3. Establecer mecanismos para difusión de las competencias y funciones que tiene el GAD Parroquial para comunicar a los ciudadanos de la parroquia, para asumir compromisos de lo que puede ejecutar o requieren intervención de otras entidades.
4. Implementar y fortalecer la organización en particular la relacionada con los comités de desarrollo comunitario con la finalidad de facilitar el desarrollo de cada recinto/ comunidad
5. Buscar implementar proyectos productivos estratégicos que conduzcan desarrollar a la economía local e ingresos económicos y empleos sostenibles locales.
6. Establecer mecanismos de apoyo a los jóvenes de la parroquia para incorporarse al mercado laboral, atención a la problemática social de los jóvenes en las prioridades de intervención del GAD Parroquial y de otras entidades públicas y privadas. Instaurar una articulación y coordinación con el GAD Municipal en base a las competencias y funciones para atender las demandas de los ciudadanos

de la parroquia, que priorice aquellas relacionadas con los servicios públicos, ordenamiento territorial y desarrollo económico.

7. Practicar la rendición de cuentas por parte de las autoridades del GAD Parroquial como mecanismo de participación ciudadana mediante visitas y eventos en los recintos/ comunidades.

6.2. Observaciones y estrategias para la implementación del PDOT surgidas por autoridad del GAD Parroquial

Considera lo siguiente:

1. Otorgar una alta prioridad a la vialidad de la parroquia con intervenciones en el mejoramiento vial, de los accesos, de calles, puentes y otros, en convenio con el GAD Provincial de Esmeraldas.
2. Buscar la delimitación de la circunscripción territorial de la parroquia Cabo San Francisco, para disponer límites definitivos basados en hechos históricos sin desmembramiento de territorio.
3. Dar prioridad a la gestión de energía – luz, mediante la ampliación de la cobertura en viviendas alejadas e iluminación del espacio público de los centros poblados y al mismo tiempo dar seguridad ciudadana.
4. Intervenir mediante la coordinación con entidades públicas y privadas que tienen la competencia relacionados con el internet y conectividad (telefonía celular), para ampliar la cobertura y calidad de los servicios.
5. Intervenir de forma permanente ante nivel de gobierno que tiene la competencia para acceder los servicios de alcantarillado que permita la protección de la población de la insalubridad y preservar el ambiente.
6. Buscar reducir riesgos mediante con medidas complementarias como la dotación de un muro de contención rompeolas en sitio/s estratégicos, coordinación con las entidades del sistema de gestión de riesgos.
7. Intervenir de manera prioritaria para la dotación de agua potable de calidad /

ampliar los servicios a los centros poblados, con gestión ante nivel de gobierno que tienen la competencia y otras entidades cooperantes.

8. Continuar con el apoyo al deporte para aprovechar las aptitudes naturales para el deporte – fútbol de la población en particular de los niños/as y jóvenes como mecanismo de atención a grupos prioritarios.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Cabrera, E., Molina., Alexander, M., Moreno, L., Cuevas, F. (2014). Análisis geográfico de la pobreza y desigualdades por consumo más allá del nivel provincial. Quito, Ecuador.

Constitución (2019). Constitución de la República del Ecuador. Registro oficial 449 de 20 de octubre de 2008. Última modificación: 30 de abril de 2019.

Cootad: Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2018). Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 303, de 19 octubre de 2010. Última modificación: 23 de octubre de 2018

COPFP: Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2019). Quito Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 306, de 22 octubre 2010. Última modificación: 6 de mayo de 2019.

GAD Municipal (2015). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Muisne, Muisne, Esmeraldas.

GAD Municipal de Muisne (2017). Ordenanza para la prevención y erradicación progresiva de la violencia de género y todo tipo de discriminación en el cantón Muisne.

GAD Municipal de Muisne (2020). Ordenanza para uso obligatorio de la mascarilla y conservar dos metros de distancia entre personas, en espacios públicos y de algún tipo comercio ante la Emergencia Sanitaria COVID-19.

GAD Parroquial de Amaguaña (2020). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Amaguaña 2019-2023. Amaguaña, Pichincha.

GAD Parroquial de Cabo San Francisco (2015). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cabo San Francisco, Muisne, Esmeraldas.

GAD Parroquial de Cabo San Francisco (2016). Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial –PDYOT del GAD Parroquial de Cabo San Francisco, con la incorporación de Riesgos. Cabo de San Francisco, Muisne, Esmeraldas.

GAD Parroquial de San Gregorio (2015). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de San Gregorio, Muisne, Esmeraldas.

GAD Parroquial de San Gregorio (2020) Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. San Gregorio, Muisne, Esmeraldas.

<http://areasprotegidas.ambiente.gob.ec/areas-protegias/reserva-marina-galera-san-francisco-1>

<http://es.weatherspark.com/y/18306/Clima-promedio-en-Muisne-Ecuador-durante-todo-el-a%C3%B1o>

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC (2001). Fascículo del cantón Muisne, provincia de Esmeraldas.

Instituto Nacional de estadísticas y Censos INEC (2010). Estadística de la parroquia Cabo San Francisco.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, Ministerio de Agricultura y Ganadería – MAG (2000), Servicio Informático y III Censo Agropecuario INEC-MAG-SICA, provincia de Esmeraldas.

INTER COOPERATION – América Latina (2016). Diagnóstico de Vulnerabilidades de los cantones Muisne y Rioverde ante el cambio climático en un contexto del derecho humano al agua y saneamiento. Quito, Ecuador.

Ley Orgánica de Participación Ciudadana (2011). Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 175, de 20 de abril de 2010. Última modificación 11 de mayo de 2011.

Ministerio del Ambiente MAE (2012). Estrategia Nacional del Cambio Climático del Ecuador 2012-2025. Quito, Ecuador.

Mucarsel, D., & Torres, D. (2015). Hotel Cabañas D&D Cabo San Francisco Esmeraldas– Ecuador. Universidad San Francisco de Quito, Quito, Ecuador.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2015a). Guía metodológica para la elaboración de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los GAD Parroquiales. Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Guía para la formulación / actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) parroquial. Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Herramienta para la integración de Cambio Climático en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Lineamientos para incluir la gestión de riesgos de desastres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Lineamientos para la articulación entre el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Lineamientos y directrices para el Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Quito, Ecuador. Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Los Enfoques de Planificación Local, Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los gobiernos autónomos descentralizados. Quito, Ecuador.

Sosa, K. (2010). La Pesca artesanal en la parroquia Cabo San Francisco cantón Muisne de la provincia de Esmeraldas en el año 2010. Instituto Nacional de Altos Estudios. San Francisco, Muisne, Esmeraldas.

ANEXOS